|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày tháng 7 năm 2021* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Nghị quyết giảm mức thu phí tham quan danh lam**

**thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2022**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022 như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

Trong 06 tháng đầu năm 2021, du lịch Việt Nam nói chung và du lịch Quảng Bình nói riêng tiếp tục chịu tác động tiêu cực của dịch bệnh Covid-19, các hoạt động du lịch, dịch vụ bị hạn chế, số lượng khách du lịch sụt giảm làm ảnh hưởng lớn đến sự phục hồi, phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện Kế hoạch số 117/KH-UBND ngày 22/01/2021 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh Quảng Bình về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021 – 2025 và Nghị quyết số 73/2020/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh về việc giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2021, Sở Du lịch đã chỉ đạo, phối hợp với các đơn vị hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh thực hiện Chương trình kích cầu du lịch năm 2021 và đạt được kết quả tích cực, số lượng khách du lịch có dấu hiệu phục hồi. Trong các dịp nghỉ lễ giỗ tổ Hùng Vương, 30/4/2021 và 1/5/2021, số khách du lịch đến Quảng Bình đã đạt khoảng 60% so với năm 2019. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của các đợt dịch Covid-19 từ ngày 27/4/2021 đến nay và vẫn đang diễn biến phức tạp, ngành du lịch gặp rất nhiều khó khăn.

Tổng lượng khách du lịch 06 tháng đầu năm 2021 ước đạt 537.970 lượt khách, giảm 41% so với cùng kỳ và mới đạt 10,76% so với kế hoạch. Trong đó, khách nội địa ước đạt 534.188 lượt khách giảm 37,5% so với cùng kỳ năm 2020 và đạt 18% so với kế hoạch; khách quốc tế ước đạt 3.782 lượt khách, giảm 91,63% so với cùng kỳ năm 2020 và đạt 5,7% so với kế hoạch năm 2021. Tổng thu từ khách du lịch ước đạt 592 tỷ đồng, giảm 42% so với cùng kỳ, giảm 79% so với năm 2019 và chỉ đạt 10,7% so với kế hoạch. Trong đó, tổng số lượng khách tham quan tại Vườn quốc gia Phong Nha – Kẻ Bàng chỉ đạt 92.990 lượt khách, giảm 50% so với cùng kỳ năm 2020.

Hiện nay, dịch Covid-19 trong nước vẫn đang diễn biến phức tạp, các tỉnh, thành phố là trung tâm khách du lịch cho Quảng Bình cơ bản đều là vùng có dịch như Hà Nội, TP. Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, khu vực đồng bằng Bắc Bộ và Tây Nam Bộ, khách du lịch ngoại tỉnh đến Quảng Bình rất hạn chế và phải được kiểm soát chặt chẽ để thực hiện du lịch an toàn. Trong khi đó du lịch Quảng Bình có tính thời vụ cao, mùa du lịch cao điểm thường trong thời gian từ 01/4 – 30/9 hàng năm.

Theo Kế hoạch của Bộ Y tế[[1]](#footnote-1), mục tiêu đặt ra là tối thiểu 50% người từ 18 tuổi trở lên được tiêm vắc xin phòng COVID-19 trong năm 2021; trên 70% dân số được tiêm vắc xin phòng COVID-19 đến hết quý I/2022 đồng thời phải đảm bảo an toàn tiêm chủng. Nếu đạt được mục tiêu này, đến hết quý I/2022, Việt Nam mới cơ bản đạt miễn dịch cộng đồng theo quy định. Trong khi đó, theo dự báo của tổ chức du lịch thế giới UNWTO, du lịch thế giới ngành du lịch thế giới không thể phục hồi trước đại dịch cho tới năm 2023.

Theo các phân tích trên, dự kiến năm 2022, ngành du lịch vẫn tiếp tục bị ảnh hưởng nghiêm trọng bởi tác động tiêu cực của dịch Covid-19, sự phục hồi chậm và chịu sự cạnh tranh lớn giữa các điểm đến du lịch trong cả nước khi thị trường nội địa vẫn là thị trường chủ yếu, thị trường khách quốc tế có thể chỉ mở lại bình thường từ quý IV/2022. Các công ty lữ hành, đơn vị hoạt động du lịch phải xây dựng sản phẩm và chào bán các sản phẩm với các chính sách thống nhất ngay từ đầu năm, trong đó các sản phẩm du lịch mạo hiểm thường triển khai các chiến dịch marketing từ 01/9/2021 khi kết thúc mùa cao điểm năm 2021. Đồng thời, do ảnh hưởng của dịch Covid-19, số lượng khách du lịch ngoại tỉnh phải hủy các chương trình tham quan từ 01/6 đến Quảng Bình lớn, các doanh nghiệp cần phải duy trì mức giá năm 2022 tương đương năm 2021 để có các chính sách chuyển, đổi thời gian cho khách hàng sang năm 2022 đảm bảo lợi ích khách hàng và giảm thiểu việc hoàn trả tiền đã ứng trước, khắc phục khó khăn để kinh doanh.

Vì những lý do đó, việc tiếp tục điều chỉnh giảm phí tham quan các danh lam thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2021 là cần thiết.

Điều 22 Luật Phí, lệ phí 2015 quy định thẩm quyền và trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh như sau: “*Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”.*

Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó tại Điều 6 về miễn, giảm phí, lệ phí quy định: “*Việc quyết định miễn, giảm phí, lệ phí, căn cứ vào: a) Quy định tại các luật chuyên ngành và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật có liên quan về miễn, giảm phí, lệ phí. b) Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong từng thời kỳ về các chính sách có liên quan đến miễn, giảm phí, lệ phí. c) Điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí”.*

Thực hiện Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 30/6/2021 của HĐND tỉnh về việc kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 – 2026, UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn dự thảo Nghị quyết giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022 trình HĐND tỉnh khóa XVIII ban hành tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2021.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Mục đích**

Dự thảo Nghị quyết này nhằm thông qua việc giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022 tạo điều kiện cho việc thực hiện các chính sách kích cầu du lịch, thu hút khách du lịch đến Quảng Bình, tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp và phục hồi ngành du lịch do ảnh hưởng của dịch Covid-19.

1. **Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

**- Việc xây dựng** Nghị quyết đảm bảo các quy định của Luật phí, lệ phí, Luật Du lịch và các văn bản pháp luật liên quan, thực hiện theo đúng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022 để tạo động lực cho việc thực hiện các chính sách kích cầu du lịch, phục hồi ngành du lịch, thực hiện các nội dung của Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2021 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021 - 2025.

- Việc giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022 dựa trên đề xuất của các đơn vị hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh, phù hợp với diễn biến của thị trường và các yêu cầu về thu, nộp ngân sách nhà nước.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Du lịch phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết; tổ chức lấy ý kiến cơ quan, đơn vị có liên quan, đăng tải Dự thảo Nghị quyết trên trang thông tin điện tử của Sở Du lịch; gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Bố cục**

**Dự thảo Nghị quyết gồm 03 phần, gồm: Phần mở đầu, Phần nội dung và Phần kết thúc.**

1. **Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

**Nội dung của dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều, gồm:**

*- Điều 1:* Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- *Điều 2:* Giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình, cụ thể:

1. Giảm 20% mức thu phí đối với các sản phẩm du lịch: Động Phong Nha, Tiên Sơn; Điểm du lịch sinh thái Nước Moọc; Động Thiên Đường và Hang Mẹ bồng con; Tuyến du lịch Sông Chày - Hang Tối; Điểm du lịch sinh thái và diễn giải môi trường Vườn thực vật quy định tại Mục I Phụ lục số 04 ban hành kèm theo Nghị quyết số 07/2016/NĐ-CP ngày 24/10/2016 và Mục 1 Phụ lục số 02 ban hành kèm theo Nghị quyết số 40/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thời gian áp dụng: Từ ngày 01/01/2022 đến hết ngày 31/3/2022 và từ ngày 01/10/2022 đến hết ngày 31/12/2022.

2. Giảm 50% mức thu phí đối với các sản phẩm du lịch: Tuyến “Động Phong Nha - Khám phá chiều sâu bí ẩn”; tuyến “Rào Thương - hang Én - hang Nước lạnh”; tuyến Thung lũng Sinh Tồn - Hang Thủy Cung; Tuyến “Hang Va, hang Nước Nứt - những trải nghiệm khác biệt”; tuyến du lịch khám phá hệ thống Hang động Tú Làn; tuyến “Chinh phục Sơn Đoòng - Hang động lớn nhất thế giới”; tuyến “Khám phá thung lũng Hamada - hang Trạ Ang”; tuyến du lịch khám phá hang Đại Ả, Over, Pigmy; tuyến “Hóa Sơn - hang Rục Mòn” quy định tại Mục I, phụ lục số 04 kèm theo Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016; Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 và Mục 1, Phụ lục số 02 kèm theo Nghị quyết số 40/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thời gian áp dụng: Từ ngày 01/01/2022 đến hết ngày 31/12/2022.

*- Điều 3: Tổ chức thực hiện.*

*- Điều 4: Hiệu lực thi hành.*

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).*

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh năm 2022, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: *Dự thảo Nghị quyết, Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các đơn vị*).

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh;  - Các Sở: Du lịch, Tài chính, Tư pháp;  - Lưu: VT, NCVX, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Hồ An Phong** |

1. Quyết định số 3355/QĐ-BYT ngày 08/7/2021 về việc ban hành Kế hoạch triển khai chiến dịch tiêm vắc xin phòng Covid-19 năm 2021 - 2022 [↑](#footnote-ref-1)