

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc
thành phố Đồng Hới**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17 tháng 6 năm 2009; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc.

Căn cứ Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050;

Căn cứ Quyết định số 1397/QĐ-UBND ngày 27 tháng 5 năm 2024 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2045;

Thực hiện chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức Kỳ họp kỳ họp thứ 19 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026; Theo quy định của pháp luật về Kiến trúc, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới, với những nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Đề án điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2045 được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 1397/QĐ-UBND ngày 27 tháng 5 năm 2024. Trong đó, giao UBND thành phố Đồng Hới tổ chức lập và ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới làm cơ sở cho quản lý kiến trúc trên địa bàn thành phố. ✓

Tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc quy định: “*Cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức thẩm định quy chế quản lý kiến trúc*”.

Tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng quy chế quản lý kiến trúc và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành*”; do đó, việc trình xây dựng Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới để trình Hội HĐND ban hành Nghị quyết thông qua là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Sự cần thiết

Thành phố Đồng Hới là thành phố tỉnh lỵ - Trung tâm hành chính, chính trị, kinh tế, văn hoá - thể thao, y tế, giáo dục, khoa học kỹ thuật và công nghệ, viễn thông, logistics của tỉnh Quảng Bình; là đầu mối giao thông quan trọng và là một trong những trung tâm du lịch, dịch vụ lớn nhất khu vực Bắc Trung Bộ; địa danh hấp dẫn cho cả nước và quốc tế.

Ngày 16/8/2004, Thủ tướng Chính phủ đã có Quyết định thành lập thành phố Đồng Hới trên cơ sở thị xã Đồng Hới. Ngày 30 tháng 7 năm 2014, Thủ tướng Chính phủ đã ký Quyết định số 1270/QĐ-TTg công nhận thành phố Đồng Hới là đô thị loại II trực thuộc tỉnh Quảng Bình.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 14 Luật Kiến trúc “Quy chế quản lý kiến trúc được lập cho các đô thị và điểm dân cư nông thôn của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương”.

Việc lập Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới là rất cần thiết, nhằm quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt, kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa dân tộc, đặc trưng kiến trúc của thành phố Đồng Hới; cụ thể hóa các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch, kiến trúc và xây dựng để quản lý kiến trúc đô thị phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố Đồng Hới.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Đảm bảo thực hiện đúng quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Nghị quyết được xây dựng theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

- Đảm bảo tính thống nhất trong quá trình quản lý kiến trúc công trình xây dựng trên địa bàn thành phố Đồng Hới.

III. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ÁP DỤNG CỦA QUY CHẾ

1. Đối tượng áp dụng

Quy chế này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động kiến trúc và xây dựng công trình kiến trúc tại thành phố Đồng Hới.

2. Phạm vi áp dụng

Trong phạm vi địa giới hành chính của thành phố Đồng Hới. ✓

IV. QUÁ TRÌNH LẬP QUY CHẾ VÀ XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.

1. Quá trình lập quy chế

UBND thành phố Đồng Hới được UBND tỉnh giao lập Quy chế quản lý kiến trúc tại Công văn số 873/VPUBND-KT ngày 22 tháng 3 năm 2022. Thực hiện nhiệm vụ được giao, UBND thành phố Đồng Hới đã triển khai tổ chức lập Quy chế quản lý kiến trúc theo đúng quy định (*Quy chế đã được tổ chức lập, lấy ý kiến các sở, ngành, đơn vị, địa phương có liên quan theo đúng quy định, cụ thể: Đã tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn có năng lực để thực hiện công tác lập quy chế theo quy định; Quy chế đã được lấy ý kiến bằng văn bản của tất cả các sở, ngành, đơn vị có liên quan; niêm yết công khai lấy ý kiến cộng đồng; đăng tải trên cổng thông tin thành phố Đồng Hới; lấy ý kiến bằng văn bản của các phòng ban, các xã, phường trên địa bàn thành phố Đồng Hới, các tổ chức và các cá nhân liên quan; Tổ chức hội nghị lấy ý kiến rộng rãi tại UBND thành phố Đồng Hới; lấy ý kiến thông qua Ban Thường vụ Thành ủy thành phố Đồng Hới*) và trình Sở Xây dựng thẩm định Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới (lần 1) tại Tờ trình số 253/TTr-UBND ngày 07/6/2024.

Sở Xây dựng đã thành lập Hội đồng thẩm định; lấy ý kiến của các thành viên Hội đồng thẩm định; lập biên bản thẩm định của Hội đồng thẩm định; có Văn bản thẩm định lần 1 gửi UBND thành phố Đồng Hới tiếp thu chỉnh sửa và giải trình.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định lần 1 của Sở Xây dựng, UBND thành phố Đồng Hới đã tiếp thu chỉnh sửa và hoàn thiện Quy chế, trình Sở Xây dựng thẩm định lần 2 tại Tờ trình số 492/TTr-UBND ngày 08/11/2024. Sở Xây dựng đã tổ chức thẩm định lần 2 và đã được Hội đồng thẩm định thống nhất thông qua Quy chế đủ điều kiện để trình UBND tỉnh phê duyệt.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Sau khi xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới, Sở Xây dựng đã trình Sở Tư pháp thẩm định và được Sở Tư pháp trả lời tại Công văn số 3102/STP-XDKTVB ngày 12/11/2024 "*Nghị quyết này không chứa QPPL. Do đó, đề nghị Sở Xây dựng rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết theo hình thức văn bản hành chính cá biệt để làm cơ sở cho UBND tỉnh ban hành*".

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Dự thảo đã được lấy ý kiến của các đồng chí Ủy viên UBND tỉnh theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến của các đồng chí Ủy viên UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã tiếp thu và hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh theo đúng quy định; tham mưu UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh tại Tờ trình số 2200/TTr-UBND ngày 20/11/2024.

Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND đã được Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì họp thẩm tra vào ngày 21/11/2024. Trên cơ sở ý kiến

của các thành viên tổ thẩm tra, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND về việc thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới đảm bảo theo đúng quy định.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUY CHẾ

Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới làm cơ sở để quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa, đặc trưng của đô thị Đồng Hới. Với các nội dung chính như sau:

1. Đối tượng, phạm vi áp dụng.
2. Mục tiêu.
3. Nguyên tắc quản lý kiến trúc trong đô thị:
 - + Các nguyên tắc chung.
 - + Các nguyên tắc đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù.
 - + Đối với các công trình phải tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc.
 - + Nguyên tắc vận dụng Quy chế để quản lý cấp phép xây dựng công trình.
4. Định hướng kiến trúc, không gian cảnh quan đô thị:
 - + Định hướng chung.
 - + Định hướng phân khu vực kiến trúc cảnh quan:
 - + Định hướng cụ thể.
5. Yêu cầu về bản sắc văn hóa dân tộc trong kiến trúc.
6. Quy định đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù.
7. Quy định kiến trúc các loại hình công trình.
8. Quy định quản lý, bảo vệ công trình kiến trúc có giá trị.
9. Quy định đối với kiến trúc công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị.
10. Các yêu cầu khác.

Nội dung Quy chế quản lý kiến trúc đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật về kiến trúc; các định hướng phát triển không gian, chỉ tiêu quy hoạch đảm bảo phù hợp với quy chuẩn, tiêu chuẩn liên quan và tuân thủ theo đúng nội dung quy hoạch chung thành phố Đồng Hới, các đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chung xây dựng xã và quy hoạch chi tiết được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt còn hiệu lực thi hành (có Dự thảo Quy chế kèm theo).

VI. BỐ CỤC CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều:

Điều 1. Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc Thành phố Đồng Hới.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành. 

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về đảm bảo nguồn nhân lực

UBND tỉnh, các sở, ngành có liên quan, UBND thành phố bố trí các nguồn lực để thực hiện công tác lập quy hoạch, thiết kế đô thị và quản lý kiến trúc trên địa bàn thành phố Đồng Hới; đề xuất các dự án đầu tư, tổ chức lựa chọn nhà đầu tư thực hiện các dự án, xây dựng các công trình đảm bảo theo quy định pháp luật về quy hoạch xây dựng, kiến trúc và đảm bảo các quy định về kiến trúc tại Quy chế này.

2. Về điều kiện bảo đảm việc thực hiện Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành là căn cứ để UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới làm cơ sở pháp lý để các sở, ban, ngành, UBND thành phố Đồng Hới, UBND các xã, phường thuộc thành phố Đồng Hới và các tổ chức, cá nhân căn cứ để quản lý kiến trúc cảnh quan, đầu tư xây dựng các dự án, các công trình, cải tạo chỉnh trang đô thị và cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn thành phố Đồng Hới.

VIII. KIẾN NGHỊ

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới làm cơ sở cho quản lý kiến trúc trên địa bàn thành phố Đồng Hới, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

(có Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các tài liệu có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- UBND thành phố Đồng Hới;
- Lưu: VT, KT. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Phong Phú

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH

Số: /NQ-HĐND

(Dự thảo)

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày tháng năm 2024

NGHỊ QUYẾT

Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới.

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 19.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17 tháng 6 năm 2009; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc;

Căn cứ Quyết định số 1246/QĐ-TTg ngày 19 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ “V/v phê duyệt Định hướng phát triển kiến trúc Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050”;

Căn cứ Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày .. tháng ... năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới; Báo cáo thẩm tra số .../BC-... ngày ../12/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới làm cơ sở để quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa, đặc trưng của thành phố Đồng Hới. (Có Quy chế quản lý kiến trúc Thành phố Đồng Hới kèm theo).

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh:

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế này theo đúng quy định của pháp luật;
- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp thứ 19 biểu quyết thông qua ngày...tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực HĐND;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- Các Ban, Tổ và các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực Thành ủy Đồng Hới;
- HĐND, UBND thành phố Đồng Hới;
- HĐND, UBND phường, xã thuộc thành phố Đồng Hới;
- Báo Quảng Bình, Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu