

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất và
đổi tên thôn, tổ dân phố tại một số xã, thị trấn thuộc huyện Bố Trạch
trình tại kỳ họp thứ 10 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII**

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, sau khi nghiên cứu tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất và đổi tên thôn, tổ dân phố tại một số xã, thị trấn thuộc huyện Bố Trạch của UBND tỉnh trình, căn cứ quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Khoản 2 Điều 19 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định, Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: "*Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố*". Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét quyết định sáp nhập, hợp nhất và đổi tên thôn, tiểu khu tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Bố Trạch là đúng thẩm quyền pháp luật quy định.

Về quy trình, thủ tục để thực hiện việc sáp nhập, hợp nhất và đổi tên được quy định tại Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố¹. Theo đó, căn cứ hồ sơ trình của Ủy ban nhân dân cấp huyện và kết quả thẩm định của Sở Nội vụ, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp xem xét ban hành Nghị quyết sáp nhập, đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố.

Về chủ trương sáp nhập, hợp nhất, đổi tên thôn, tổ dân phố ở 03 đơn vị hành chính cấp xã, huyện Bố Trạch đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý tại Thông báo số 574-CV/TU ngày 22/6/2023.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh có 1.137 thôn, bản, tổ dân phố, trong đó có những thôn, bản, tổ dân phố có quy mô nhỏ. Thực tế cho thấy, việc tổ chức thôn, tổ dân phố quy mô nhỏ tạo ra sự dàn trải, manh mún trong việc đầu tư cơ sở hạ tầng kinh tế - xã hội, phải bố trí một số lượng lớn những người hoạt động không chuyên trách và cán bộ của các tổ chức đoàn thể ở cơ sở; việc huy động nguồn

¹ Đã được sửa đổi tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 và Thông tư số 05/2022/TT-BNV ngày 23/5/2022 của Bộ Nội vụ.

lực từ cộng đồng dân cư để bảo đảm thực hiện các nội dung hoạt động của thôn, tổ dân phố gặp nhiều khó khăn; đồng thời ảnh hưởng đến công tác sinh hoạt đảng, tổ chức và hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở thôn, tổ dân phố. Mặt khác, việc có quá nhiều thôn, tổ dân phố sẽ gặp nhiều khó khăn trong công tác quản lý, điều hành của chính quyền cấp xã trong việc triển khai thực hiện các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước tại cơ sở.

Trên cơ sở đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết sáp nhập, hợp nhất và đổi tên thôn, tổ dân phố tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Bố Trạch là cần thiết, đúng thẩm quyền.

2. Về quy trình thủ tục và nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thấy rằng, việc xây dựng đề án, lập hồ sơ đề nghị bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định tại Điều 8 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ. Sau khi hợp nhất, sáp nhập, tổng số thôn, tổ dân phố toàn tỉnh là 1.123 (giảm 14 thôn, tổ dân phố); nội dung Nghị quyết phù hợp với quy định pháp luật. Các ý kiến thẩm tra, tham gia góp ý đã được cơ quan soạn thảo giải trình, tiếp thu.

Do đó, Ban Pháp chế nhất trí với dự thảo Nghị quyết, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua Nghị quyết. Đồng thời đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở ngành phối hợp chặt chẽ với UBND huyện Bố Trạch tạo điều kiện thuận lợi khi người dân thực hiện các thủ tục hành chính, chuyển đổi các loại giấy tờ liên quan; tập trung kiện toàn lại đội ngũ cán bộ không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố và thực hiện chế độ chính sách đối với những người dôi dư sau kiện toàn, sắp xếp lại thôn, tổ dân phố theo đúng quy định của pháp luật.

Trên đây là báo cáo thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất và đổi tên thôn, tổ dân phố tại một số xã, thị trấn thuộc huyện Bố Trạch, Ban Pháp chế kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh thảo luận, xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CVPC.




Nguyễn Lương Bình