

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư
Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh,
Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện Chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 19, HĐND tỉnh khóa XVIII; xuất phát từ yêu cầu thực tế phát sinh trong quá trình điều hành, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình với nội dung cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị (sau đây gọi là Dự án BIIG 2) sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018, Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đã phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh Văn kiện Dự án BIIG2 tỉnh Quảng Bình tại các Quyết định số 1769/QĐ-UBND ngày 30/5/2018 và Quyết định số 1682/QĐ-UBND ngày 09/6/2021 với tổng mức đầu tư là 43,29 triệu USD tương đương 974,025 tỷ đồng (trong đó: Vốn vay ADB: 714,375 tỷ đồng¹; vốn đối ứng: 259,65 tỷ đồng²); thời gian thực hiện dự án từ 2018 – 30/9/2025; mục tiêu chính của dự án: Thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội, đẩy mạnh tăng trưởng kinh tế, nâng cao khả năng cạnh tranh vùng nhằm đáp ứng nhu cầu hiện đại hóa thị trường của nền kinh tế khu vực Bắc Trung Bộ tại các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị.

Đây là dự án nhóm B theo quy định của Luật Đầu tư công, trong quá trình thực hiện, do nhiều nguyên nhân khách quan, chủ quan, dự án đã được HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư, gia hạn thời gian thực hiện dự án đến 30/9/2025 tại Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 02/10/2023.

Toàn bộ Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình có 08 gói thầu xây lắp sử dụng vốn vay của ADB. Đến nay Dự án đã triển khai thực hiện 08/08 gói thầu xây lắp sử dụng vốn vay ADB với tổng giá trị hợp đồng: 714,8 tỷ đồng, tính

¹ Trong đó: NSNTW cấp phát: 487,125 tỷ đồng; tỉnh vay lại: 227,250 tỷ đồng.

² NSTW hỗ trợ: 141,620 tỷ đồng; Vốn đối ứng NST: 118,030 tỷ đồng.

đến 30/10/2024, Dự án đã thực hiện giải ngân được 679,53 tỷ đồng, đạt 69,77% tổng mức đầu tư Dự án. Trong đó, Nguồn vốn ODA đã giải ngân là 457,07 tỷ đồng, đạt 63,98%; Nguồn vốn đối ứng đã giải ngân là 222,46 tỷ đồng³, đạt 85,68%.

Dự án được tổ chức vận động từ những năm 2013 và được phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi năm 2017. Từ đó đến nay giá đất và giá tài sản trên đất đã tăng cao so với thời điểm tính toán chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng, nhất là 02 công trình ở trung tâm thành phố Đồng Hới phải di dời, tổ chức tái định cư với số hộ dân lớn⁴. Bên cạnh đó, một số chi phí như nộp tiền bảo vệ đất trồng lúa, trồng rừng thay thế chưa dự tính trong chi phí GPMB ban đầu. Dẫn đến, Dự án thiếu vốn đối ứng để tiếp tục triển khai thực hiện công tác GPMB các phần đất bị ảnh hưởng còn lại, dự kiến thiếu khoảng 150 tỷ đồng⁵.

Để đảm bảo thực hiện Dự án hoàn thành đúng tiến độ đã được phê duyệt, UBND tỉnh đã báo cáo Thường trực Tỉnh ủy, Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương bổ sung vốn đối ứng cho dự án. Đồng thời, UBND tỉnh đã có các văn bản lấy ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo trình tự, thủ tục quy định. Vấn đề này đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí thông qua tại cuộc họp ngày 25/9/2024⁶; Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cũng đã có ý kiến đồng thuận để triển khai các bước tiếp theo. Về cơ sở nguồn vốn: HĐND tỉnh bổ sung trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 100 tỷ đồng cho Dự án, số tiền còn lại (50 tỷ đồng) thực hiện ghi chi chi phí giải phóng mặt bằng từ nguồn thu tiền sử dụng đất tái định cư của Dự án.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 và khoản 1, Điều 11 của Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022 và khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/NĐ-CP ngày 04/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài thuộc HĐND tỉnh Quảng Bình.

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư (tăng tổng mức đầu tư của dự án) là rất cần thiết để thực hiện hoàn thành công tác GPMB, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, đảm bảo hoàn thành dự án đúng tiến độ đã phê duyệt, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án để triển khai các bước tiếp theo đảm bảo đúng quy định hiện hành.

2. Nội dung chính của Nghị quyết:

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình với nội dung như sau:

³ Trong đó: Vốn NSTW giải ngân được 115,62 tỷ đồng; vốn NSDP giải ngân được 106,84 tỷ đồng

⁴ Công trình tuyến đường nối đường tránh Quốc lộ 1A đi nhánh Đồng đường Hồ Chí Minh và công trình đường nối từ xã Lộc Ninh đi Khu công nghiệp Tây Bắc Đồng Hới.

⁵ Điều chỉnh Tổng mức đầu tư (TMDT) của Dự án lên 49,96 triệu USD, trong đó: Vốn ADB là 31,75 triệu USD (không thay đổi), Vốn đối ứng là 18,21 triệu USD (tăng 6,67 triệu USD tương đương 150 tỷ đồng với tỷ giá so sánh thời điểm ký hiệp định là 1 USD=22.500 VNĐ, sử dụng nguồn Ngân sách địa phương)

⁶ Thông báo số 1324-TB/TU ngày 30/9/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn ngân sách tỉnh

2.1. Tổng mức đầu tư chưa điều chỉnh: 43,29 triệu USD, tương đương 974,025 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 31,75 triệu USD.
- Vốn đối ứng: 11,54 triệu USD tương đương 259,65 tỷ đồng.

2.2. Tổng mức đầu tư điều chỉnh: 49,96 triệu USD, tương đương 1.124,025 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 31,75 triệu USD (không thay đổi);
- Vốn đối ứng: 18,21 triệu USD, tương đương 409,65 tỷ đồng (tăng 150,0 tỷ đồng).
- Nguồn vốn đối ứng bổ sung: Từ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và thực hiện ghi chi phí giải phóng mặt bằng từ nguồn thu tiền sử dụng đất tái định cư của dự án. Cụ thể:

+ Nguồn vốn đối ứng các dự án ODA trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 100 tỷ đồng.

+ Thực hiện ghi chi phí giải phóng mặt bằng từ nguồn thu tiền sử dụng đất tái định cư của dự án: 50 tỷ đồng⁷.

2.3. Ngoài các nội dung điều chỉnh nêu trên, các nội dung khác tại các Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017; Quyết định 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 02/10/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành.

3. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết: Tổ chức lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị có liên quan và các thành viên UBND tỉnh; chịu trách nhiệm về tính chính xác của các thông tin, số liệu.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, GTVT, TC, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Phong Phú

⁷ Các lô đất sử dụng để ghi chi phí GPMB không đưa vào tính tỷ lệ phân chia nguồn thu sử dụng đất của các cấp ngân sách theo quy định tại mục 4.1 Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND.

NGHỊ QUYẾT

Về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 19**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11/01/2022;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/05/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị;

Căn cứ Quyết định số 562/QĐ-TTg ngày 18/05/2018 về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị;

Căn cứ Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 02/10/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh;

Xét Tờ trình số ... /TTr-UBND ngày ... /... /2024 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình với nội dung như sau:

1. Tổng mức đầu tư đã được phê duyệt: 43,29 triệu USD, tương đương 974,025 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 31,75 triệu USD.
- Vốn đối ứng: 11,54 triệu USD tương đương 259,65 tỷ đồng.

2. Tổng mức đầu tư và nguồn vốn điều chỉnh:

- Tổng mức đầu tư: 49,96 triệu USD, tương đương 1.124,025 tỷ đồng, trong đó:

- + Vốn ODA: 31,75 triệu USD (không thay đổi).
- + Vốn đối ứng: 18,21 triệu USD, tương đương 409,65 tỷ đồng (tăng 150,0 tỷ đồng).

- Nguồn vốn đối ứng bổ sung: Từ nguồn kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 100,0 tỷ đồng; Thực hiện ghi chi chi phí giải phóng mặt bằng từ nguồn thu tiền sử dụng đất tái định cư của Dự án số tiền 50,0 tỷ đồng.

3. Ngoài các nội dung điều chỉnh nêu trên, các nội dung khác tại các Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017; Quyết định 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ và Nghị quyết số 137/NQ-HĐND ngày 02/10/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành.

Điều 2. Hội đồng nhân dân giao:

- UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh; các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, kỳ họp thứ 19 thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thủ tướng Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban, tổ đại biểu và các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm TH-CB tỉnh;
- Lưu: VP HĐND tỉnh.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu