|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH**  Số: 2265/TTr-UBND | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Bình, ngày 28 tháng 11 năm 2022* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Nghị quyết Quy định chế độ hỗ trợ đối với lưu học sinh Lào diện thỏa thuận hợp tác đào tạo tại các trường cao đẳng, đại học**

**thuộc tỉnh Quảng Bình quản lý**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên cơ sở thỏa thuận quan hệ hợp tác giữa tỉnh Quảng Bình và các tỉnh thuộc nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào (CHDCND Lào), hàng năm các cơ sở đào tạo của tỉnh có thực hiện tiếp nhận và đào tạo, bồi dưỡng tiếng Việt và nghiệp vụ chuyên môn cho cán bộ và sinh viên các tỉnh của nước Cộng hòa dân chủ nhân dân Lào. Để đảm bảo ban hành quy định pháp lý về các chế độ hỗ trợ đối với lưu học sinh Lào (bao gồm cán bộ và học sinh, sinh viên Lào) theo diện thỏa thuận hợp tác một cách chặt chẽ, thống nhất và phù hợp với tình hình thực tế hiện nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định chế độ hỗ trợ đối với lưu học sinh Lào diện thỏa thuận hợp tác đào tạo tại các trường cao đẳng, đại học thuộc tỉnh Quảng Bình quản lý với các nội dung sau:

**I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

**1. Căn cứ pháp lý**

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015;

- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước, tại khoản 3, Điều 21 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ.”*

- Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ về việc quy định quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước đối với một số hoạt động đối ngoại, tại điểm a và điểm đ, Khoản 1, Điều 6 Nhiệm vụ chi hoạt động đối ngoại của ngân sách địa phương quy định: “*Chi các hoạt động hợp tác, giao lưu với nước ngoài về chính trị, quốc phòng, an ninh, kinh tế, văn hóa, xã hội; phục vụ công tác ngoại giao văn hóa thuộc nhiệm vụ của địa phương.”; “Chi phục vụ công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài; chi bảo hộ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân Việt Nam ở nước ngoài theo quy định của pháp luật Việt Nam và pháp luật quốc tế thuộc chức năng, nhiệm vụ của địa phương”.*

- Chủ trương của Thường trực Tỉnh ủy về việc hỗ trợ đào tạo đối với cán bộ, sinh viên các tỉnh Xay-sổm-bun tại Thông báo số 2080-TB/TU ngày 30/9/2019; Sả-lạ-văn và Hội người Việt Nam tại tỉnh Chăm-pa-sắc tại Thông báo số 690-TB/TU ngày 12/10/2022; Mặt trận Lào xây dựng đất nước tỉnh Khăm Muộn tại Thông báo số 2546-TB/TU ngày 24/9/2020; Hội phụ nữ tỉnh Khăm Muộn tại Thông báo số 740-TB/TU ngày 06/4/2018; Cán bộ Liên hiệp Công đoàn tỉnh Khăm Muộn tại Thông báo số 2081-TB/TU ngày 30/9/2019.

- Các Biên bản Hội đàm giữa Đoàn đại biểu cấp cao tỉnh Quảng Bình và Đoàn đại biểu cấp cao các tỉnh: Chăm-pa-sắc, Khăm Muộn, Sạ-vẳn-na-khệt, nước CHDCND Lào.

**2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Trong những năm qua, mối quan hệ giữa tỉnh Quảng Bình và các tỉnh của nước CHDCND Lào không ngừng được củng cố và phát triển, phần nào đáp ứng được nguyện vọng và lợi ích của nhân dân. Trên tinh thần quan hệ hữu nghị giữa hai Đảng, Nhà nước và Nhân dân, tỉnh Quảng Bình và các tỉnh của nước CHDCND Lào đã tăng cường hợp tác trên các mặt như: Quan hệ giữa các cơ quan Đảng, chính quyền và Đoàn thể; kinh tế, văn hóa - xã hội; quốc phòng, an ninh và biên giới; trao đổi thông tin và các nội dung khác.

Về hợp tác trong lĩnh vực kinh tế, văn hóa - xã hội, theo thỏa thuận, Trường Đại học Quảng Bình và Trường Cao đẳng Y tế tiếp nhận đào tạo, bồi dưỡng tiếng Việt và nghiệp vụ chuyên môn trình độ cao đẳng, đại học cho cán bộ và sinh viên các tỉnh Chăm-pa-sắc, Khăm Muộn, Sạ-vẳn-na-khệt, Xay-sổm-bun. Hằng năm, trên cơ sở chủ trương về hỗ trợ đào tạo nhân lực cho các tỉnh nước bạn Lào của Thường trực Tỉnh ủy, các chế độ của Trung ương, khả năng cân đối của ngân sách tỉnh và đề xuất của các cơ sở đào tạo, Ủy ban nhân dân tỉnh đã bố trí kinh phí để triển khai thực hiện.

Tại Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2022 chỉ quy định về nội dung và mức hỗ trợ đối với lưu học sinh là sinh viên Lào đang học tại Trường Đại học Quảng Bình. Hiện nay, theo nhu cầu của lưu học sinh Lào có nguyện vọng tham gia học tại Trường Cao đẳng Y tế và một số trường khác thuộc tỉnh quản lý, tuy nhiên tỉnh chưa có quy định nội dung và định mức hỗ trợ đối với lưu học sinh là cán bộ và sinh viên đang học tại các cơ sở đào tạo này.

Vì vậy, để đảm bảo việc hỗ trợ theo đúng quy định và phù hợp với tình hình thực tiễn, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ hỗ trợ đối với lưu học sinh Lào diện thỏa thuận hợp tác đào tạo tại các trường cao đẳng, đại học thuộc tỉnh Quảng Bình quản lý là rất cần thiết, phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước và tình hình thực tiễn của địa phương.

**II. Mục đích, quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

1. Mục đích

Xây dựng quy định về mức hỗ trợ cho lưu học sinh Lào diện hợp tác học tại các cơ sở đào tạo của tỉnh Quảng Bình để làm cơ sở: (i) quản lý ngân sách của tỉnh trong việc thực hiện chủ trương hợp tác, đào tạo nhân lực cho các tỉnh bạn Lào; (ii) thống nhất thực hiện tại các cơ sở đào tạo của tỉnh.

2. Quan điểm

Xây dựng định mức hỗ trợ phù hợp với tình hình thực tiễn, khả năng cân đối ngân sách của địa phương trên cơ sở tham khảo các địa phương và không vượt định mức hỗ trợ của Trung ương trong đào tạo nhân lực cho các tỉnh bạn Lào (quy định tại Thông tư số 24/2018/TT-BTC ngày 22/3/2018 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý kinh phí đào tạo cho lưu học sinh Lào và Campuchia (diện hiệp định) học tập tại Việt Nam).

**III. Quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Giáo dục và các văn bản pháp luật có liên quan, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Sở Tài chính đã tổ chức lấy ý kiến của Sở Ngoại vụ, Trường Đại học Quảng Bình, Trường Cao đẳng Y tế, Trường Cao đẳng Nghề, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công - Nông nghiệp Quảng Bình.

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và các thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh tham gia ý kiến.

**IV. Nội dung và bố cục của Nghị quyết**

Nghị quyết gồm có 05 điều, trong đó:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

**Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ**

**Điều 3. Nội dung chi, mức chi và nguồn kinh phí thực hiện**

**Điều 4. Tổ chức thực hiện**

**Điều 5. Hiệu lực thi hành.**

**V. Các nội dung cụ thể của Nghị quyết**

**Căn cứ** Nghị định số 117/2017/NĐ-CP ngày 19/10/2017 của Chính phủ; qua tham khảo nội dung và định mức chi quy định tại Thông tư số 24/2018/TT-BTC ngày 12/3/2018 của Bộ Tài chính và tình hình thực hiện chế độ hỗ trợ tại Trường Đại học Quảng Bình trong thời gian qua, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất các nội dung hỗ trợ cụ thể như trong Dự thảo Nghị quyết kèm theo.

Theo số liệu báo cáo của Trường Đại học Quảng Bình và Trường Cao đẳng Y tế, số lượng lưu học sinh dự kiến của năm học 2022-2023 là: 232 người, trong đó: cán bộ Lào 13 người; học sinh, sinh viên Lào: 219 người. Với nội dung và định mức xây dựng tại Dự thảo Nghị quyết, tổng kinh phí thực hiện ước tính: 9.340 triệu đồng/năm. Nguồn kinh phí thực hiện: Nguồn sự nghiệp giáo dục - đào tạo, kinh phí đối ngoại thuộc dự toán ngân sách tỉnh hàng năm.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - UBMTTQVN tỉnh;  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Ban VH-XH, HĐND tỉnh;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh;  - Các sở: Tài chính, Ngoại vụ, Tư pháp;  - Lưu: VT, NCVX, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Phan Mạnh Hùng** |