

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết
của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

- Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15;

- Luật Khám bệnh, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023;

- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

- Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11 tháng 9 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết về đất trồng lúa.

- Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh.

2. Cơ sở thực tiễn

- Đối với Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2017:

Ngày 18 tháng 7 năm 2017, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình ban hành Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND về việc thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Quảng Bình đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2040.

Tuy nhiên, theo quy định của Luật Quy hoạch; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của 37 Luật liên quan đến quy hoạch thì hiện nay quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh đã được tích hợp vào quy hoạch chung của tỉnh và đã được Thủ tướng chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12/4/2023 về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

- Đối với Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022:

Ngày 27 tháng 5 năm 2022, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình ban hành Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022 quy định về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng và mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Ngày 11 tháng 9 năm 2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa, theo đó thẩm quyền ban hành, tên gọi và một số nội dung tại Quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022 không còn phù hợp với Nghị định số 112/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đối với Nghị quyết số 68/2024/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024:

Tại khoản 6 Điều 110 Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định: *“Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh do ngân sách nhà nước thanh toán, giá cụ thể dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc danh mục do quỹ bảo hiểm y tế thanh toán mà không phải là dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh theo yêu cầu đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước trên địa bàn quản lý thuộc phạm vi được phân quyền nhưng không được vượt quá giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh tương ứng do Bộ trưởng Bộ Y tế quy định.”*

Tại khoản 4 Điều 147 Nghị định số 96/2023/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Khám bệnh, chữa bệnh quy định: *“Các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh được tiếp tục thực hiện thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh theo các quy định đã được cấp có thẩm quyền ban hành hoặc phê duyệt cho đến khi có quy định mới nhưng không muộn hơn ngày 31 tháng 12 năm 2024”*.

Tại khoản 4 Điều 9 Thông tư số 21/2024/TT-BYT ngày 17 tháng 10 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế quy định: *“Về hình thức văn bản định giá hoặc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 24 của Luật Giá”*. Theo đó, Tại khoản 1 Điều 24 Luật Giá năm 2023 quy định: *“Văn bản định giá hoặc điều chỉnh mức giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền định giá ban hành là văn bản hành chính...”*.

Thực hiện các quy định trên, hiện nay, Sở Y tế đang tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý (bằng hình thức văn bản cá biệt) tại kỳ họp cuối năm 2024. Vì vậy, để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật hiện hành và các nguyên tắc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 68/2024/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý phải có hiệu lực thi hành cùng lúc với Nghị quyết quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh áp dụng tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý.

Từ những thực tiễn nêu trên, việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Xác định rõ nội dung của văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ. Tổ chức thực hiện tốt, kịp thời các quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan có thẩm quyền theo quy định hiện hành.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Bảo đảm tính hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

Xây dựng Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình đảm bảo theo quy trình, quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và văn bản khác có liên quan.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết:

- Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVII kỳ họp thứ 5 về việc thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Quảng Bình đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2040.

- Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII kỳ họp thứ 05 quy định về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng và mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Nghị quyết số 68/2024/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý.

2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc rà soát điều chỉnh, bổ sung các Nghị quyết trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2024, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII tại Công văn số 2022/UBND-TH ngày 01/11/2024 và Công văn số 5858/VPUBND-TH ngày 26/11/2024, Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Y tế xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan. Sau khi tiếp thu ý kiến, Sở Tài chính đã rà soát chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết.

Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã cho ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 234/TTHĐND-VP ngày 12/11/2024 và Công văn số 247/TTHĐND-VP ngày 21/11/2024. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số 3149/BC-STP ngày 15/11/2024 và Báo cáo số 3244/BC-STP ngày 25/11/2024. ✓

Dự thảo Nghị quyết đã được các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 Điều:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị Quyết

Quy định Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết sau đây:

- Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVII kỳ họp thứ 5 về việc thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Quảng Bình đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2040.

- Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII kỳ họp thứ 05 quy định về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng và mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Nghị quyết số 68/2024/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Tờ trình này thay thế Tờ trình số 2170/TTr-UBND ngày 15/11/2024 của UBND tỉnh)

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Các Tổ đại biểu, Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, TN&MT, Y tế, Tư pháp;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KT, NCVX, TH. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH

Số: /2024/NQ-HĐND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày tháng 11 năm 2024

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH

KHÓA XVIII KỲ HỌP THỨ 19

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Bãi bỏ toàn bộ các Nghị quyết sau đây:

1. Nghị quyết số 21/2017/NQ-HĐND ngày 18 tháng 7 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVII kỳ họp thứ 5 về việc thông qua quy hoạch bảo tồn đa dạng sinh học tỉnh Quảng Bình đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2040.

2. Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 27 tháng 5 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII kỳ họp thứ 05 quy định về thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa khi chuyển đất chuyên trồng lúa nước sang sử dụng và mục đích phi nông nghiệp trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

3. Nghị quyết số 68/2024/NQ-HĐND ngày 29 tháng 3 năm 2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước do tỉnh Quảng Bình quản lý.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Điều khoản thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, Kỳ họp thứ 19 thông qua ngày tháng năm 2024 và có hiệu lực từ ngày tháng 11 năm 2024./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Bộ Y tế;
- Cục Kiểm tra VBQPPL - Bộ Tư pháp;
- Vụ Pháp chế - Bộ Tài chính;
- Vụ Pháp chế - Bộ TNMT;
- Vụ Pháp chế - Bộ Y tế;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các Ban, Tổ đại biểu, Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Các Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Báo QB, Đài Phát thanh - Truyền hình QB;
- Trung tâm tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH