

**BÁO CÁO**

**Thẩm tra các dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh  
tại kỳ họp thứ nhất, HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo quy định của pháp luật, tại kỳ họp này Ban Kinh tế - Ngân sách được Thường trực HĐND tỉnh phân công chủ trì, phối hợp với Ban Pháp chế và Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh thẩm tra 05 dự thảo nghị quyết, gồm:

1. Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình;
2. Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh;
3. Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025;
4. Nghị quyết về việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025;
5. Nghị quyết về việc cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025.

Quá trình thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách đã làm việc với các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh liên quan đến việc soạn thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và có sự thống nhất điều chỉnh một số nội dung. Sau đây là kết quả thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách:

**I. Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

Sau khi xem xét Tờ trình số 1042/TTr-UBND ngày 18/6/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Lâm nghiệp 2017 và các quy định pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

**1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Để thực hiện các dự án đầu tư trên diện tích đất có rừng nhằm phục vụ nhu cầu chế biến gỗ rừng trồng, từng bước phát huy tiềm năng và lợi thế của địa phương; đáp ứng nhu cầu khai thác đất làm vật liệu san lấp phục vụ các công trình xây dựng; giúp người dân trong nước và quốc tế có thể tham quan, học tập về các hoạt động giáo dục môi trường và bảo tồn đa dạng sinh học; tạo việc làm cho người dân trên địa bàn tỉnh và góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội



của địa phương... thì việc phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện các dự án là cần thiết.

Theo quy định của Luật Lâm nghiệp, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sản xuất dưới 50 ha. Tại Tờ trình của UBND tỉnh, cả 03 dự án đều có diện tích rừng sản xuất (trong và ngoài quy hoạch lâm nghiệp) dưới 50 ha nên việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác là phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Tổng diện tích đất thực hiện 03 dự án là 129.778,1 m<sup>2</sup>, bao gồm diện tích đất không có rừng: 22.709,8 m<sup>2</sup>; diện tích đất có rừng cần chuyển mục đích sử dụng: 107.068,3 m<sup>2</sup>, trong đó: rừng sản xuất trong quy hoạch lâm nghiệp 17.252,8 m<sup>2</sup>, rừng sản xuất ngoài quy hoạch lâm nghiệp 89.815,5 m<sup>2</sup>.

Qua kiểm tra hồ sơ và xem xét thực tế thấy rằng: Các dự án đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tại dự thảo Nghị quyết có đầy đủ các loại hồ sơ theo quy định, địa điểm thực hiện dự án phù hợp với các quy hoạch liên quan, như: quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch khoáng sản, quy hoạch lâm nghiệp quốc gia,... Mục tiêu, nội dung thực hiện các dự án đảm bảo rõ ràng, cần thiết. Cụ thể:

- Dự án Nhà máy viên nén năng lượng của Công ty Cổ phần năng lượng xanh VINAFOR tại xã Phú Thủy, huyện Lệ Thủy góp phần tạo việc làm cho người lao động; giải quyết đầu ra cho các sản phẩm, phụ phẩm rừng trồng tại địa phương và tăng thu ngân sách cho tỉnh.

- Dự án đầu tư Khai thác mỏ đất và bãi tập kết vật liệu san lấp tại ngã ba Pheo, xã Trung Hóa, huyện Minh Hóa nhằm đáp ứng nhu cầu vật liệu san lấp trên địa bàn, tạo việc làm và tăng thu nhập cho lao động địa phương.

- Dự án Trại nhân nuôi bảo tồn gà lôi lam mào trắng và Trung tâm Giáo dục môi trường của Công ty TNHH MTV Bảo tồn thiên nhiên Việt tại xã Kim Thủy, huyện Lệ Thủy được thực hiện bằng nguồn vốn tài trợ của các công ty, tổ chức phi chính phủ trong và ngoài nước; hoạt động với mục tiêu ban đầu là phi lợi nhuận, nhằm phục vụ người dân đến tham quan, học tập, nghiên cứu qua đó nâng cao ý thức bảo vệ các loài sinh vật quý hiếm và kết nối với các địa điểm du lịch văn hóa, lịch sử, tâm linh, sinh thái trong và ngoài huyện Lệ Thủy.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh.

## **II. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số: 1041/TTr-UBND ngày 25/6/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Quảng Bình; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy



định liên quan và tình hình thực tế của địa phương, Ban Kinh tế - Ngân sách và Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

### **1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Theo báo cáo của UBND tỉnh, quá trình triển khai các dự án đầu tư công phát sinh một số nội dung như gặp khó khăn, vướng mắc trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng; điều chỉnh, bổ sung một số hạng mục đầu tư nhằm đảm bảo sự kết nối đồng bộ, phát huy hơn nữa hiệu quả của dự án ... dẫn đến làm thay đổi quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện của các dự án so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt.

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nêu trong dự thảo nghị quyết thuộc HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí việc điều chỉnh chủ trương đầu tư 07 dự án, gồm:

(1) Bổ sung quy mô đầu tư, điều chỉnh thời gian đầu tư dự án Nâng cấp hệ thống đê, kè bảo vệ bờ sông và trồng rừng ngập mặn để ứng phó với biến đổi khí hậu các xã bãi ngang, cồn bãi thuộc thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình (Đã được Thường trực HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Công văn số 21/TTHĐND ngày 21/3/2018).

(2) Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, thời gian thực hiện dự án Xây dựng nút giao thông giao cắt giữa Quốc lộ 1 với tuyến đường từ Quốc lộ 1 đi Bàu Sen (Đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 2918<sup>a</sup>/QĐ-UBND ngày 17/8/2017).

(3) Điều chỉnh, bổ sung quy mô đầu tư dự án Nhà lớp học 8 phòng 2 tầng Trường Tiểu học khu vực trung tâm thôn Hợp Trung, xã Quảng Hợp (Đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 3784/QĐ-UBND ngày 28/11/2016).

(4) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đô thị Dinh Mười, huyện Quảng Ninh (lô đất OM 47) (Đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 4603/QĐ-UBND ngày 20/12/2017)

(5) Điều chỉnh tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện dự án Khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng khu vực phía Tây đoạn từ Cầu Hói đến ngã ba bệnh viện Đa khoa Bồ Trạch (Đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1290/QĐ-UBND ngày 19/4/2018, phê duyệt điều chỉnh tại Quyết định số 3498/QĐ-UBND ngày 22/10/2018, HĐND tỉnh phê duyệt tại Nghị quyết số 93/NQ-HĐND ngày 17/3/2020 của HĐND tỉnh).



(6) Điều chỉnh thời gian thực hiện dự án Tuyến đường ngoài hàng rào phía Nam Dự án FLC nối từ đường tránh lũ BOT đến xã Hải Ninh, huyện Quảng Ninh (Đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Công văn số 144/HĐND-VP ngày 26/10/2018).

(7) Điều chỉnh quy mô đầu tư Dự án cứng hóa đường giao thông liên tổ dân phố, liên phường thuộc phường Quảng Phong, thị xã Ba Đồn (Đã được UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 1127/QĐ-UBND ngày 09/4/2018 và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 4988/QĐ-UBND ngày 25/12/2019).

Nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư cụ thể đối với từng dự án đã nêu trong Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh.

### **III. Thẩm tra dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1086/TTr-UBND ngày 26/6/2021 của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công ngân sách trung ương giai đoạn 2021-2025, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

#### **1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý và ban hành Nghị quyết**

Ngày 09/12/2020, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 161/NQ-HĐND phê duyệt chủ trương đầu tư 08 dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công ngân sách trung ương giai đoạn 2021 - 2025. Trong đó có 03 dự án: (1) Đường nối từ Quốc lộ 1A đến Quảng trường biển xã Ngư Thủy Bắc, huyện Lệ Thủy; (2) Tuyến đường liên xã phía Tây thị trấn Đồng Lê, huyện Tuyên Hóa (giai đoạn 1); (3) Hạ tầng các tuyến đường nối từ Quốc lộ 12A phường Quảng Phong đi phường Quảng Long và kết nối đường đi trung tâm huyện Quảng Trạch (giai đoạn 1).

Trong quá trình triển khai thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư 03 dự án nêu trên phát sinh một số nội dung liên quan đến việc cần hoàn thiện theo quy hoạch để phát huy hiệu quả đầu tư, đảm bảo tính kết nối đồng bộ tạo động lực cho phát triển kinh tế nên UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư, quy mô đầu tư cho phù hợp. Theo đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã thẩm định đồng ý tăng tổng mức đầu tư 03 dự án (tại Thông báo số 2950/BKHĐT-KTĐPLT ngày 19/5/2021 về thẩm định kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025, Thông báo số 3599/BKHĐT-KTĐPLT ngày 10/6/2021 về Kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025).

Để kịp thời hoàn thiện các thủ tục pháp lý, tranh thủ nguồn vốn Trung ương dự kiến hỗ trợ, việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công NSTW giai đoạn 2021 - 2025 nêu trên là cần thiết.

Theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 và Khoản 1, Điều 34 Luật Đầu tư công năm 2019, thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh các dự án nêu trong dự thảo nghị quyết thuộc HĐND tỉnh.



Vì vậy, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án đầu tư công sử dụng nguồn vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025 như Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh là phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Tại dự thảo Nghị quyết, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án. Đây là các dự án đã được HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 161/NQ-HĐND ngày 09/12/2020; được đưa vào Kế hoạch đầu tư công năm 2021 nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ tại Nghị quyết số 162/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 của HĐND tỉnh và được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định đồng ý tăng tổng mức đầu tư. Các nội dung đề xuất điều chỉnh đều cần thiết và phù hợp với nhu cầu thực tế của địa phương.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí việc điều chỉnh chủ trương đầu tư 03 dự án, gồm:

(1) Điều chỉnh quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn Dự án Đường nối từ Quốc lộ 1A đến Quảng trường biển xã Ngư Thủy Bắc, huyện Lệ Thủy.

(2) Điều chỉnh tên dự án, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn dự án Tuyến đường liên xã phía Tây thị trấn Đồng Lê, huyện Tuyên Hóa.

(3) Điều chỉnh tên dự án, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn dự án Xây dựng hạ tầng kết nối giao thông từ trung tâm huyện Quảng Trạch đến Quốc lộ 12A.

Nội dung điều chỉnh cụ thể đã nêu trong Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và Báo cáo điều chỉnh đề xuất chủ trương đầu tư từng dự án.

## **IV. Nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 1087/TTr-UBND ngày 15/6/2021 của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết Phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021-2025, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

### **1. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết**

Để kịp thời hoàn thiện các thủ tục pháp lý, tranh thủ nguồn vốn Trung ương dự kiến hỗ trợ; làm cơ sở để HĐND tỉnh cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách trung ương hỗ trợ giai đoạn 2021 - 2025; UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư trình Thủ tướng Chính phủ báo cáo Quốc hội thông qua Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025, việc phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án khởi công mới sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn Ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 là cần thiết.



Trên cơ sở nguồn vốn Trung ương dự kiến hỗ trợ; sự lựa chọn, đề xuất của các huyện, thị xã, thành phố; thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về Kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025, tại Tờ trình số 1087/TTr-UBND, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương 15 dự án. Cụ thể:

(1) Dự án Tuyến đường chính khu đô thị Dinh Mười và vùng phụ cận huyện Quảng Ninh. Tổng mức đầu tư: 157,307 tỷ đồng;

(2) Dự án Đường và cầu vượt đường sắt trung tâm thành phố Đồng Hới. Tổng mức đầu tư: 160 tỷ đồng;

(3) Dự án Hệ thống đường nối từ trung tâm thành phố đi sân bay Đồng Hới. Tổng mức đầu tư: 200 tỷ đồng;

(4) Dự án Tuyến đường kết nối từ đường ven biển đến đường Hồ Chí Minh nhánh Đông, huyện Bố Trạch. Tổng mức đầu tư: 180 tỷ đồng;

(5) Dự án Cầu Lộ Thủy - An Thủy và đường hai đầu cầu. Tổng mức đầu tư: 140 tỷ đồng;

(6) Dự án Hạ tầng tuyến đường chính từ Trung tâm huyện Quảng Trạch kết nối với Tỉnh lộ 22. Tổng mức đầu tư: 110 tỷ đồng;

(7) Dự án Hạ tầng tuyến đường từ cầu Quảng Hải kết nối các tuyến đường trục chính qua các xã vùng Nam, thị xã Ba Đồn (Giai đoạn 1). Tổng mức đầu tư: 110 tỷ đồng;

(8) Dự án Đầu tư xây dựng hệ thống hạ tầng kỹ thuật Khu Kinh tế Hòn La. Tổng mức đầu tư: 120 tỷ đồng;

(9) Dự án Sửa chữa nâng cấp các hồ đập xung yếu tỉnh Quảng Bình. Tổng mức đầu tư: 250 tỷ đồng;

(10) Dự án chuyển đổi số, chính quyền điện tử và đô thị thông minh tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2021-2025. Tổng mức đầu tư: 210 tỷ đồng;

(11) Dự án Trung tâm thể dục thể thao tỉnh Quảng Bình. Tổng mức đầu tư: 210 tỷ đồng;

(12) Dự án Trung tâm kiểm soát bệnh tật tỉnh Quảng Bình. Tổng mức đầu tư: 150 tỷ đồng;

(13) Dự án Cải tạo, sửa chữa nâng cấp hạ tầng tuyến đường tỉnh lộ 559 đoạn từ xã Quảng Lộc đi xã Quảng Tiên, thị xã Ba Đồn. Tổng mức đầu tư: 100 tỷ đồng;

(14) Dự án Đường Phú Hải - Lương Ninh. Tổng mức đầu tư: 150 tỷ đồng;

(15) Dự án Trung tâm Văn hóa huyện Tuyên Hóa. Tổng mức đầu tư: 50 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy việc đầu tư thực hiện các dự án trên là rất cần thiết. Đây là các dự án động lực quan trọng, có tính chất kết nối, tác động lan tỏa, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh và các địa phương. Việc đầu



tu các dự án sẽ góp phần từng bước hoàn thiện kết cấu hạ tầng, kết nối giao thương đi lại, đẩy mạnh sản xuất, kinh doanh, giảm tải lưu lượng giao thông trên tuyến đường cũ; tăng cường an toàn hồ đập, phục vụ công tác cứu hộ, cứu nạn khẩn cấp trong mùa mưa bão, phòng chống lũ lụt cho vùng hạ du; xây dựng cơ sở vật chất hiện đại, đồng bộ phục vụ các hoạt động chuyển đổi số, chính phủ điện tử, phòng chống dịch bệnh, hoạt động văn hoá, rèn luyện thể dục thể thao của các địa phương, đơn vị, góp phần thực hiện thành công mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020 - 2025.

Theo quy định tại Điều 8, Điều 9 Luật Đầu tư công năm 2019 thì 15 dự án nêu trên thuộc nhóm B. Theo quy định tại Khoản 7, Điều 17 Luật Đầu tư công năm 2019 thì HĐND tỉnh có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư các dự án này.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

## **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án bao gồm: Mục tiêu đầu tư, quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, địa điểm và thời gian thực hiện dự án đảm bảo đúng quy định của Luật đầu tư công năm 2019 và cơ bản phù hợp với các quy hoạch. Trong đó, nguồn vốn dự kiến thực hiện các dự án là nguồn vốn đầu tư công trung hạn ngân sách Trung ương hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 đã được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 và Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo tại Văn bản số 2950/BKHĐT-KTĐPLT ngày 19/5/2021 về thẩm định kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025 và Văn bản số 3599/BKHĐT-KTĐPLT ngày 10/6/2021 về kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025. Cân đối vốn cho từng dự án đã được UBND tỉnh trình HĐND tỉnh tại Tờ trình số 1088/TTr-UBND ngày 25/6/2021 của UBND tỉnh về việc cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn vốn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025.

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư các dự án như tại Tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, đề nghị lưu ý một số nội dung sau:

- Đối với những dự án hiện nay chưa điều chỉnh các quy hoạch liên quan<sup>1</sup>, các dự án đường giao thông có điều chỉnh hướng tuyến so với quy hoạch đã phê duyệt<sup>2</sup>: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn kịp thời cập nhật dự

<sup>1</sup> Dự án Hạ tầng tuyến đường chính từ Trung tâm huyện Quảng Trạch kết nối Tỉnh lộ 22 chưa điều chỉnh các quy hoạch liên quan như: quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch chung điều chỉnh quy hoạch xây dựng

<sup>2</sup> Dự án Cầu Lộ Thủy - An Thủy và đường hai đầu cầu, Dự án Tuyến đường chính khu đô thị Đinh Mười và vùng phụ cận huyện Quảng Ninh, Dự án Tuyến đường kết nối từ đường ven biển đến đường Hồ Chí Minh nhánh Đông, huyện Bố Trạch



án vào các quy hoạch liên quan, thực hiện việc thoả thuận nắn tuyến với cơ quan có thẩm quyền trước khi thực hiện dự án.

- Đối với Dự án Trung tâm thể dục thể thao tỉnh Quảng Bình: Theo Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án và qua xem xét thực tế cho thấy, khu vực lập dự án với diện tích từ 10-14 ha gần các dự án khác đang triển khai như Dự án Hạ tầng kỹ thuật Khu Dân cư phía Nam đường Cao Thắng, thành phố Đồng Hới. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Chủ đầu tư và các cơ quan chuyên môn, địa phương rà soát kỹ lưỡng diện tích, phạm vi thực hiện nhằm tránh chồng lấn với dự án khác hoặc thoả thuận điều chỉnh dự án đang triển khai để thực hiện đúng quy định của pháp luật.

- Đối với các dự án thuộc đối tượng phải lập báo cáo đánh giá tác động môi trường quy định tại Phụ lục II Mục I Phụ lục ban hành kèm theo Nghị định số 40/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Bảo vệ môi trường: Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư thực hiện theo quy định của Nghị định số 54/2021/NĐ-CP ngày 21/5/2021 của Chính phủ quy định về đánh giá sơ bộ tác động môi trường nhằm tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về môi trường để hạn chế các tác động tiêu cực của việc triển khai dự án.

- Riêng Dự án Sửa chữa, nâng cấp đảm bảo an toàn đập Khe Dối, xã Trung Hóa, huyện Minh Hóa, tỉnh Quảng Bình; tổng mức đầu tư dự kiến 85 tỷ đồng là Dự án thành phần 1 của dự án Sửa chữa nâng cấp các hồ, đập xung yếu tỉnh Quảng Bình: Hiện trạng đập Khe Dối đã xuống cấp nghiêm trọng, chỉ đáp ứng nước tưới cho gần 10ha đất sản xuất, còn lại khoảng 200ha đất cằn cỗi, bỏ hoang do chưa có nước tưới nên ảnh hưởng rất lớn đến quá trình phát triển trồng trọt và chăn nuôi, vì vậy việc đầu tư Dự án là rất cần thiết. Dự án được đầu tư hoàn thiện sẽ tăng tính an toàn cho hệ thống công trình đầu mối; tạo điều kiện thuận lợi phục vụ sinh hoạt, sản xuất, chăn nuôi của người dân địa phương; phòng chống lũ lụt cho vùng hạ du; mở đường đi lại tránh lũ an toàn, giúp người dân yên tâm sản xuất; đảm bảo nước tưới cho hơn 250 ha diện tích lúa hai vụ và cấp nước sinh hoạt cho người dân 02 xã Trung Hóa, Hóa Hợp và thị trấn Quy Đạt...

Theo báo cáo đề xuất phê duyệt chủ trương đầu tư của UBND huyện Minh Hóa, Dự án sẽ nâng dung tích hồ chứa, theo đó: Dung tích lòng hồ vào khoảng 3,05 triệu m<sup>3</sup>; Tổng diện tích ngập trong lòng hồ khoảng 32,06 ha, trong đó: Diện tích ngập rừng tự nhiên (rừng quy hoạch sản xuất) khoảng 19,27 ha; Diện tích ngập rừng trồng khoảng 12,79 ha. Như vậy, phải thực hiện chuyển đổi mục đích sử dụng diện tích rừng bị ngập trong lòng hồ trước khi thực hiện dự án, trong đó có khoảng 19,27 ha diện tích rừng tự nhiên. Theo quy định, thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên thuộc Thủ tướng Chính phủ<sup>(3)</sup>.

<sup>(3)</sup> Theo quy định tại khoản 2 điều 14 Luật Lâm nghiệp: “Không chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên sang mục đích khác, trừ dự án quan trọng quốc gia; dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia; dự án cấp thiết khác được Chính phủ phê duyệt”.

Theo quy định tại Nghị định 83/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung



Do tính cấp thiết của Dự án, đề nghị HĐND tỉnh xem xét phê duyệt chủ trương đầu tư dự án này. Đồng thời, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo UBND huyện Minh Hóa phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện các thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng diện tích rừng tự nhiên để thực hiện dự án đảm bảo quy định.

#### **V. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025**

Sau khi xem xét Tờ trình số: 1088/TTr-UBND ngày 25/6/2021 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết về việc cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định pháp luật có liên quan, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến như sau:

##### **1. Về sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết**

Tại Công văn số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 (gọi tắt là Công văn số 419/TTg-KTTH), Thủ tướng Chính phủ dự kiến tổng nguồn vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ tỉnh giai đoạn 2021-2025 là 7.620,897 tỷ đồng. Trong điều kiện ngân sách tỉnh còn gặp nhiều khó khăn, số vốn ngân sách trung ương dự kiến hỗ trợ nêu trên là rất quan trọng và rất cần thiết để đầu tư kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, trước khi UBND tỉnh báo cáo Bộ Kế hoạch - Đầu tư và Bộ Tài chính, UBND tỉnh có trách nhiệm trình HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu.

Như vậy, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc cho ý kiến về Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 là đúng thẩm quyền và rất cần thiết để đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định nhằm tranh thủ nguồn vốn hỗ trợ của ngân sách Trung ương để đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng trên địa bàn tỉnh.

##### **2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 cơ bản tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công, Luật NSNN, Nghị quyết số 135/2020/QH14 ngày 17 tháng 11 năm 2020 của Quốc hội, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 8 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng

---

một số điều của Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16/11/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp: “*Chính phủ phân công Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên đối với dự án phục vụ quốc phòng, an ninh quốc gia; dự án cấp thiết khác quy định tại khoản 2 Điều 14 Luật Lâm nghiệp, trừ dự án thuộc thẩm quyền của Quốc hội.*”



Chính phủ, Công văn số 419/TTg-KTTH của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản pháp luật có liên quan. Phương án bố trí vốn đầu tư tập trung, đã khắc phục được tình trạng phân tán, dàn trải so với kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016 - 2020; sát với thực tiễn, đáp ứng yêu cầu phát triển. Các dự án đề xuất bố trí vốn đều được rà soát kỹ, phù hợp với tinh thần Nghị quyết đại hội đảng bộ tỉnh lần thứ XVII và Chương trình hành động của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội giai đoạn 2021 - 2025 theo hướng đồng bộ, từng bước hiện đại. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số: 1088/TTr-UBND ngày 25/6/2021 và có thêm một số ý kiến như sau:

- Về phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; dự án chuyển tiếp theo tiến độ được phê duyệt và dự án dự kiến hoàn thành trong giai đoạn 2021 - 2025, qua rà soát, đối chiếu với kế hoạch đầu tư công trung hạn ngân sách trung ương giai đoạn 2016 - 2020 cho thấy:

+ Có nhiều dự án chuyển tiếp, hoàn thành trong giai đoạn 2021 - 2025 nhưng không dự kiến bố trí vốn trong dự kiến kế hoạch 2021 - 2025, trong đó có một số dự án còn thiếu vốn như: Tuyến đường khắc phục ngập úng 2 bên sông Cầu Rào khu vực trung tâm thành phố Đồng Hới; Các tuyến đường trung tâm huyện lỵ Quảng Trạch, khu vực Bàu Sen; Đường Hồng Hoá - Yên Hoá - Quy Hoá, huyện Minh Hoá; các tuyến đường phía Đông trung tâm huyện Quảng Trạch; các dự án phát triển rừng phòng hộ, rừng đặc dụng và rừng sản xuất; Hạ tầng khu nuôi trồng thủy sản huyện Quảng Ninh; Hạ tầng khu nuôi trồng thủy sản thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình... Đây là những dự án đã xin dùng thực hiện hoặc đã được đề xuất đưa vào danh mục của Kế hoạch đầu tư công ngân sách trung ương giai đoạn 2016 - 2020 nhưng Trung ương không cân đối được vốn hỗ trợ... Trong giai đoạn 2016 - 2020, một số nội dung thuộc quy mô của các dự án đã được đầu tư bằng nguồn vốn khác, do vậy, Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất không đưa các dự án trên vào danh mục dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách Trung ương.

+ Có 08 dự án chuyển tiếp dự kiến bố trí kế hoạch vốn NSTW giai đoạn 2021 - 2025 nhưng không bố trí đủ phần vốn NSTW theo tổng mức đầu tư được cấp có thẩm quyền phê duyệt do thực hiện tiết kiệm 10% tổng mức đầu tư theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ. Cụ thể: (1) Cải tạo, nâng cấp đường nối từ đường 16 đến nhánh Đông đường HCM; (2) Đầu tư xây dựng hoàn thiện cơ sở vật chất Cơ sở 1 Trường Đại học Quảng Bình; (3) củng cố nâng cấp tuyến đê kè Tả sông Gianh (đoạn qua thị xã Ba Đồn); (4) Dự án Cấp điện nông thôn từ lưới điện quốc gia tỉnh Quảng Bình; (5) Hạ tầng Khu phi thuế quan và các điểm dịch vụ Khu kinh tế cửa khẩu Cha Lo; (6) Đường từ ngã tư Quảng Thọ ra quảng trường biển; (7) Đường ra biên giới từ Km 58 đường tỉnh 562 (Đường 20) đến bản A Ky và đến cột mốc 547, xã Thượng Trạch, huyện Bố Trạch; (8) Đường ra biên giới từ bản Cóc đi cột mốc 537, xã Thượng Trạch, huyện Bố Trạch, tỉnh Quảng Bình. Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư thực hiện thủ tục điều chỉnh theo đúng quy định.



- Đối với việc phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch, vốn thực hiện các chương trình trọng điểm của tỉnh như chương trình phát triển du lịch, đào tạo nguồn nhân lực,...: Do vừa qua có nguồn tài trợ cho tỉnh để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch tỉnh và bố trí vốn lồng ghép tại một số chương trình, dự án khác nên ngân sách Trung ương không xem xét bố trí. Vì vậy, đề nghị UBND tỉnh xem xét, bố trí vốn để thực hiện các nội dung trên trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 nguồn ngân sách tỉnh quản lý.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  
**KT. TRƯỞNG BAN**  
**PHÓ TRƯỞNG BAN**



**Dương Văn Hùng**



