

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2025 của tỉnh Quảng Bình

Thực hiện quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2025 của tỉnh Quảng Bình, do UBND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 19 của HĐND tỉnh.

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2187/TTr-UBND ngày 19/11/2024 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ các quy định pháp luật có liên quan và tình hình thực tế, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 66 Luật Cán bộ, công chức; Điều 15 và Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức quy định: UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao.

Tại khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 9, Điều 13 và Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập quy định: Căn cứ đề nghị của UBND cấp tỉnh, HĐND cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương.

Căn cứ Quyết định số 3219-QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024 của Trưởng Ban Tổ chức Trung ương về giao biên chế của tỉnh Quảng Bình, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã ban hành Quyết định số 1852-QĐ/TU ngày 21/11/2024 về việc giao biên chế năm 2025 và Thông báo số 1425-TB/TU ngày 04/12/2024 thông báo kết luận Hội nghị Ban Thường vụ Tỉnh ủy lần thứ 72 về chủ trương Kế hoạch biên chế khối chính quyền năm 2025 và hợp đồng giảng dạy tại các trung tâm giao dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên năm học 2024 - 2025; đây là cơ sở để HĐND tỉnh quyết định biên chế công chức của chính quyền địa phương cấp tỉnh, cấp huyện; phê duyệt số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ năm 2025.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2025 là đảm bảo cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Tại Quyết định số 3219-QĐ/BTCTW ngày 11/11/2024 của Ban Tổ chức Trung ương về việc giao biên chế của tỉnh Quảng Bình năm 2025 đã giao cho chính quyền địa phương (gồm Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân) cấp tỉnh, cấp huyện; đơn vị sự nghiệp công lập, hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ là 20.738 biên chế, gồm 1.674 cán bộ, công chức và 19.064 viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Ngoài ra còn giao bổ sung thêm 443 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập từ năm học 2022 - 2023 và năm học 2023 - 2024. Tổng số cán bộ, công chức và viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước được Ban Tổ chức Trung ương giao năm 2025 là 21.181 biên chế, gồm 1.674 cán bộ, công chức và 19.507 viên chức.

Tại Quyết định số 1852-QĐ/TU ngày 21/11/2024 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc giao biên chế năm 2025 đã giao cho chính quyền địa phương (gồm Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân) cấp tỉnh, cấp huyện; đơn vị sự nghiệp công lập, hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ là 20.748 biên chế¹, gồm 1.676 cán bộ, công chức và 19.072 viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước; giao bổ sung 443 biên chế sự nghiệp giáo dục mầm non và phổ thông công lập từ năm học 2022 - 2023 và năm học 2023 - 2024. Tổng số cán bộ, công chức và viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước được Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao năm 2025 là 21.191 biên chế, *gồm 1.676 cán bộ, công chức và 19.515 viên chức*. Qua nghiên cứu thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Pháp chế thấy rằng:

- Về biên chế công chức: Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định giao biên chế công chức năm 2025 là 1.676 biên chế, giảm 23 biên chế so với năm 2024² là phù hợp với lộ trình tinh giản biên chế của Bộ Chính trị giao³ và đúng với quyết định giao biên chế của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Ban Pháp chế thống nhất đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua.

- Về biên chế viên chức (số lượng người làm việc) hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập, hội quần chúng được Đảng, Nhà nước giao nhiệm vụ: UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt gồm 19.515 người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và 112 biên chế trong các Hội do Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ là vượt quá 112 biên chế so với quyết định giao biên chế của Ban Tổ chức Trung ương và Quyết định giao biên chế của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Hiện nay, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã có văn bản chỉ đạo tại Thông báo số 1425-TB/TU ngày 04/12/2024 về đồng ý chủ trương Kế hoạch biên chế khối chính quyền năm 2025 và hợp đồng giảng dạy tại các trung tâm giáo dục nghề nghiệp- giáo dục thường xuyên năm học 2024-2025 theo Báo cáo số 405-BC/BCSĐ ngày 30/10/2024 của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh (*kèm theo Thông báo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Báo cáo của Ban cán sự Đảng UBND tỉnh*), đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định theo đúng chủ trương của Đảng và quy định của pháp luật.

¹ Tăng 10 biên chế, gồm 02 công chức và 08 viên chức so với quyết định giao của Ban Tổ chức Trung ương, do chuyển giao và tổ chức lại Phòng khám - Quản lý sức khỏe cán bộ thuộc Bệnh viện Y Dược cổ truyền trực thuộc Sở Y tế.

² Biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Quảng Bình năm 2024 là 1.699 biên chế (HĐND tỉnh quyết định tại Nghị quyết số 143/NQ-HĐND ngày 10/12/2024 là 1.697 biên chế, Ban Thường vụ Tỉnh ủy giao bổ sung tại Quyết định số 1714-QĐ/TU ngày 25/7/2024 là 02 biên chế).

³ Tại Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị³ đã giao chỉ tiêu biên chế công chức của tỉnh Quảng Bình đến năm 2026 là 1.656 biên chế, giảm 87 biên chế so với năm 2022. Như vậy, từ năm 2023 đến năm 2026 mỗi năm phải giảm 22 biên chế công chức.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2025 của tỉnh Quảng Bình, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình