

TỜ TRÌNH

Đề nghị thông qua Nghị quyết bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực Xây dựng do Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình, tỉnh Quảng Trị (cũ) ban hành

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

I. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025.

Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Tại điểm a khoản 1, khoản 7 Điều 38 Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định: “Điều 38. Hình thức xử lý văn bản quy phạm pháp luật được rà soát

1. Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản được áp dụng như sau:

a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản khi văn bản thuộc một trong các trường hợp sau mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế: Đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn; toàn bộ quy định của văn bản chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội; văn bản không còn được áp dụng;

7. Việc ban hành văn bản để xử lý văn bản được rà soát quy định tại Điều này được thực hiện theo quy định của Luật và Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.”

Tại điểm a khoản 6 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn

uu/ k

thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định việc ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện như sau: “a) Hội đồng nhân dân các cấp ban hành nghị quyết hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân của đơn vị hành chính được nhập”.

Đề góp phần bảo đảm cho hoạt động quản lý nhà nước trong lĩnh vực xây dựng trên địa bàn tỉnh được diễn ra liên tục, thuận lợi, đồng thời đảm bảo quyền, nghĩa vụ của các cơ quan, tổ chức, người dân, doanh nghiệp, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Nghị quyết về bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Quảng Bình, HĐND tỉnh Quảng Trị ban hành trong lĩnh vực xây dựng với lý do sau đây:

1. Nghị quyết 16/2011/NQ-HĐND ngày 18/10/2011 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua Đồ án quy hoạch chung điều chỉnh xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035:

Hiện nay, Đồ án quy hoạch chung điều chỉnh xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035 đã được tổ chức lập điều chỉnh quy hoạch, được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 104/NQ-HĐND ngày 10/12/2022 và được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1397/QĐ-UBND ngày 27/5/2024. Vì vậy, Nghị quyết 16/2011/NQ-HĐND không còn phù hợp với các quy định hiện hành.

2. Nghị quyết 38/2012/NQ-HĐND ngày 11/7/2012 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua địa điểm xây dựng thị trấn huyện lỵ mới huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình:

Việc xây dựng thị trấn huyện lỵ mới huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình đã hoàn thành và kết thúc. Hiện nay, đang triển khai mô hình chính quyền địa phương hai cấp, không có cấp huyện nên việc bãi bỏ Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội.

3. Nghị quyết 62/2013/NQ-HĐND ngày 18/07/2013 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Quảng Bình đến năm 2030:

Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Quảng Bình đến năm 2030 (lập theo quy định tại Luật Xây dựng năm 2003) đã được tích hợp vào Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021–2030, tầm nhìn đến năm 2050 (lập theo Luật Quy hoạch năm 2017), được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12/4/2023. Theo đó, Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Quảng Bình đến năm 2030 hiện đã hết hiệu lực kể từ thời điểm Quy hoạch tỉnh được phê duyệt.

4. Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 25/4/2014 của HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ) Quy hoạch hệ thống nghĩa trang nhân dân tỉnh Quảng Trị đến năm 2020, định hướng đến năm 2030:

Quy hoạch tỉnh Quảng Trị đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 1737/QĐ-TTg ngày 29/12/2023 trong đó bao gồm phương án

Quy hoạch hệ thống nghĩa trang nhân dân. Đồng thời, theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27/12/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật; bãi bỏ các quy định về quy hoạch nghĩa trang vùng tỉnh.

5. Nghị quyết số 14/2022/NQ-HĐND ngày 15/4/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ) ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực giao thông vận tải sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

Nghị quyết được ban hành căn cứ vào Mục b, Khoản 3 Điều 4 Nghị định 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “*Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện*”.

Tuy nhiên, hiện nay, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP đã được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị định số 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025, cụ thể Sửa đổi, bổ sung điểm b khoản 3 Điều 4 như sau: “*Ngoài các danh mục dịch vụ sự nghiệp công ban hành theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định này; cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh báo cáo Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo phân cấp thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương trong phạm vi dự toán được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua, gửi Bộ Tài chính và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện.*”

Vì vậy, đề nghị bãi bỏ vì thẩm quyền ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công thuộc về UBND tỉnh.

6. Nghị quyết số 23/2025/NQ-HĐND ngày 04/4/2025 của HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, hỗ trợ miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị:

Việc xây dựng Nghị quyết nhằm mục đích hỗ trợ một phần cho các đơn vị kinh doanh vận tải trong việc mở mới tuyến xe buýt liên tỉnh liên kết Quảng Trị - Quảng Bình khi chưa sáp nhập tỉnh. Đến nay, hai tỉnh đã được nhập thành tỉnh Quảng Trị mới. Tuyến xe buýt liên tỉnh trở thành tuyến nội tỉnh. Bên cạnh đó, từ khi Nghị quyết ban hành có hiệu lực đến nay, chưa có đơn vị vận tải nào đăng ký tham gia khai thác hoạt động. Để các tuyến xe buýt trên địa bàn tỉnh sau sáp nhập phù hợp với mạng lưới các tuyến vận tải, địa giới hành chính, nhu cầu người dân, tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; đề nghị bãi bỏ Nghị quyết số 23/2025/NQ- HĐND ngày 04/4/2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ).

K
uu

II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm tuân thủ đúng các nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức và trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Chấm dứt hiệu lực các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình và Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị ban hành trong lĩnh vực xây dựng không còn phù hợp với quy định hiện hành, nhằm bảo đảm việc áp dụng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh mới được đồng bộ, thống nhất và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành.

III. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành và địa phương tiến hành rà soát toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực xây dựng do Hội đồng nhân dân hai tỉnh ban hành trước khi sáp nhập. Qua rà soát, một số nghị quyết không còn phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh mới sau khi sáp nhập. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết trong lĩnh vực xây dựng nhằm bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ và hiệu lực thi hành của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều; cụ thể:

- Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ 06 Nghị quyết trong lĩnh vực xây dựng
- Điều 2. Tổ chức thực hiện


V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua

Việc bãi bỏ các Nghị quyết của do Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình và Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị ban hành trong lĩnh vực xây dựng nói trên không phát sinh kinh phí và không yêu cầu nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản sau khi được thông qua.

Kính đề nghị HĐND tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết về việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do HĐND tỉnh Quảng Bình, HĐND tỉnh Quảng Trị ban hành trong lĩnh vực Xây dựng (có dự thảo Nghị quyết kèm theo)./.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng, Sở Tư pháp;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, CTXD. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

NGHỊ QUYẾT

Về việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực Xây dựng do Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình, tỉnh Quảng Trị (cũ) ban hành

DỰ THẢO

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ
KHÓA VIII, KỲ HỌP THỨ 5**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngàytháng năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế – Ngân sách của Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ 06 Nghị quyết trong lĩnh vực Xây dựng gồm:

1. Nghị quyết 16/2011/NQ-HĐND ngày 18/10/2011 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua Đồ án quy hoạch chung điều chỉnh xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2025, tầm nhìn đến năm 2035;

2. Nghị quyết 38/2012/NQ-HĐND ngày 11/7/2012 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua địa điểm xây dựng thị trấn huyện lỵ mới huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình;

3. Nghị quyết 62/2013/NQ-HĐND ngày 18/07/2013 của HĐND tỉnh Quảng Bình về việc thông qua Đồ án Quy hoạch xây dựng vùng tỉnh Quảng Bình đến năm 2030;

4. Nghị quyết số 04/2014/NQ-HĐND ngày 25/4/2014 của HĐND tỉnh Quảng Trị Quy hoạch hệ thống nghĩa trang nhân dân tỉnh Quảng Trị đến năm 2020, định hướng đến năm 2030;

5. Nghị quyết số 14/2022/NQ-HĐND ngày 15/4/2022 của HĐND tỉnh Quảng Trị ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực giao thông vận tải sử dụng ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh Quảng Trị;

6. Nghị quyết số 23/2025/NQ-HĐND ngày 04/4/2025 của HĐND tỉnh Quảng Trị quy định chính sách hỗ trợ lãi suất vay vốn tại các tổ chức tín dụng đối với các dự án đầu tư phương tiện xe buýt, đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng thiết yếu phục vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, hỗ trợ miễn, giảm giá vé sử dụng dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Quảng Trị.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VIII, Kỳ họp thứ... thông qua ngày tháng ... năm 2025 và có hiệu lực kể từ ngày thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Văn phòng: Quốc hội, Chính phủ;
- Bộ Xây dựng;
- TTTU, TT HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các VP: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND tỉnh;
- Các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND cấp xã;
- Trung tâm Điều hành thông tin tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Đăng Quang