

Số: **2279**/TTr-UBND

Quảng Trị, ngày **05** tháng **12** năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hoá và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế với các nội dung như sau:

1. Sự cần thiết ban hành dự thảo văn bản

Bảo hiểm xã hội tự nguyện (BHXH tự nguyện) là chính sách an sinh xã hội quan trọng mang ý nghĩa nhân đạo, có tính chia sẻ cộng đồng sâu sắc nhằm đảm bảo đời sống cho người lao động, góp phần ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội, thúc đẩy sự nghiệp xây dựng đất nước, bảo vệ Tổ quốc. Việc hỗ trợ từ nguồn ngân sách nhà nước (NSNN) để tạo điều kiện cho nhóm người lao động còn yếu thế tiếp cận, tham gia và thụ hưởng chính sách BHXH là một chính sách đúng đắn, hiệu quả.

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày

09/9/2022 của quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2025; Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) ban hành Nghị quyết số 86/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 quy định chính sách hỗ trợ thêm mức đóng cho người tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2026. Việc thực hiện các Nghị quyết nêu trên đã thúc đẩy tăng trưởng số lượng người tham gia BHXH tự nguyện hàng năm trên địa bàn tỉnh, góp phần đảm bảo cuộc sống cho người lao động thu nhập thấp, thiếu ổn định.

Tuy nhiên, đến hết năm 2025, Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 09/9/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình (cũ) sẽ hết hiệu lực thi hành. Mặt khác, hiện nay chính sách hỗ trợ của nhà nước đối với người lao động tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện được thực hiện theo Nghị định số 159/2025/NĐ-CP ngày 25/6/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội tự nguyện đã tăng hơn so với quy định cũ nhưng do tình hình kinh tế xã hội gặp nhiều khó khăn đã tác động đến việc tiếp tục tham gia bảo hiểm xã hội tự nguyện của nhóm người có thu nhập thấp, không ổn định; với mức hỗ trợ của nhà nước như hiện nay chưa thật sự thu hút đông đảo người lao động tham gia đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện để hưởng chế độ hưu trí sau này; do đó cần có chính sách hỗ trợ thêm từ phía tỉnh.

Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 20 Điều 1 Luật số 87/2025/QH15) quy định như sau: *“b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”*.

Tại điểm a khoản 6 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được bổ sung tại điểm c khoản 2 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định:

“6. Việc ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật được thực hiện như sau:

a) Hội đồng nhân dân các cấp ban hành nghị quyết hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân

dân của đơn vị hành chính được nhập;”

Do đó, việc trình HĐND tỉnh Quảng Trị ban hành Nghị quyết áp dụng Nghị quyết số 86/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 quy định chính sách hỗ trợ thêm mức đóng cho người tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2026 để thực hiện trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới), đồng thời bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2025 là cần thiết, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong quá trình triển khai thực hiện chế độ, chính sách sau khi sáp nhập tỉnh.

2. Cơ sở pháp lý và thực tiễn

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.
- Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

3. Tên Nghị quyết: Nghị quyết về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế.

4. Hình thức ban hành: Nghị quyết cá biệt

(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo).

5. Thời hạn hiệu lực Nghị quyết: Để đảm bảo hoàn thành đầy đủ việc chi trả chính sách hỗ trợ trong năm 2025 cho các đối tượng quy định tại Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2025 trước khi bãi bỏ. UBND tỉnh đề nghị thời hạn hiệu lực trong dự thảo Nghị quyết kể từ ngày 01/01/2026.

6. Dự kiến nguồn lực đảm bảo cho việc thi hành nghị quyết

Tổng số đối tượng được hỗ trợ thêm mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện là 4.599 người. Trong đó các đối tượng thuộc tỉnh Quảng Bình (cũ) là 2.860 người; các đối tượng thuộc tỉnh Quảng Trị (cũ) là 1.739 người.

* Khái toán kinh phí thực hiện chính sách trong 01 năm như sau:

✓

Căn cứ các mức hỗ trợ quy định tại Nghị quyết số 86/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ) **thì dự kiến kinh phí thực hiện chính sách trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới) là: 2.745 triệu đồng.** Trong đó:

- Kinh phí hỗ trợ các đối tượng thuộc tỉnh Quảng Bình: 1.719 triệu đồng;
- Kinh phí hỗ trợ các đối tượng thuộc tỉnh Quảng Trị (cũ): 1.027 triệu đồng.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Quảng Trị tại kỳ họp chuyên đề (kỳ họp thứ 5), HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định./.

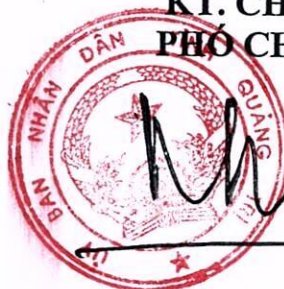
Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Thường trực UBND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Ban: Kinh tế - Ngân sách, Pháp chế HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- Chánh Văn phòng, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, THL. *W*

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG TRỊ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /NQ-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Về việc áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong
lĩnh vực bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ

KHÓA VIII, KỲ HỌP THỨ 5

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc ban hành Nghị quyết áp dụng, bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá- xã hội Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Áp dụng Nghị quyết số 86/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị quy định chính sách hỗ trợ thêm mức đóng cho người tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Trị giai đoạn 2023-2026 để thực hiện trên địa bàn tỉnh.

Điều 2. Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 31/2022/NQ-HĐND ngày 09 tháng 9 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế, bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2022-2025.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy Ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa VIII, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày tháng năm 2025 và có hiệu lực kể từ ngày 01/01/2026./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Cục Kiểm tra VB và QLXLVPHC-Bộ Tư pháp;
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các VP: Đoàn ĐBQH&HĐND, HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể, đơn vị cấp tỉnh;
- TT: HĐND, UBND các xã, phường, đặc khu;
- Báo và PT-TH tỉnh;
- Trung tâm Điều hành thông tin tỉnh;
- Lưu: VT, P.CTHĐND.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đăng Quang