

BÁO CÁO

Thẩm tra các Báo cáo trình tại Kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khóa XVIII

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra 07 báo cáo, gồm:

- Các Báo cáo của UBND tỉnh về: Tình hình thực hiện kế hoạch năm 2022 và kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2023¹; Công tác phòng, chống tham nhũng; Công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của cử tri năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023.

- Báo cáo của Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục Thi hành án dân sự tỉnh về kết quả công tác năm 2022, nhiệm vụ và giải pháp năm 2023.

Trên cơ sở nội dung các báo cáo và kết quả theo dõi, giám sát, Ban Pháp chế báo cáo kết quả thẩm tra đối với từng báo cáo như sau:

1. Báo cáo tình hình thực hiện kế hoạch năm 2022 và kế hoạch kinh tế - xã hội năm 2023

1.1. Về quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội

Trong năm 2022, công tác quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội tiếp tục được củng cố, giữ vững; tình hình biên giới đất liền, trên biển, vùng trời không phát sinh tình huống bị động, bất ngờ. Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh đã tham mưu, tổ chức thành công diễn tập khu vực phòng thủ huyện Bố Trạch, huyện Quảng Trạch, diễn tập Chỉ huy - Tham mưu 1 bên 2 cấp trên bản đồ và ngoài thực địa, diễn tập phòng chống bảo lụt, tìm kiếm cứu nạn huyện Tuyên Hóa; làm tốt công tác tham mưu tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ. Lực lượng Bộ đội biên phòng tỉnh đã chủ động nắm bắt, đánh giá, dự báo sát, đúng tình hình liên quan đến chủ quyền an ninh biên giới, vùng biển; tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát bảo vệ biên giới, cửa khẩu, vùng biển, đường biên, mốc quốc giới; mở đợt cao điểm về chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không khai báo, không theo quy định (IUU); đấu tranh, triệt phá thành công nhiều chuyên án tội phạm và vi phạm pháp luật về ma túy, buôn lậu, gian lận thương mại, vi phạm quy chế biên giới, khai thác gỗ, săn bắt vận chuyển động vật hoang dã trái phép ...; công tác đối ngoại biên phòng với các lực lượng vũ trang Lào có chung đường biên giới tiếp tục được củng cố, tăng cường. Công an tỉnh đã nắm chắc tình hình, kịp thời tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương giải quyết các vấn đề an ninh ngay tại cơ sở, không để xảy ra tình huống phức tạp, nhất là tại các dự án trọng điểm đang triển khai thi công trên địa bàn tỉnh;

¹ Thẩm tra trên các lĩnh vực: thi hành pháp luật; quốc phòng, an ninh, trật tự an toàn xã hội; xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính.

công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, quản lý nhà nước về an ninh trật tự đạt được kết quả đáng ghi nhận. Số vụ tai nạn giao thông đường bộ giảm trên cả 03 tiêu chí so với cùng kỳ.

Bên cạnh những kết quả đạt được, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội còn một số vấn đề cần quan tâm: Tình hình an ninh kinh tế có nhiều yếu tố đáng lo ngại như một số dự án chậm tiến độ, có dấu hiệu chuyển nhượng trái pháp luật, hoạt động đầu tư phức tạp; tình hình thị trường bất động sản tiềm ẩn nhiều rủi ro; tình hình an ninh mạng còn nhiều sơ hở, nhất là vấn đề quản lý thông tin đăng tải thiếu kiểm chứng; tội phạm đánh bạc qua mạng tăng về quy mô và giá trị, tội phạm về ma túy tiếp tục diễn biến phức tạp; số vụ vi phạm pháp luật về môi trường vẫn còn nhiều; số vụ tai nạn giao thông xảy ra nhiều trên các tuyến quốc lộ²; việc tuân tra xử lý vi phạm pháp luật về giao thông chưa bao quát hết các địa bàn; ý thức chấp hành quy tắc tham gia giao thông của người dân còn nhiều hạn chế; tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết của HĐND tỉnh về xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy còn rất hạn chế³.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các lực lượng quân sự, biên phòng, công an và các cơ quan, ban, ngành, địa phương tiếp tục nắm chắc tình hình các tuyến biên giới; xử lý các trường hợp tàu cá nước ngoài vi phạm vùng biển nước ta (IUU); tổ chức các đợt cao điểm đấu tranh, triệt phá các loại tội phạm có tổ chức, tội phạm sử dụng công nghệ cao, tội phạm về ma túy, đánh bạc, cho vay lãi nặng, tội phạm về môi trường trước dịp tết nguyên đán Quý Mão 2023 và các ngày lễ lớn trong năm; tăng cường công tác tuần tra, kiểm soát phát hiện xử lý vi phạm để nâng cao ý thức chấp hành pháp luật khi tham gia giao thông, có biện pháp làm giảm số vụ tai nạn giao thông trên các tuyến quốc lộ; tiếp tục theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện bố trí ngân sách để khắc phục, xử lý các cơ sở thuộc thẩm quyền quản lý không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy theo quy định của pháp luật và Nghị quyết của HĐND tỉnh.

1.2. Về công tác thanh tra, tư pháp

Công tác thanh tra hành chính và thanh tra chuyên ngành được triển khai toàn diện trên các lĩnh vực, trong đó đã tập trung vào các lĩnh vực như Chương trình mục tiêu quốc gia về xây dựng nông thôn mới, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế, sinh phẩm, kit xét nghiệm phục vụ phòng, chống dịch Covid-19; việc sử dụng vốn đầu tư công; dự án nhà ở thương mại; công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng; tài nguyên, khoáng sản, xây dựng, đất đai ... Qua thanh tra đã phát hiện, xử lý nhiều sai phạm, kiến nghị khắc phục, thu hồi tài sản của Nhà nước⁴. Trong thời gian tới, đề nghị UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các cơ quan Thanh tra tập trung theo dõi, đôn đốc, xử lý việc thực hiện các kết luận, kiến nghị qua thanh tra.

² Xảy ra 64 vụ tai nạn giao thông trên các tuyến quốc lộ trong tổng số 90 vụ, chiếm tỷ lệ 71%.

³ Đến tháng 9/2022, có 01 cơ sở thực hiện xong việc khắc phục theo yêu cầu trong tổng số 135 cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy, chưa đạt Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 25/01/2022 của UBND tỉnh đã đề ra từ đầu năm.

⁴ Toàn ngành Thanh tra đã thực hiện 71 cuộc thanh tra hành chính, 393 cuộc thanh tra, kiểm tra chuyên ngành; qua thanh tra đã kiến nghị thu hồi 13 tỷ 807 triệu đồng và xử phạt vi phạm hành chính 4 tỷ 835 triệu đồng; đã thu hồi 12 tỷ 399 triệu đồng, đạt tỷ lệ 66,5%.

Công tác tư pháp đã đạt được những kết quả tích cực trong việc thực hiện các nhiệm vụ đề ra. Công tác xây dựng, thẩm định, kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) ngày càng có chất lượng. Công tác quản lý nhà nước về luật sư, công chứng, chứng thực, đấu giá tài sản được thực hiện chặt chẽ. UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo UBND cấp huyện, cấp xã kiện toàn, nâng cao chất lượng công chức Tư pháp – hộ tịch cấp xã và lập dự toán, bố trí kinh phí hằng năm cho công tác hòa giải ở cơ sở⁵. Tuy nhiên, vẫn còn một số địa phương HĐND, UBND cấp huyện ban hành văn bản cá biệt nhưng có chứa QPPL⁶; còn thiếu chủ động trong việc đề xuất ban hành nghị quyết của HĐND tỉnh; công tác tư pháp ở cấp xã còn những hạn chế trong các lĩnh vực như phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, theo dõi thi hành pháp luật ... Trong thời gian tới, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành quan tâm xây dựng đội ngũ công chức làm công tác pháp chế có đủ năng lực tham mưu triển khai thi hành pháp luật có hiệu quả; các sở, ngành khi được giao chủ trì tham mưu soạn thảo văn bản QPPL cần chủ động triển khai sớm, thực hiện đúng quy trình xây dựng, ban hành văn bản QPPL; chỉ đạo các cơ quan chuyên môn nghiên cứu trình HĐND tỉnh ban hành nghị quyết về việc phân cấp cho chính quyền cấp huyện, cấp xã thực hiện một số nhiệm vụ quyền hạn của chính quyền cấp tỉnh, nhất là trong việc ban hành thực hiện một số chính sách phù hợp với điều kiện của từng địa phương⁷; chỉ đạo UBND cấp huyện quan tâm hơn đối với công tác tư pháp cấp xã, nhất là việc bố trí biên chế công chức tư pháp – hộ tịch đảm bảo phù hợp với khối lượng công việc; quan tâm bố trí kinh phí, cơ sở vật chất thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm như thực hiện Đề án 06 về phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030.

1.3. Về công tác tổ chức bộ máy, xây dựng chính quyền địa phương và quản lý địa giới hành chính

Công tác sắp xếp, tổ chức lại các cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, cấp huyện, các đơn vị sự nghiệp công lập tiếp tục được thực hiện nghiêm túc đảm bảo đúng quy định, hiệu quả, bám sát các quy định pháp luật, văn bản chỉ đạo của cấp trên; trong năm đã thực hiện tinh giản biên chế được 56 trường hợp; UBND tỉnh đã phê duyệt vị trí việc làm của 29/29 sở, ban, ngành, UBND cấp huyện; đã thực hiện giảm số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước, chuyển hưởng lương từ ngân sách nhà nước qua hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập; thực hiện xong việc chuyển viên chức làm việc tại cơ quan hành chính về làm việc tại các đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng quy định của pháp luật. UBND tỉnh đã chỉ đạo giải quyết các tuyến địa giới hành chính chưa thống nhất, tổ chức ký hồ sơ và xác định lại vị trí mốc giữa các xã sau khi giải quyết các tuyến chưa thống nhất⁸. Tuy nhiên, một số Chỉ số cải cách

⁵ Công văn số 815/UBND-NCVX ngày 18/5/2022 về kiện toàn, nâng cao chất lượng công chức tư pháp – hộ tịch và Công văn số 1810/UBND-NCVX ngày 30/9/2022 về đảm bảo kinh phí cho công tác hòa giải ở cơ sở.

⁶ Như quy định chính sách hỗ trợ sản xuất, khen thưởng, xây dựng, mua sắm trang thiết bị ...

⁷ Theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

⁸ Tổng cộng 21 tuyến địa giới hành chính, trong đó 11 tuyến có thay đổi diện tích các xã liên quan. Ký hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính của xã Hóa Hợp, huyện Minh Hóa và 08 xã liên quan; các xã Hải Phú, Hạ Trạch ký hồ sơ địa giới hành chính; xác định lại vị trí mốc giữa xã Hạ Trạch và xã Bắc Trạch trên thực địa, kiểm tra địa giới hành chính tại di tích Hoàng Sơn Quan.

hành chính và năng lực cạnh tranh cấp tỉnh chưa có chuyển biến tích cực. Công tác tinh giản biên chế thông qua đánh giá, xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ, thông qua cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức theo vị trí việc làm và thông qua rà soát, sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nhân sự tại cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp vẫn còn hạn chế⁹; số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 161/2018/NĐ-CP) vẫn còn nhiều và gây lãng phí.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh theo dõi, đôn đốc các sở, ban, ngành, địa phương tích cực, nỗ lực thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh về cải cách hành chính và năng lực cạnh tranh cấp tỉnh nhằm cải thiện các chỉ số trong những năm tiếp theo. Tiếp tục chỉ đạo, có giải pháp nâng cao chất lượng công tác tinh giản biên chế; gắn công tác tinh giản biên chế với đánh giá, xếp loại, cơ cấu lại theo vị trí việc làm, với sắp xếp, tổ chức lại bộ máy các cơ quan; xây dựng kế hoạch thực hiện tinh giản biên chế công chức và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước đến năm 2026; rà soát cắt giảm số lượng hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP tại một số cơ quan, đơn vị để giảm tỷ lệ lao động phục vụ so với công chức chuyên môn theo chủ trương chung.

2. Báo cáo về công tác phòng, chống tham nhũng

Các biện pháp phòng ngừa tham nhũng tiếp tục được quan tâm triển khai thực hiện đồng bộ, thường xuyên như thực hiện công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan nhà nước; trong xây dựng, thực hiện chế độ, tiêu chuẩn, định mức; trong thực hiện quy tắc ứng xử, chuyển đổi vị trí công tác của người có chức vụ, quyền hạn; thanh toán không dùng tiền mặt; kê khai tài sản, thu nhập đã tạo điều kiện thuận lợi cho cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân theo dõi, giám sát. Các cơ quan được giao nhiệm vụ theo dõi, xử lý các vụ việc tham nhũng đã hoạt động tích cực, hiệu quả theo đúng quy định của pháp luật, chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy về phòng, chống tham nhũng. Trong năm 2022, thông qua hoạt động thanh tra, kiểm tra, tự kiểm tra nội bộ không phát hiện vụ việc vi phạm pháp luật về tham nhũng; các cơ quan tiến hành tố tụng đã xử lý các vụ án về tham nhũng đảm bảo đúng pháp luật¹⁰.

Trong thời gian tới, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh tiếp tục quan tâm chỉ đạo, triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng, chống tham nhũng, trong đó đề nghị tổ chức thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật các lĩnh vực nhạy cảm, dư luận quan tâm như quản lý đất đai, quản lý tài chính, công

⁹ Theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018 và Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 quy định về chính sách tinh giản biên chế.

¹⁰ TAND hai cấp đã xét xử 03 vụ gồm: Vụ án Hồ Thị Ánh Tuyết bị TAND huyện Bồ Trạch xử phạt 24 tháng tù cho hưởng án treo về tội "Tham ô tài sản", số tiền thu hồi 20.000.000đ. Vụ án Trương Hải Đồng bị TAND huyện Tuyên Hóa xử phạt 03 năm tù về tội "Lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản" và 07 năm tù về tội "Hủy hoại rừng", số tiền thu hồi 22.631.500đ. Vụ án Trương Hoàng Anh Tú bị TAND huyện Bồ Trạch xử phạt 33 tháng tù về tội "Lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản", số tiền thu hồi 117.300.000đ. Còn lại 02 vụ đang giải quyết, vụ án Nguyễn Thị Vân và vụ án Hà Thị Huyền Trang cùng bị truy tố về tội "Tham ô tài sản".

tác tuyến dụng, quản lý, sử dụng công chức, viên chức; quản lý chặt chẽ đầu tư công, chi thường xuyên, rà soát, sắp xếp lại tài sản công đảm bảo sử dụng đúng mục đích, tiêu chuẩn, định mức. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện và xử lý nghiêm tình trạng tiêu cực, nhũng nhiễu, gây phiền hà cho người dân, doanh nghiệp khi thực hiện thủ tục hành chính. Thực hiện xác minh việc kê khai tài sản, thu nhập theo quy định của pháp luật về Phòng, chống tham nhũng. Đề nghị các cơ quan tiến hành tố tụng tiếp tục xử lý các vụ án tham nhũng, kết quả xử lý đảm bảo khách quan, nghiêm minh, có tính răn đe, phòng ngừa chung.

3. Báo cáo về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật

Năm 2022, công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật đạt được nhiều kết quả tích cực. Các lực lượng chức năng đã đấu tranh thành công nhiều chuyên án, vụ án lớn, tỷ lệ điều tra khám phá án đạt cao¹¹. Công tác phòng ngừa xã hội, phòng ngừa chuyên ngành được thực hiện dưới nhiều hình thức, nhiều phong trào, với sự vào cuộc của chính quyền địa phương, sở, ban, ngành, đoàn thể các cấp như đã tăng cường tuyên truyền, giáo dục pháp luật, phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc ...; các lực lượng chức năng, chính quyền các địa phương đã thực hiện tốt công tác quản lý đối tượng có tiền án, tiền sự, những đối tượng bị áp dụng biện pháp giáo dục tại xã, phường, thị trấn, người nghiện ma túy. Số vụ vi phạm hành chính bị phát hiện, xử lý cao hơn năm 2021¹², xảy ra chủ yếu trong các lĩnh vực gian lận thương mại, giao thông vận tải, lâm nghiệp, an ninh trật tự.

Tuy nhiên, tình hình tội phạm vẫn diễn biến phức tạp, tội trộm cắp tài sản, tội phạm về ma túy và cố ý gây thương tích chiếm tỷ lệ cao trong cơ cấu tội phạm; tội phạm và vi phạm pháp luật về trật tự xã hội, đánh bạc, kinh tế và chức vụ bị phát hiện, xử lý cao hơn so với cùng kỳ năm 2021; tình trạng vi phạm quy tắc tham gia giao thông, lấn chiếm hành lang an toàn giao thông, lòng, lề đường, dừng đỗ xe trái quy định gây ách tắc giao thông tại các địa bàn đô thị chưa được tập trung xử lý. Việc lập hồ sơ áp dụng các biện pháp xử lý hành chính, nhất là áp dụng biện pháp cai nghiện ma túy bắt buộc còn hạn chế. Tệ nạn về ma túy, hoạt động cho vay lãi nặng, đánh bạc, cá độ qua mạng, sử dụng công nghệ cao để lừa đảo chiếm đoạt tài sản gây lo lắng, bất an trong nhân dân.

Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện, đoàn thể tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, tuyên truyền, vận động nhằm nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa xã hội; chỉ đạo Công an tỉnh đôn đốc lực lượng Công an xã thực hiện tốt việc xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc, bảo đảm an ninh trật tự, tham mưu, xử lý triệt để các hành vi vi phạm hành chính trên lĩnh vực trật tự an toàn xã hội, an toàn giao thông; chỉ đạo các lực lượng chức năng tập trung đấu tranh mạnh mẽ đối với các loại tội phạm cho vay lãi nặng, sử dụng công nghệ cao, ma túy, tội phạm và vi phạm pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên môi trường, khoáng sản, buôn lậu, gian lận thương mại, hàng giả, hàng cấm, nhất là vào dịp tết nguyên đán cuối năm.

¹¹ Toàn tỉnh xảy ra 621 vụ phạm pháp hình sự, đã tổ chức điều tra, khám phá 602 vụ, đạt tỷ lệ 96,94%.

¹² Đã phát hiện, xử lý 28.312 trường hợp vi phạm hành chính, xử phạt 58,581 tỷ đồng (năm 2021, phát hiện, xử lý 18.106 trường hợp, xử phạt 38,978 tỷ đồng).

4. Báo cáo công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của công dân

Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh đã được UBND tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương quan tâm thực hiện, cơ bản đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, không để xảy ra vụ việc phức tạp sau khi giải quyết, không có tình trạng người dân Quảng Bình tập trung khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan trung ương. Các vụ việc tập trung chủ yếu vào các vấn đề như bồi thường giải phóng mặt bằng khi thu hồi đất thực hiện các dự án, liên quan đến quản lý đất đai, quy hoạch, chế độ chính sách, quyết định xử phạt vi phạm hành chính; một số vụ việc đương sự chây ỳ, cố chấp tiếp tục khiếu nại, tố cáo mặc dù đã được các cấp có thẩm quyền giải quyết đúng pháp luật. Trong thời gian tới, dự báo tình hình khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh tiềm ẩn nguy cơ phức tạp trên các lĩnh vực đất đai, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại những địa phương có triển khai thực hiện các dự án về công nghiệp, giao thông, du lịch, nhất là triển khai các dự án trọng điểm Đường ven biển, Cao tốc Bắc – Nam ...

Trước tình hình trên, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, địa phương quan tâm hơn nữa tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ công chức làm công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo; các sở, ngành cấp tỉnh phối hợp chặt chẽ với các địa phương nhằm cung cấp và nắm bắt thông tin về kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo các vụ việc. Kịp thời giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo ngay từ khi mới phát sinh, vụ việc tập trung đông người, không để xảy ra “điểm nóng”. Tiếp tục hoàn thiện cơ chế, chính sách thuộc thẩm quyền quy định về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư; về giá đất thực hiện bồi thường, hỗ trợ; hoàn thiện hồ sơ địa chính ở các cấp, đẩy nhanh thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; tiếp tục công khai các quy hoạch về đất đai trên toàn tỉnh để người dân biết, thực hiện và giám sát.

5. Báo cáo công tác của Tòa án nhân dân tỉnh

Trong năm 2022, TAND hai cấp đã nỗ lực, cố gắng trong công tác giải quyết các loại án và đã đạt được những kết quả tích cực (tỷ lệ giải quyết án đạt 77,32%). Việc xét xử các vụ án hình sự cơ bản đảm bảo đúng người, đúng tội, không phát hiện trường hợp oan sai; việc trả hồ sơ cho VKSND yêu cầu điều tra bổ sung cơ bản có căn cứ, đúng pháp luật. TAND hai cấp đã thường xuyên phối hợp với VKSND và cơ quan Công an rà soát danh sách những người đã có quyết định thi hành án phạt tù hiện còn tại ngoại để đôn đốc thi hành án. Việc giải quyết, xét xử đối với các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động, hành chính cơ bản khách quan, đúng pháp luật. TAND tỉnh đã tích cực trong triển khai thực hiện Chương trình cải cách tư pháp tỉnh năm 2022, đổi mới công tác xét xử, nâng cao chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa. TAND hai cấp đã tổ chức được 55 phiên tòa trực tuyến xét xử các vụ án hình sự, dân sự, hôn nhân và gia đình, hành chính theo Nghị quyết số 33/2021/QH15 ngày 12/11/2021 của Quốc hội về tổ chức phiên tòa trực tuyến; phối hợp với VKSND cùng cấp tổ chức được 54 phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp (trong đó có 20 phiên tòa rút kinh nghiệm được tổ chức trực tuyến). Đã đăng tải công khai lịch xét xử, văn bản cần tổng đạt; công bố 2.122 bản án, quyết định có hiệu lực pháp luật trên Cổng thông tin điện tử nhằm tạo điều kiện để người dân tiếp cận, giám sát. Công

tác hòa giải, đối thoại thành đạt kết quả cao, qua đó giúp giảm được lượng án phải thụ lý giải quyết cho TAND hai cấp trong tỉnh¹³.

Số án hành chính bị hủy, sửa do sai sót của thẩm phán trong 6 tháng đầu năm chiếm tỷ lệ cao, nhưng 6 tháng cuối năm không phát sinh vụ việc mới; tuy nhiên án hình sự, dân sự bị hủy, sửa do sai sót của Hội đồng xét xử sơ thẩm trong những tháng cuối năm tăng cao so với 6 tháng đầu năm¹⁴; còn nhiều vụ án cấp phúc thẩm tiếp nhận, sử dụng tài liệu do bị cáo, người thân của bị cáo cung cấp để sửa bản án sơ thẩm chưa bảo đảm tính khách quan; tiến độ giải quyết án hôn nhân và gia đình, lao động còn chậm, tỷ lệ giải quyết còn thấp¹⁵. Việc tham gia xét xử của một số Hội thẩm nhân dân còn quá ít¹⁶ ảnh hưởng đến tính đại diện của các tầng lớp nhân dân tham gia xét xử cùng Tòa án. Việc công bố bản án trên Cổng thông tin điện tử của Tòa án còn có những sai sót so với quy định của Tòa án nhân dân tối cao.

Ban Pháp chế đề nghị TAND tỉnh chỉ đạo các Thẩm phán cần nhắc, thận trọng trong việc sửa các bản án sơ thẩm; chỉ đạo Thẩm phán, Thư ký Tòa án nghiên cứu thực hiện đúng quy định về công bố bản án, quyết định trên Cổng thông tin điện tử của Tòa án; tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, hướng dẫn nghiệp vụ nhằm nâng cao chất lượng trong thu thập, đánh giá chứng cứ, áp dụng pháp luật qua đó giảm số lượng bản án, quyết định bị hủy, sửa do sai sót, vi phạm của cấp sơ thẩm. Phản ánh, kiến nghị với các cơ quan, tổ chức đang quản lý các vị Hội thẩm nhân dân ưu tiên bố trí công việc hợp lý để các vị Hội thẩm nhân dân tham gia xét xử theo phân công của Tòa án. Thực hiện xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý trách nhiệm đối với tổ chức, cá nhân không thực hiện yêu cầu của Tòa án về cung cấp tài liệu, chứng cứ mà không có lý do chính đáng. Thông qua công tác theo dõi, tổng hợp thực tiễn xét xử, TAND tỉnh quan tâm kiến nghị phòng ngừa đối với sai sót, vi phạm trong công tác quản lý hành chính nhà nước.

6. Báo cáo công tác của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh

VKSND hai cấp đã tập trung thực hiện tốt nhiệm vụ trọng tâm của ngành là tăng cường các biện pháp chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm; đã phối hợp chặt chẽ cùng các cơ quan chức năng chủ động, tích cực trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý theo pháp luật nhiều vụ án phức tạp. Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, điều tra, truy tố các vụ án hình sự đạt kết quả tích cực¹⁷; chất lượng công tác thực hành quyền công

¹³ TAND hai cấp đã tiến hành hòa giải, đối thoại thành đạt được 921/1.493 vụ việc các loại, số còn lại đang trong quá trình tổ chức hòa giải, đối thoại.

¹⁴ Về án bị hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán năm 2022, án hình sự có 05 vụ hủy, 20 vụ sửa (6 tháng đầu năm có 03 vụ hủy, 03 vụ sửa); án dân sự có 09 vụ hủy, 27 vụ sửa (6 tháng đầu năm có 02 vụ hủy, 06 vụ sửa).

¹⁵ Tỷ lệ giải quyết án hôn nhân và gia đình tại TAND tỉnh đạt 48,89%; án lao động tại TAND tỉnh đạt 50%, cấp huyện đạt 33,33%.

¹⁶ Có vị Hội thẩm nhân dân tham gia xét xử đến 115 vụ, trong khi đó có 11 vị Hội thẩm xét xử dưới 10 vụ, trong đó có 02 vị không tham gia xét xử vụ án nào.

¹⁷ Thông qua công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, cơ quan VKSND đã yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 02 vụ/04 bị can; thông qua công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra vụ án hình sự, cơ quan VKSND đã yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 03 bị can, yêu cầu thay đổi quyết định khởi tố 01 bị can. Cơ quan điều tra đã thực hiện theo các yêu cầu của cơ quan VKSND.

tố và kiểm sát xét xử án hình sự được nâng cao, không có trường hợp TAND tuyên khác tội danh truy tố. Các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình, kinh doanh, thương mại, lao động, hành chính được kiểm sát từ giai đoạn thụ lý; kiểm sát viên tham gia đầy đủ các phiên tòa, phiên họp trong quá trình giải quyết án. Công tác kháng nghị phúc thẩm đạt được những kết quả tích cực, nhất là án hình sự¹⁸. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam được thực hiện trực tiếp, theo định kỳ; đã kịp thời phát hiện, kiến nghị khắc phục các vi phạm đối với các cơ quan thi hành án hình sự trong tỉnh¹⁹. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính được quan tâm và thực hiện chặt chẽ, đúng quy định. Thực hiện Chương trình cải cách tư pháp của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh năm 2022, VKSND tỉnh đã từng bước thực hiện các giải pháp nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, gắn công tố với hoạt động điều tra. VKSND hai cấp đã phối hợp với TAND cùng cấp tổ chức 47 phiên tòa rút kinh nghiệm, tổ chức các phiên tòa theo hình thức trực tuyến theo tinh thần cải cách tư pháp.

Bên cạnh đó, công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát giai đoạn điều tra, thu thập chứng cứ chưa đầy đủ nên còn một số vụ án TAND trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung²⁰. Một số vụ án có dấu hiệu bỏ lọt người phạm tội, truy tố sai tội danh, thu thập chứng cứ chưa đầy đủ, đánh giá thiệt hại chưa chính xác nên bị cấp phúc thẩm hủy án sơ thẩm để điều tra bổ sung hoặc sửa án. Công tác kiểm sát việc giải quyết, xét xử án dân sự chưa kịp thời phát hiện được các sai sót của TAND nên còn một số vụ, việc bị hủy, sửa; số kháng nghị đối với vụ, việc về dân sự còn hạn chế so với số lượng án bị hủy, sửa²¹.

Ban Pháp chế đề nghị VKSND tỉnh tiếp tục quán triệt nâng cao trách nhiệm của Kiểm sát viên trong công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết các loại án, nhất là trong giai đoạn điều tra, công tác thu thập, đánh giá chứng cứ, xét xử; hạn chế tình trạng án hình sự bị trả hồ sơ yêu cầu điều tra bổ sung; nâng cao hơn nữa chất lượng kiểm sát bản án để kháng nghị phúc thẩm, đề xuất cấp có thẩm quyền kháng nghị giám đốc thẩm, tái thẩm; tăng cường kiểm sát để bảo đảm việc thực hiện các quy định pháp luật theo chủ trương cải cách tư pháp như việc áp dụng thủ tục rút gọn; việc ghi âm, ghi hình có âm thanh trong việc hỏi cung bị can theo quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự.

7. Báo cáo công tác của Cục Thi hành án dân sự tỉnh

Năm 2022, trong điều kiện số vụ việc và giá trị tài sản phải thi hành lớn, các cơ quan thi hành án dân sự tỉnh đã tích cực triển khai đồng bộ các giải pháp, đạt được một số kết quả khá cao; đã hoàn thành vượt chỉ tiêu về việc, số tiền thi hành xong đạt cao (tăng 1,8 lần so với năm 2021); không có vụ việc bị VKSND kháng nghị, kiến nghị; không có vụ việc bị khiếu nại, tố cáo phức tạp, kéo dài; công tác

¹⁸ VKSND hai cấp đã ban hành 19 kháng nghị phúc thẩm, TAND cấp phúc thẩm đã xét xử chấp nhận 12 kháng nghị, 07 kháng nghị đang trong thời gian giải quyết.

¹⁹ Thông qua công tác kiểm sát xác minh điều kiện hoãn thi hành án phạt tù đã phát hiện 01 trường hợp sử dụng giấy tờ giả, đã chuyển toàn bộ hồ sơ đến Cơ quan điều tra xử lý. Đã phát hiện 01 bị án bị Cơ quan Thi hành án hình sự bất khi bị án chưa nhận được quyết định Thi hành án hình sự, Viện kiểm sát đã ra quyết định trả tự do cho bị án.

²⁰ TAND trả hồ sơ 20 vụ yêu cầu điều tra bổ sung, kết quả VKSND chấp nhận 13 vụ, không chấp nhận 07 vụ.

²¹ Quá trình kiểm sát án về dân sự, VKSND đã ban hành 07 kháng nghị phúc thẩm, trong khi riêng số án hủy, sửa do lỗi chủ quan của thẩm phán là 40 vụ (sửa 29 vụ, hủy 11 vụ).

thi hành án thu hồi tài sản trong các vụ án hình sự về kinh tế - tham nhũng và thi hành án hành chính đạt được những kết quả tích cực.²²

Bên cạnh đó, kết quả thi hành án về tiền chưa đạt chỉ tiêu được giao; việc tổ chức thi hành đối với một số vụ việc trọng điểm, phức tạp chưa có chuyển biến tích cực²³. Ban Pháp chế đề nghị Cục THADS tỉnh tiếp tục tham mưu Ban chỉ đạo THADS tỉnh chỉ đạo công tác phối hợp giữa cơ quan THADS với chính quyền địa phương, lực lượng Công an và các ban, ngành khác liên quan thi hành dứt điểm những vụ việc trọng điểm, phức tạp; tập trung giải quyết dứt điểm những vụ việc có giá trị thi hành lớn, phân đầu hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ, nhất là chỉ tiêu về tiền trong năm 2023; tiếp tục quan tâm công tác đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ, bố trí lãnh đạo, quản lý tại cơ quan THADS hai cấp đảm bảo về năng lực, trình độ.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế đối với các Báo cáo trình tại Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./. *du*

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh, BCHQS tỉnh, BCHBĐBP tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Nội vụ, Thanh tra tỉnh, Ban ATGT tỉnh.
- TAND, VKSND, Cục THADS tỉnh;
- Văn phòng: Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình
Nguyễn Lương Bình

²² Thi hành được 189 tỷ 855 triệu đồng, tăng 84 tỷ đồng so với năm 2021. Đã ra quyết định cưỡng chế 74 trường hợp, trong đó có 23 cuộc cưỡng chế có huy động lực lượng liên ngành; kết quả có 09 trường hợp tự nguyện thi hành án, 54 trường hợp cưỡng chế thành, 11 trường hợp chưa tổ chức cưỡng chế.

²³ Như Vụ Trần Thị Lợi – Phan Xuân Lai và vụ Nguyễn Thị Hòa ở Ba Đồn, vụ Đinh Minh Liêu ở Minh Hóa.