

Số: /BC-KTNS

Quảng Bình, ngày tháng 2 năm 2025

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 20, HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Ngân sách được Thường trực HĐND tỉnh phân công chủ trì thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết:

1. Điều chỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025;
2. Quyết định mức vốn Điều lệ ban đầu cho Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình.
3. Thông qua nội dung sửa đổi, bổ sung về việc thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình;
4. Cho ý kiến đối với dự thảo sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình;

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh liên quan đến việc soạn thảo dự thảo các Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh, bổ sung một số nội dung. Kết quả thẩm tra như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 212/TTr-UBND ngày 13/2/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết điều chỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 209/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025. Theo đó, đã quyết nghị mục tiêu tăng trưởng GRDP năm 2025 của tỉnh Quảng Bình đạt 7,0-7,5%.

- Ngày 06/02/2025 Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 25/NQ-CP về mục tiêu tăng trưởng các ngành, lĩnh vực và địa phương bảo đảm mục tiêu tăng trưởng cả nước năm 2025 đạt 8% trở lên. Theo đó, Chính phủ yêu cầu: “Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khẩn trương chỉ đạo nghiên cứu, rà soát các nguồn lực, động lực, năng lực mới cho tăng trưởng và giải pháp thực hiện, báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp trong tháng 02 năm 2025 để điều chỉnh mục tiêu tăng trưởng GRDP của địa phương trong trường

hợp Hội đồng nhân dân đã quyết nghị mục tiêu tăng trưởng thấp hơn mục tiêu tại Nghị quyết này nhằm quán triệt và tổ chức thực hiện đồng bộ, toàn diện, hiệu quả.”

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 của tỉnh để phù hợp với chỉ đạo của Chính phủ là cần thiết, đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh 05 chỉ tiêu kinh tế đã được thông qua tại Điều 1 Nghị quyết số 209/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2024 của HĐND tỉnh về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 gồm:

1. Tốc độ tăng tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh (GRDP) đạt 8,0% *(mục tiêu đã thông qua tại Nghị quyết số 209/NQ-HĐND là 7,0 - 7,5%);*
2. Giá trị sản xuất nông, lâm nghiệp và thủy sản tăng 3,0% *(mục tiêu đã thông qua tại Nghị quyết số 209/NQ-HĐND là 2,5 - 3,0%);*
3. Giá trị sản xuất công nghiệp tăng 9,0% *(mục tiêu đã thông qua tại Nghị quyết số 209/NQ-HĐND là 8,0 - 8,5%);*
4. Giá trị sản xuất dịch vụ tăng 8,5% *(mục tiêu đã thông qua tại Nghị quyết số 209/NQ-HĐND là 7,5 - 8,0%);*
5. Cơ cấu kinh tế: Nông, lâm nghiệp và thủy sản: 17,2%; Công nghiệp - xây dựng: 31,5%; Dịch vụ: 51,3% *(mục tiêu đã thông qua tại Nghị quyết số 209/NQ-HĐND: Nông, lâm nghiệp và thủy sản: 17,4%; Công nghiệp - xây dựng: 31,4%; Dịch vụ: 51,2%);*

Qua xem xét, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy: Việc điều chỉnh mục tiêu tăng trưởng GRDP năm 2025 đạt 8% sẽ ảnh hưởng đến các chỉ tiêu có liên quan về giá trị sản xuất các khu vực và tỷ trọng của các khu vực kinh tế trong cơ cấu GRDP. Vì vậy, việc điều chỉnh tốc độ tăng trưởng và các chỉ tiêu có liên quan như đề nghị của UBND tỉnh là phù hợp trong cơ cấu GRDP.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua như dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, có thêm một số ý kiến như sau:

Theo báo cáo tại kịch bản tăng trưởng theo quý và cả năm thì: Các nguồn lực, động lực, năng lực mới cho tăng trưởng so với những nhận định đánh giá trước đây chưa thấy xuất hiện yếu tố mới; dư địa để duy trì mức tăng trưởng cao vẫn còn khó khăn, hiệu quả và sức cạnh tranh của nền kinh tế còn hạn chế. Để hoàn thành mục tiêu tăng trưởng GRDP 8% năm 2025, chúng ta đang đặt kỳ vọng nhiều vào khu vực dịch vụ, du lịch... là vai trò chủ chốt, dẫn dắt nông lâm ngư nghiệp, công nghiệp cùng phát triển và phấn đấu để đạt mức tăng trưởng 2 con số trong thời gian tới. Đây là mục tiêu khá cao với nhiều thách thức, đòi hỏi sự quyết tâm cao, nỗ lực lớn, hành động quyết liệt của cả hệ thống chính trị; sự nỗ lực, phấn đấu, chung sức đồng lòng của người dân và cộng đồng doanh nghiệp để biến tư duy thành hành động, giải pháp cụ thể. Quá trình triển khai thực hiện Quy

hoạch tỉnh, xác định địa điểm các dự án trọng điểm cần nhìn nhận đánh giá một cách khách quan, cân nhắc kỹ lưỡng về tính kết nối để tạo dư địa phát triển cho tương lai.

Để thực hiện thắng lợi mục tiêu tăng trưởng kinh tế của tỉnh năm 2025 đạt 8% trở lên, tạo nền tảng vững chắc để đạt tốc độ tăng trưởng trong giai đoạn 2026-2030, đề nghị UBND tỉnh tăng cường thêm một số biện pháp cụ thể hoá trong chỉ đạo, điều hành thực hiện đột phá, linh hoạt, quyết liệt các giải pháp đã nêu, tiếp tục làm mới, đẩy mạnh hơn nữa các động lực tăng trưởng truyền thống như đầu tư, tiêu dùng, xuất khẩu.... ; Tạo đột phá, thúc đẩy mạnh mẽ các động lực tăng trưởng mới; Tập trung thực hiện cơ cấu lại các ngành, lĩnh vực; nâng cao năng suất lao động, sức cạnh tranh của nền kinh tế; Huy động tối đa các nguồn lực xã hội cho phát triển, khai thác hiệu quả nguồn lực từ doanh nghiệp Nhà nước, phát triển mạnh khu vực kinh tế tư nhân; Tập trung sắp xếp tổ chức bộ máy theo hướng “Tinh - Gọn - Mạnh - Hiệu năng - Hiệu lực - Hiệu quả”. Đổi mới, đẩy mạnh cải cách hành chính, cung cấp dịch vụ công cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh một cách thực chất, hiệu quả.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu cho Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 221/TTr-UBND ngày 14/2/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu cho Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

- Ngày 09/12/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 153/NQ-HĐND quy định mức vốn tối đa ngân sách cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh là 1.000.000.000.000 đồng (Một nghìn tỷ đồng); đến nay tỉnh đã cấp đủ số tiền trên cho Quỹ phát triển đất từ nguồn thu tiền sử dụng đất thuộc ngân sách địa phương. Tuy nhiên, vẫn chưa xác định rõ đây là “mức vốn điều lệ” của Quỹ phát triển đất.

- Theo quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ Quy định về Quỹ phát triển đất:

+ Tại điểm a, khoản 1, Điều 13: *“Vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất được cấp từ nguồn chi đầu tư phát triển của ngân sách địa phương và cấp từ nguồn chênh lệch thu lớn hơn chi (nếu có) của Quỹ phát triển đất sau khi trích lập các quỹ và thực hiện nghĩa vụ tài chính với Nhà nước theo quy định của pháp luật. Căn cứ vào tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất”.*

+ Tại khoản 2 Điều 26 Nghị định số 104/2024/NĐ-CP quy định về trách nhiệm của HĐND cấp tỉnh: *“Quyết định mức vốn điều lệ ban đầu, vốn điều lệ bổ sung cấp cho Quỹ phát triển đất theo quy định tại Nghị định này”.*

Vì vậy, việc UBND trình HĐND tỉnh quyết định mức vốn điều lệ ban đầu nhằm xác định rõ mức vốn điều lệ của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình là cần thiết để đảm bảo tính pháp lý về hoạt động của Quỹ theo đúng quy định của pháp luật hiện hành.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh trình mức vốn điều lệ ban đầu cấp cho Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình là 1.000 tỷ đồng (Một nghìn tỷ đồng), bằng với số vốn hiện nay ngân sách tỉnh đã cấp cho Quỹ hoạt động.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

III. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thông qua nội dung sửa đổi, bổ sung về việc thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 222/TTr-UBND ngày 14/2/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết thông qua nội dung sửa đổi, bổ sung về việc thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình được thành lập theo Quyết định số 2225/QĐ-UBND ngày 05/9/2011 của UBND tỉnh. Đến nay, Chính Phủ đã ban hành Nghị định số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 quy định về Quỹ phát triển đất (có hiệu lực từ ngày 01/8/2024).

Theo đó, quy định điều khoản chuyển tiếp tại khoản 1, Điều 25, Nghị định 104/2024/NĐ-CP: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo rà soát đối với Quỹ phát triển đất hiện có tại thời điểm Nghị định này có hiệu lực thi hành; trường hợp cơ cấu tổ chức, Điều lệ tổ chức và hoạt động, hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ phát triển đất chưa phù hợp với quy định tại Nghị định này thì kiện toàn tổ chức bộ máy, sửa đổi, bổ sung Quyết định thành lập, Điều lệ tổ chức và hoạt động, điều chỉnh hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ theo quy định tại Nghị định này để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định sau khi được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua”...*

Theo báo cáo của UBND tỉnh, qua rà soát nội dung về việc thành lập Quỹ phát triển đất đã ban hành, nhận thấy có một số nội dung cần phải sửa đổi, bổ sung để đảm bảo đúng quy định hiện hành. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua nội dung sửa đổi, bổ sung về việc thành lập Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình là cần thiết, đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Nội dung chính của dự thảo Nghị quyết là sửa đổi, bổ sung một số nội dung về: Địa vị pháp lý, tư cách pháp nhân Quỹ phát triển đất; Chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của Quỹ phát triển đất; Cơ cấu tổ chức của Quỹ phát

triển đất; Việc tổ chức, hoạt động, quản lý và sử dụng Quỹ.

Qua nghiên cứu, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các nội dung đảm bảo các quy định của pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương. Vì vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

IV. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến đối với dự thảo sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 223/TTr-UBND ngày 14/2/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến đối với dự thảo sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Theo quy định tại khoản 1, Điều 25, Nghị định 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024 của Chính phủ: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo và soát đối với Quỹ phát triển đất hiện có tại thời điểm Nghị định này có hiệu lực thi hành; trường hợp cơ cấu tổ chức, Điều lệ tổ chức và hoạt động, hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ phát triển đất chưa phù hợp với quy định tại Nghị định này thì kiện toàn tổ chức bộ máy, sửa đổi, bổ sung Quyết định thành lập, Điều lệ tổ chức và hoạt động, điều chỉnh hoạt động ủy thác, nhận ủy thác của Quỹ theo quy định tại Nghị định này để báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định sau khi được Hội đồng nhân dân cấp tỉnh thông qua”...

- Điều lệ về tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Quảng Bình đã được UBND tỉnh ban hành và tổ chức thực hiện từ năm 2012 đến nay và đã qua 2 lần sửa đổi, bổ sung¹. Tuy nhiên, theo quy định tại Nghị định số 104/2024/NĐ-CP của Chính phủ về quỹ phát triển đất thì có nhiều nội dung cần phải sửa đổi, bổ sung để phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

Do đó, việc UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về việc cho ý kiến đối với dự thảo sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

¹ Quyết định số 22/2012/QĐ-UBND ngày 22/8/2012 ban hành Điều lệ về tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Quảng Bình; Quyết định số 24/2018/QĐ-UBND ngày 12/10/2018 về việc ban hành Điều lệ về tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ phát triển đất tỉnh thay thế Quyết định số 22/2012/QĐ-UBND; Quyết định số 34/2022/QĐ-UBND bãi bỏ một số điều, khoản của Điều lệ về tổ chức, hoạt động và Quy chế quản lý, sử dụng Quỹ Phát triển đất tỉnh Quảng Bình ban hành kèm theo Quyết định số 24/2018/QĐ-UBND.

Tại Tờ trình số 223/TTr-UBND ngày 14/2/2025, UBND tỉnh đã thuyết minh rõ ràng về các nội dung cần sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động của Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình, Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí đề nghị HĐND tỉnh cho ý kiến thống nhất với Dự thảo sửa đổi, bổ sung Điều lệ tổ chức và hoạt động Quỹ phát triển đất tỉnh Quảng Bình như đề nghị của UBND tỉnh; làm cơ sở để UBND tỉnh ban hành và triển khai thực hiện đảm bảo đúng quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Ngô Nữ Quỳnh Trang