|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 2207/TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày 21 tháng 11 năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thứ 8 HĐND tỉnh khoá XVIII, UBND tỉnh báo cáo, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình (thay thế Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 và Nghị quyết số 56/219/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Luật Quản lý sử dụng tài sản công năm 2017 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 56/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh).

Qua quá trình thực hiện, tại một số đơn vị địa phương gặp phải một số khó khăn, bất cập giữa quy định và thực tế phát sinh. Bên cạnh đó, một số văn bản mới của Trung ương ra đời (Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/20217/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công; Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập; Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11/11/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 58/2016/TT-BTC ngày 29/3/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết việc sử dụng vốn nhà nước để mua sắm nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của cơ quan nhà nước, đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị -xã hội, tổ chức chính trị, xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp...) theo đó điều chỉnh về phân cấp quyền quản lý tài sản công, phân loại các đối tượng và một số nội dung thay đổi so với các quy định hiện hành.

Vì vậy, để việc quản lý, sử dụng tài sản công trên địa bàn tỉnh đúng quy định, thuận lợi, hiệu quả, việc ban hành Nghị quyết quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình (thay thế Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 và Nghị quyết số 56/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh) là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn trong thời điểm hiện nay.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Việc quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình nhằm thể chế hóa chủ trương, quan điểm của Đảng về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, chống tham nhũng, huy động, khai thác, sử dụng, tiết kiệm có hiệu quả nguồn lực từ tài sản công để phát triển kinh tế - xã hội; cụ thể hóa mục tiêu “Nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, huy động, phân bổ, sử dụng các nguồn lực của nền kinh tế nhằm thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội nhanh và bền vững, thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, cải thiện đời sống nhân dân, bảo đảm quốc phòng, an ninh, sớm đưa nước ta trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại, tiến tới trở thành nước công nghiệp hiện đại theo định hướng XHCN” (Nghị quyết 39-NQ/TW ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế).

Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình nhằm bảo đảm tất cả các loại tài sản công đều được quản lý chặt chẽ, hiệu quả bằng pháp luật; bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ với các quy định pháp luật có liên quan; ngăn chặn, đẩy lùi thất thoát, lãng phí, tham nhũng, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng và pháp luật của Nhà nước.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Quản lý sử dụng tài sản công và các văn bản pháp luật có liên quan, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và các thành viên UBND tỉnh tham gia ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến góp ý, ý kiến thẩm định của các cơ quan, đơn vị có liên quan, UBND tỉnh đã chỉ đạo tổng hợp, tiếp thu hoàn chỉnh và trình HĐND tỉnh xem xét thông qua.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT 1. Bố cục dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều, trong đó:

- Điều 1: Ban hành Quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Quảng Bình

- Điều 2: Tổ chức thực hiện

- Điều 3: Hiệu lực thi hành

**2.** **Một số nội dung cần làm rõ tại Dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết cơ bản kế thừa những nội dung đã quy định tại Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 và Nghị quyết số 56/219/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh. Ngoài ra sửa đổi, bổ sung những nội dung tại quy định ban hành kèm theo Nghị quyết cụ thể như sau:

*a)* *Sửa đổi, bổ sung Điều 2. Giải thích từ ngữ*

Căn cứ quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập để có cơ sở quy định phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, đề nghị bổ sung vào Điều 2 Giải thích từ ngữ các khái niệm:

- Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của UBND tỉnh.

- Đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc cơ quan cấp tỉnh.

- Đơn vị sự nghiệp công lập cấp huyện.

- Hội.

*b) Sửa đổi, bổ sung Điều 3. Tài sản công tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị*

- Bổ sung nội dung: *“Tài sản công bao gồm Tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân”* vì đã được quy định phân cấp thẩm quyền tại Điều 31, Điều 32 dự thảo Nghị quyết.

- Tại khoản 4 Điều 1 Thông tư số 68/2022/TT-BTC ngày 11/11/2022 của Bộ Tài chính quy định: “*Thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung mua sắm tài sản, hàng hóa, dịch vụ khác (không thuộc đối tượng là tài sản công) quy định tại khoản 1 Điều 2 Thông tư này áp dụng quy định như mua sắm tài sản công.”*

Vì vậy, để phù hợp Thông tư số 68/2022/TT-BTC, đề nghị sửa đổi như sau: *“Tài sản khác (bao gồm hàng hóa, dịch vụ) theo quy định của pháp luật”.*

- Bãi bỏ khoản 7 Điều 3 Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND ngày 13/7/2018 và khoản 1 Điều 1 Nghị quyết số 56/219/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của HĐND tỉnh.

*c) Sửa đổi bổ sung Điều 5, Điều 6 (thẩm quyền mua sắm, thuê tài sản công tại cơ quan nhà nước)*

Nghị quyết số 35/2018/NQ-HĐND chỉ quy định phân cấp thẩm quyền mua sắm, thuê tài sản đối với nguồn kinh phí trong dự toán phân bổ đầu năm và dự toán chưa phân bổ mà chưa quy định phân cấp đối với các nguồn kinh phí có phát sinh tại đơn vị như nguồn kinh phí từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp, nguồn khác… gây lúng túng trong quá trình áp dụng. Vì vậy, đề nghị phân cấp thẩm quyền mua sắm, thuê tài sản công tại cơ quan Nhà nước, tổ chức chính trị xã hội (Điều 5, Điều 6) không phân biệt nguồn kinh phí để áp dụng chung cho các nguồn kinh phí có phát sinh tại đơn vị.

*d) Sửa đổi, bổ sung Điều 7 (thẩm quyền thu hồi tài sản công tại cơ quan nhà nước)*

Tại Khoản 9 Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/20217/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định thu hồi nhà, đất trừ việc thu hồi nhà, đất thuộc tài sản đặc biệt, tài sản chuyên dùng tại đơn vị lực lượng vũ trang nhân dân và nhà, đất tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam”.*

Theo quy định tại điểm d Khoản 2 Điều 24 Nghị định số 165/2017/NĐ-CP của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng tài sản tại cơ quan Đảng Cộng sản Việt Nam: *“Cơ quan, người có thẩm quyền theo phân cấp của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thu hồi tài sản được Nhà nước giao bằng hiện vật và tài sản được đầu tư xây dựng, mua sắm từ ngân sách nhà nước tại Văn phòng huyện ủy là đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện”*

Theo đó, HĐND tỉnh không phân cấp thẩm quyền thu hồi nhà, đất của cơ quan Nhà nước, chỉ phân cấp thẩm quyền thu hồi nhà, đất của Văn phòng huyện ủy là đơn vị dự toán thuộc ngân sách nhà nước cấp huyện. Vì vậy, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung phân cấp thẩm quyền thu hồi tài sản công đối với nội dung này.

*e) Sửa đổi, bổ sung Điều 8 (thẩm quyền điều chuyển tài sản công tại cơ quan nhà nước*

Phân cấp rõ hơn đối với điều chuyển nhà làm việc và tài sản gắn liền với đất; tài sản khác, tương tự thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản công

*g) Sửa đổi, bổ sung Điều 9 (thẩm quyền bán tài sản công tại cơ quan nhà nước) và bãi bỏ Điều 30 (phân cấp thẩm quyền xử lý tài sản công tại doanh nghiệp)*

Tại khoản 11 Điều 1 Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/20217/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công quy định *"Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quyết định bán tài sản trên đất, chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo hình thức đấu giá đối với nhà, đất do cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp thuộc địa phương quản lý".* Theo đó, HĐND tỉnh không phân cấp thẩm quyền bán tài sản công là nhà, đất (trụ sở làm việc) của cơ quan nhà nước. Vì vậy, dự thảo Nghị quyết xây dựng lại theo hướng bỏ nội dung này. Đồng thời bãi bỏ Điều 30 (phân cấp thẩm quyền xử lý tài sản công tại doanh nghiệp).

*h) Sửa đổi bổ sung toàn bộ Mục 2 (phân cấp thẩm quyền quản lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập)*

Ngày 07/10/2020, Chính phủ ban hành Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, theo đó tại Khoản 4 Điều 2 quy định: *Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh), gồm: a) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; b) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (sau đây gọi chung là sở); c) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc chi cục và tương đương thuộc sở; d) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.* Theo đó, tại dự thảo Nghị quyết phân cấp lại thẩm quyền quyết định mua sắm, thuê, bán, điều chuyển, thanh lý, thu hồi, tiêu hủy, mất, hủy hoại tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập đảm bảo phù hợp với quy định mới.

*i) Sửa đổi, bổ sung Điều 22* *(thẩm quyền quản lý tài sản công tại các hội đặc thù mà người đứng đầu không thuộc biên chế được cấp có thẩm quyền giao)* đảm bảo phù hợp, tương đồng với các loại hình tổ chức, đơn vị khác về phân cấp thẩm quyền quyết định xử lý tài sản công.

*(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - UBMTTQVN tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Ban KTNS – HĐND tỉnh;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh;  - Các sở: Tài chính, Tư pháp;  - Lưu: VT, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Phan Mạnh Hùng** |