

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị thông qua Nghị quyết áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP và Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 01/7/2025 của HĐND tỉnh về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị.

Nhằm đảm bảo tính thống nhất trong việc thực hiện quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị. UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết về việc áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị mới, với các nội dung như sau:

**1. Sự cần thiết ban hành văn bản**

**1.1. Sự cần thiết**

- Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước và khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ*”; Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ và Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng về tổ chức phong trào “Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới”. Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) đã ban hành Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (cũ).

- Điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 20 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025) quy định: “*Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới*”.

Theo quy định trên, Nghị quyết của HĐND tỉnh Quảng Trị (cũ) đang có hiệu lực áp dụng trên phạm vi của tỉnh Quảng Trị (cũ) trước sáp nhập. Do đó, để bảo đảm tính thống nhất trong việc thực hiện các quy định về mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị mới, cần ban hành nghị quyết hành chính của HĐND tỉnh để áp dụng văn bản trên.

## 1.2. Lý do lựa chọn Nghị quyết áp dụng

Qua nghiên cứu nội dung Nghị quyết trên, UBND tỉnh nhận thấy việc áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (cũ) đã góp phần xây dựng khu vực biên giới vững mạnh toàn diện; bảo vệ vững chắc chủ quyền lãnh thổ, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở khu vực biên giới; góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh. Trong khi đó, trên địa bàn tỉnh Quảng Bình trước đây chính sách này chưa được ban hành.

Nhằm tiếp tục triển khai phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia được thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh sau hợp nhất sáp nhập; đảm bảo không bị gián đoạn, hiệu quả, đồng bộ, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị mới.

## 2. Cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn

### 2.1. Cơ sở pháp lý

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Luật số 59/2020/QH14 và Luật số 56/2024/QH15; Luật Biên phòng Việt Nam số 66/2020/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15; Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025



của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc quy định một số điều của Luật Ngân sách nhà nước; Chỉ thị số 01/CT-TTg ngày 09/01/2015 của Thủ tướng Chính phủ về tổ chức phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới; Hướng dẫn số 7210/HD-BQP ngày 13/8/2015 của Bộ Quốc phòng về tổ chức phong trào “Toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trong tình hình mới” và các văn bản pháp luật có liên quan.

## 2.2. Cơ sở thực tiễn

Để đảm bảo phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia được thống nhất trên phạm vi toàn tỉnh sau hợp nhất sáp nhập, không bị gián đoạn, hiệu quả, đồng bộ, tránh khoảng trống pháp luật.

## 3. Trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản

Trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản được thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.

## 4. Tên Nghị quyết

Nghị quyết về việc áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị mới.

## 5. Kinh phí thực hiện Nghị quyết

Ngân sách cấp tỉnh đảm bảo, được giao trong dự toán ngân sách của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh (Trong đó: Chi hỗ trợ đối với cá nhân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên giới, mốc quốc giới; hỗ trợ Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo; hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn là 2.322.000.000 đồng/năm (tăng 843.000.000 đồng/năm sau khi áp dụng trên địa bàn toàn tỉnh Quảng Trị mới<sup>1</sup>); ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

<sup>1</sup> Trong đó:

- Chi hỗ trợ nhân dân tham gia tuần tra bảo vệ đường biên, mốc quốc giới, biển, đảo (26 đơn BP; dự kiến tuần tra 2 đợt/tháng, 10 người/ đợt; 150.000 đồng/ người/ đợt): 624 đợt x 1.500.000 đồng/ đợt = 936.000.000 đồng.

- Chi hỗ trợ hoạt động của các Tổ tự quản an ninh trật tự ở khu vực biên giới, biển, đảo: 208 tổ x 3.000.000 đồng/ năm = 624.000.000 đồng/ năm.

- Chi hỗ trợ Tổ tự quản tàu thuyền an toàn: 127 tổ x 6.000.000 đồng/ năm = 762.000.000 đồng/ năm.



**6. Hình thức văn bản ban hành:** Nghị quyết cá biệt.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh Quảng Trị tại kỳ họp cuối năm 2025 (kỳ họp thứ 4), HĐND tỉnh khóa VIII, nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét, quyết định.

(có dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh gửi kèm)./. ✓

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban và Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- LĐ UBND tỉnh;
- Ban Chỉ huy BĐBP tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH



*[Handwritten signature]*

**Hoàng Nam**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN  
TỈNH QUẢNG TRỊ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /NQ-HĐND

Quảng Trị, ngày tháng năm 2025

**DỰ THẢO**

**NGHỊ QUYẾT**

Về việc áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới)

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG TRỊ  
KHÓA VIII, KỲ HỌP THỨ TƯ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;  
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;  
Căn cứ Luật Biên phòng Việt Nam số 66/2020/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15;  
Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;  
Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;  
Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày..... tháng..... năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới); Báo cáo thẩm tra số ...../BC-BPC ngày..... tháng 11 năm 2025 của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Áp dụng Nghị quyết số 28/2023/NQ-HĐND ngày 28/3/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị (cũ) quy định một số mức chi, nội dung chi đối với phong trào toàn dân tham gia bảo vệ chủ quyền lãnh thổ, an ninh biên giới quốc gia trên địa bàn tỉnh Quảng Trị (mới).

**Điều 2. Nguồn kinh phí thực hiện**

1. Ngân sách tỉnh hỗ trợ, được giao trong dự toán ngân sách hàng năm của Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh;
2. Ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

**Điều 3. Tổ chức thực hiện**

1. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Trị khóa VIII, kỳ họp thứ tư thông qua ngày..... tháng.....năm 2025, có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2026./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Công tác đại biểu UBTVQH;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chủ tịch nước;
- Văn phòng Chính phủ; Website Chính phủ;
- Bộ Quốc phòng;
- Bộ Tư lệnh BĐBP; Bộ Tư lệnh Quân khu 4;
- TT Tỉnh uỷ; TT HĐND, UBND, UBMTTQ tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Ban Chỉ huy BĐBP tỉnh;
- Báo và PT-TH tỉnh;
- Trung tâm điều hành thông tin tỉnh;
- TT HĐND, UBND các xã, phường, đặc khu
- Lưu: VT

**CHỦ TỊCH****Nguyễn Đăng Quang**