

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình tại kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Ngân sách được Thường trực HĐND tỉnh phân công chủ trì, phối hợp với các Ban của HĐND tỉnh thẩm tra 02 dự thảo nghị quyết:

- Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình;
- Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hàm Đèo Ngang trên Quốc lộ 1 (địa phận tỉnh Quảng Bình) thuộc dự án Nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (các cầu Xương Giang, Gianh, Quán Hàu và hầm Đèo Ngang).

A. Những khó khăn trong quá trình thẩm tra nghị quyết

Việc UBND tỉnh đăng ký bổ sung và gửi Tờ trình, dự thảo nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trước thời điểm tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh chỉ 01 ngày; Tờ trình và dự thảo nghị quyết bổ sung, điều chỉnh danh mục dự án thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2024 trước thời điểm tổ chức kỳ họp HĐND tỉnh chỉ 01 buổi. Do quá gấp nên Ban không đủ thời gian nghiên cứu, xem xét kỹ các hồ sơ, tài liệu liên quan và tổ chức họp thẩm tra các dự thảo Nghị quyết theo đúng quy trình. Tuy nhiên, với tinh thần khẩn trương, khắc phục khó khăn, tranh thủ mọi thời gian, Ban Kinh tế - Ngân sách đã hoàn thành Báo cáo thẩm tra trước thời điểm tổ chức kỳ họp.

Để hạn chế những sai sót, nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh cần có giải pháp hạn chế việc đăng ký bổ sung các Tờ trình, dự thảo Nghị quyết quá sát với thời gian tổ chức kỳ họp để giúp cho các Ban HĐND tỉnh có thời gian thẩm tra đảm bảo quy trình, thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao theo đúng quy định của pháp luật.

B. Kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết:

Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết như sau:

I. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 884/TTr-UBND ngày 16/5/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên

địa bàn tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Đất đai năm 2013; một số nội dung của Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực từ ngày 01/4/2024; các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo quy định của Luật Đất đai, đối với các dự án thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng mà không thuộc trường hợp được Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương thì phải được HĐND tỉnh thông qua. Việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết bổ sung danh mục dự án thu hồi đất năm 2024 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình là đúng quy định của pháp luật và phù hợp, đảm bảo nhu cầu sử dụng đất thực hiện dự án, từng bước hoàn thiện đầu tư tuyến Quốc lộ 1 và phát triển mạng lưới giao thông vận tải của tỉnh và quốc gia; đảm bảo các nội dung, công trình văn hóa, lịch sử được duy trì và phát huy.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại kỳ họp này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh bổ sung mới 02 dự án thuộc trường hợp thu hồi đất theo quy định tại khoản 3 Điều 62 của Luật Đất đai năm 2013. Tổng diện tích sử dụng đất 4,4 ha lấy từ các loại đất khác. Gồm:

- Dự án nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (Hầm Đèo Ngang): Là dự án đầu tư công đã được Bộ giao thông vận tải phê duyệt Chủ trương đầu tư, địa điểm thực hiện dự án tại xã Quảng Đông, huyện Quảng Trạch có diện tích đất thực hiện dự án đề nghị thu hồi 4,3 ha, đối tượng đất thu hồi là đất khác.

- Dự án Bia ghi dấu mốc lịch sử “Nơi tổ chức lễ xuất quân của Sư đoàn 341 tham gia Chiến dịch Hồ Chí Minh, năm 1975”. Dự án này đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý chủ trương xây dựng tại Công văn số 649-CV/TU ngày 13/10/2023, địa điểm thực hiện dự án tại xã Mỹ Thủy, huyện Lệ Thủy; có diện tích đề nghị thu hồi để thực hiện dự án là 0,1 ha; đối tượng thu hồi là các loại đất khác.

Qua thẩm tra các dự án đề nghị thu hồi đất, Ban Kinh tế - Ngân sách thấy rằng: 02 dự án trên cơ bản đảm bảo cơ sở pháp lý và phù hợp với thực tiễn, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh thông qua. Đồng thời có ý kiến như sau:

- Đối với Dự án nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (Hầm Đèo Ngang). Trong phạm vi dự án có một phần diện tích thuộc phạm vi quy hoạch đất giao thông theo Quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt nhưng chưa được cập nhật vào bản đồ quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 của tỉnh và Bản đồ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch. Do đó, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương cập nhật kịp thời toàn bộ diện tích dự án vào bản đồ quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-

2030, tầm nhìn đến năm 2050 của tỉnh và Bản đồ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch trước khi triển khai thực hiện.

II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hàm Đèo Ngang trên Quốc lộ 1 (địa phận tỉnh Quảng Bình) thuộc dự án Nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (các cầu Xương Giang, Gianh, Quán Hàu và hầm Đèo Ngang)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 881/TTr-UBND ngày 16/5/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định của pháp luật có liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với Ban Pháp chế thẩm tra như sau:

1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết

Dự án Nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (các cầu Xương Giang, Gianh, Quán Hàu và hầm Đèo Ngang) được Bộ Giao thông vận tải phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1655/QĐ-BGTVT ngày 18/12/2023, thời gian hoàn thành dự án trong năm 2025. Theo đó, việc đầu tư mở rộng các công trình cầu và hầm trên tuyến Quốc lộ 1 sẽ góp phần hoàn thành đồng bộ toàn tuyến Quốc lộ 1 với quy mô 4 làn xe; từng bước hoàn chỉnh hạ tầng giao thông khu vực theo quy hoạch; phát huy tối đa hiệu quả khai thác Quốc lộ 1, cải thiện khả năng lưu thông, giảm ùn tắc, tăng cường an toàn giao thông, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của cả nước nói chung và tỉnh Quảng Bình nói riêng. Trong dự án này (đoạn qua tỉnh Quảng Bình) có hạng mục Hầm Đèo Ngang đi song song với QL 1A nằm trong phạm vi một số diện tích rừng cần phải chuyển mục đích sử dụng để tạo mặt bằng thi công công trình. Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng của dự án để đảm bảo tiến độ đã được phê duyệt là cần thiết.

Theo quy định tại Điều 20, Luật Lâm nghiệp 2017 (có hiệu lực từ 01/01/2019) và Điều 248 Luật Đất đai năm 2024 sửa đổi Luật Lâm nghiệp thì Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng đối với dự án trên. Do đó, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết là phù hợp với quy định của pháp luật và nhu cầu sử dụng đất để thực hiện Dự án, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hàm Đèo Ngang trên Quốc lộ 1 (địa phận tỉnh Quảng Bình) thuộc dự án Nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (các cầu Xương Giang, Gianh, Quán Hàu và hầm Đèo Ngang) với diện tích rừng đề nghị quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng là 3,4066 ha, bao gồm: 3,3513 ha rừng sản xuất thuộc quy

hoạch 3 loại rừng, 0,0553 ha rừng ngoài quy hoạch 3 loại rừng (toàn bộ diện tích này đều thuộc đối tượng rừng trồng).

Qua thẩm tra, xem xét hồ sơ dự án và báo cáo của Hội đồng thẩm định thấy rằng: Các diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác cơ bản đảm bảo hồ sơ, thủ tục theo quy định. Địa điểm thực hiện dự án phù hợp với các quy hoạch liên quan, như: Quy hoạch lâm nghiệp, quy hoạch giao thông,...; đảm bảo các yêu cầu về kinh tế - xã hội, môi trường và quốc phòng, an ninh. Dự án đã được Hội đồng thẩm định thống nhất trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tại Báo cáo số 1273/BC-HĐTD ngày 15/5/2024. Tuy nhiên, trong phạm vi dự án có một phần diện tích thuộc phạm vi quy hoạch đất giao thông theo Quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt nhưng chưa được cập nhật vào bản đồ quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 của tỉnh và Bản đồ điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 huyện Quảng Trạch.

Do yêu cầu của dự án trọng điểm, tạo điều kiện tối đa để đẩy nhanh tiến độ theo chủ trương đầu tư của dự án đã được phê duyệt, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh khẩn trương hoàn thành việc cập nhật bản đồ Quy hoạch sử dụng đất, thực hiện thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trước khi trước khi thực hiện chuyển mục đích sử dụng rừng.

Để thuận lợi trong quá trình triển khai thực hiện, đề nghị UBND tỉnh điều chỉnh lại tên dự án: Nâng cấp, mở rộng một số cầu, hầm trên Quốc lộ 1 (các cầu Xương Giang, Gianh, Quán hầu và Hầm Đèo Ngang)-Hạng mục: Hầm Đèo Ngang trên Quốc lộ 1, thuộc địa phận tỉnh Quảng Bình trong dự thảo 2 Nghị quyết nói trên trước khi trình HĐND tỉnh thông qua để đảm bảo tính thống nhất.

Trên đây là báo cáo kết quả thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND Tỉnh;
- Tổ Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN



Ngô Nữ Quỳnh Trang