

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường, do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND tỉnh.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 220/TTr-UBND ngày 14/02/2025 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1.1. Cơ sở pháp lý

Tại điểm d khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019) quy định, Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền: “*Quyết định thành lập, bãi bỏ cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh*”.

Đồng thời, tại khoản 1 Điều 21 Nghị định số 158/2018/NĐ-CP ngày 22/11/2018 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể tổ chức hành chính quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh*”.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường là đảm bảo cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền.

1.2. Sự cần thiết

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khoá XII “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” (gọi tắt là Nghị quyết 18-NQ/TW), thời gian qua, các cấp, các ngành đã triển khai nhiều nhiệm vụ, giải pháp đồng bộ nhằm đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy theo yêu cầu của Nghị quyết 18-NQ/TW. Tuy nhiên, tổ chức bộ máy nhà nước nói chung và bộ máy các

cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh nói riêng hiện nay vẫn còn chồng chéo, nhiều đầu mối, chưa thực sự tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả.

Nhằm đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước trong giai đoạn mới và sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh đảm bảo tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả, tinh giản biên chế theo định hướng, gợi ý tổ chức sắp xếp các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh của Ban chỉ đạo về Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ (tại các Công văn số 24/CV-BCĐTKNQ18 ngày 18/12/2024, số 05/CV-BCĐTKNQ18 ngày 12/01/2025), Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã chỉ đạo tại Thông báo số 968-KL/TU ngày 26/12/2024 về triển khai thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tỉnh, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết Thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường là cần thiết.

2. Về nội dung của dự thảo Nghị quyết

Tại dự thảo nghị quyết, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định Thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình trên cơ sở hợp nhất Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn với Sở Tài nguyên và Môi trường; đồng thời tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ giảm nghèo từ Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chuyển sang.

Việc thành lập Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Quảng Bình là để tương đồng với sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của Chính phủ, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất, liên thông trong quản lý nhà nước đối với ngành, lĩnh vực từ Trung ương đến địa phương. Hồ sơ dự thảo Nghị quyết đã bảo đảm về trình tự, thủ tục theo các quy định của pháp luật (Tờ trình số 220/TTr-UBND ngày 14/02/2025, Đề án số 218/ĐA-UBND ngày 14/02/2025 của UBND tỉnh và dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình), Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định như đề nghị của UBND tỉnh. Đồng thời, sau khi có Nghị quyết của HĐND tỉnh, đề nghị UBND tỉnh:

- Khẩn trương xây dựng và ban hành quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của Sở Nông nghiệp và Môi trường theo quy định; đồng thời, chỉ đạo thực hiện các nội dung về bàn giao biên chế, nhân sự... để cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, viên chức có số lượng, cơ cấu hợp lý.

- Chỉ đạo việc quản lý, sử dụng tài sản, kinh phí để tránh lãng phí tài chính, tài sản công sau sắp xếp; rà soát, chỉnh lý các thủ tục hành chính, để không ảnh hưởng đến thủ tục hành chính của đơn vị mới, đảm bảo hoạt động phục vụ tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp không vướng mắc, không để gián đoạn công việc, hoạt động hiệu lực, hiệu quả ngay.

- Chỉ đạo rà soát, đề xuất ban hành các chính sách của tỉnh để triển khai hiệu quả việc tinh giản biên chế; quan tâm, tạo điều kiện thu hút, trọng dụng người có tài năng làm việc trong các cơ quan hành chính nhằm xây dựng và bảo vệ đội ngũ cán bộ, công chức có chuyên môn, phẩm chất, tinh thần trách nhiệm cao, dám nghĩ, dám làm, vì lợi ích chung, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong thời kỳ mới.

Trên đây là kết quả thẩm tra dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 20 (kỳ họp chuyên đề) của HĐND tỉnh khóa XVIII, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình