

TỜ TRÌNH

**V/v đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư
Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu
thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay
Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện Chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 18, HĐND tỉnh khóa XVIII; xuất phát từ yêu cầu thực tế phát sinh trong quá trình điều hành, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) với nội dung cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh danh mục dự án tại Quyết định số 1252/QĐ-TTg ngày 25/8/2014 và Quyết định số 655/QĐ-TTg ngày 26/4/2016, trong đó: Dự án thành phần tỉnh Quảng Bình có tổng mức đầu tư là 38,8 triệu USD, tương đương 879 tỷ đồng (trong đó: vốn vay OCR: 30 triệu USD; vốn viện trợ không hoàn lại: 01 triệu USD; vốn đối ứng: 7,8 triệu USD); Thời gian thực hiện dự án từ 2015 – 2022; Mục tiêu chính của dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu khu vực Bảo Ninh; thực hiện việc thu gom, thoát nước thải và chống ngập lụt một số vị trí trong thành phố; thực hiện các biện pháp quản lý lũ lụt và cơ sở hạ tầng khác để thích ứng với biến đổi khí hậu.

Đây là dự án nhóm B theo quy định của Luật Đầu tư công, trong quá trình thực hiện, do nhiều nguyên nhân khách quan, chủ quan, dự án đã trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư, gia hạn thời gian thực hiện dự án đến 31/12/2024 tại Nghị quyết số 94/NQ-HĐND ngày 10/12/2022; UBND tỉnh đã tiến hành các thủ tục hủy vốn vay OCR không có nhu cầu sử dụng với số tiền 8.728 triệu USD. Tổng mức đầu tư của dự án đến thời điểm hiện tại được xác định là: 30,072 triệu USD, tương đương 681,431 tỷ đồng (trong đó: vốn vay OCR: 21,272 triệu USD; vốn viện trợ không hoàn lại: 01 triệu USD; vốn đối ứng: 7,8 triệu USD).

Toàn bộ dự án có 11 gói thầu¹ sử dụng vốn vay và vốn tài trợ của ADB, với tổng giá trị hợp đồng: 461,83 tỷ đồng. Đến nay, dự án đã tổ chức lựa chọn nhà thầu và trao thầu, tổ chức thực hiện 11/11 gói thầu. Tính đến ngày 15/9/2024, dự án

¹ Trong đó: 6 gói thầu xây lắp; 4 gói thầu tư vấn và 1 gói thầu thiết bị

thực hiện được khoảng 301,8 tỷ đồng, đạt 74% tổng khối lượng hợp đồng (chưa bao gồm dự phòng) và đã giải ngân được 245 tỷ đồng, đạt khoảng 60% tổng giá trị hợp đồng (chưa bao gồm dự phòng). Đến nay, các gói thầu xây lắp của dự án vẫn chưa thể hoàn thành theo đúng tiến độ do gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, thiếu kinh phí để thực hiện công tác bồi thường GPMB. Nguyên nhân chính là giá đất và giá tài sản lập phương án bồi thường GPMB đã tăng rất cao so với thời điểm lập dự toán... điều này dẫn đến tăng vốn đối ứng² để thực hiện công tác bồi thường GPMB; về tổng thể dự án đã làm tăng tổng mức đầu tư so với tổng mức đầu tư đã phê duyệt 67,397 tỷ đồng.

Để đảm bảo thực hiện dự án hoàn thành đúng tiến độ đã được phê duyệt, UBND tỉnh đã báo cáo Thường vụ Tỉnh ủy xem xét, cho chủ trương bổ sung vốn đối ứng cho dự án. Đồng thời, UBND tỉnh đã có các văn bản lấy ý kiến Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo trình tự, thủ tục quy định. Vấn đề này đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy nhất trí thông qua tại cuộc họp ngày 25/9/2024³; Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cũng đã có ý kiến đồng thuận để triển khai các bước tiếp theo. UBND tỉnh đã cân đối nguồn vốn để bổ sung số vốn đối ứng còn thiếu cho dự án từ nguồn vốn đối ứng các dự án ODA trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 33,8 tỷ đồng và thực hiện khấu trừ tiền sử dụng đất phục vụ công tác GPMB theo quy định của Luật Đất đai với số tiền 33,6 tỷ đồng.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 và khoản 1, Điều 11 của Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022 và khoản 2 Điều 1 Nghị định số 20/NĐ-CP ngày 04/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài thuộc HĐND tỉnh Quảng Bình.

Việc điều chỉnh chủ trương đầu tư (tăng tổng mức đầu tư của dự án) là rất cần thiết để thực hiện hoàn thành công tác GPMB, đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, đảm bảo hoàn thành dự án đúng tiến độ đã phê duyệt, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án để triển khai các bước tiếp theo đảm bảo đúng quy định hiện hành.

2. Nội dung chính của Nghị quyết:

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á với nội dung như sau:

2.1. Tổng mức đầu tư đã được xác định (sau khi hủy vốn vay dư): 30,072 triệu USD, tương đương 681,431 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 22,272 triệu USD.

² Dự kiến tăng tổng mức đầu tư dự án thêm 67,397 tỷ đồng, trong đó vốn ADB không đổi; vốn đối ứng tăng từ 176,748 tỷ lên 244,145 tỷ đồng.

³ Thông báo số 1324-TB/TU ngày 30/9/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 nguồn vốn ngân sách tỉnh

- Vốn đối ứng: 7,8 triệu USD tương đương 176,748 tỷ đồng.

2.2. Tổng mức đầu tư điều chỉnh: 33,046 triệu USD, tương đương 748,828 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 22,272 triệu USD (không thay đổi);
- Vốn đối ứng: 10,774 triệu USD, tương đương 244,145 tỷ đồng (tăng 67,4 tỷ đồng).
- Nguồn vốn đối ứng bổ sung: Từ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và thực hiện khấu trừ tiền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai. Cụ thể:

+ Nguồn vốn đối ứng các dự án ODA trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 33,8 tỷ đồng.

+ Thực hiện khấu trừ tiền sử dụng đất phục vụ công tác GPMB của Dự án: 33,6 tỷ đồng (theo quy định của Luật Đất đai⁴).

3. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết: Tổ chức lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị có liên quan và các thành viên UBND tỉnh; chịu trách nhiệm về tính chính xác của các thông tin, số liệu.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, GTVT, TC, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

⁴ Các lô đất sử dụng để khấu trừ tiền sử dụng đất phục vụ công tác GPMB của dự án không đưa vào tính tỷ lệ phân chia nguồn thu sử dụng đất của các cấp ngân sách theo quy định tại Nghị quyết số 13/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của HĐND

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH**

Số: ... /NQ-HĐND

Dự thảo

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày ... tháng... năm 2024

NGHỊ QUYẾT

**Về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án phát triển
môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với Biến đổi khí hậu
thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay**

Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

KHÓA ..., KỲ HỌP THỨ ...

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11/01/2022;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài; Nghị định số 20/2023/NĐ-CP ngày 04/5/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 1252/QĐ-TTg, ngày 25/7/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Dự án “Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu các thành phố Đồng Hới – Quảng Bình và Hội An – Quảng Nam”, vay vốn ADB; Quyết định số 665/QĐ-TTg ngày 26/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh danh mục dự án “Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu các thành phố Đồng Hới – Quảng Bình và Hội An – Quảng Nam” vay vốn ADB;

Căn cứ Nghị quyết số 94/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng phát triển Châu Á (ADB);

Xét Tờ trình số ... /TTr-UBND ngày ... /2022 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển

Châu Á (ADB); Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB), với nội dung như sau:

1. Tổng mức đầu tư đã được xác định (sau khi hủy vốn vay dư): 30,072 triệu USD, tương đương 681,431 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 22,272 triệu USD.
- Vốn đối ứng: 7,8 triệu USD tương đương 176,748 tỷ đồng.

2. Tổng mức đầu tư điều chỉnh: 33,046 triệu USD, tương đương 748,828 tỷ đồng, trong đó:

- Vốn ODA: 22,272 triệu USD (không thay đổi);
- Vốn đối ứng: 10,774 triệu USD, tương đương 244,145 (tăng 67,4 tỷ đồng).
- Nguồn vốn đối ứng bổ sung: Từ kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 và thực hiện khấu trừ tiền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai. Cụ thể:

+ Nguồn vốn đối ứng các dự án ODA trong kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 số tiền 33,8 tỷ đồng.

+ Thực hiện khấu trừ tiền sử dụng đất phục vụ công tác GPMB của Dự án: 33,6 tỷ đồng (theo quy định của Luật Đất đai).

Điều 2. HĐND tỉnh giao UBND tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức và triển khai thực hiện Nghị quyết này. Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, Tổ đại biểu và các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc thi hành Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, kỳ họp thứ 18 thông qua ngày ... tháng ... năm 2024, có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2024.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thủ tướng Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban, Tổ đại biểu và các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm TH-CB tỉnh;
- Lưu: VP HĐND tỉnh.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu