

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra 04 dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 8. Quá trình thẩm tra một số ý kiến kiến nghị của Ban Pháp chế đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa. Ban Pháp chế có ý kiến thẩm tra đối với từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2023 của tỉnh Quảng Bình

1.1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 66 Luật Cán bộ, công chức; Điều 15 và Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức quy định: UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao. Tại khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Điều 9, Điều 13 và Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập quy định: Căn cứ đề nghị của UBND cấp tỉnh, HĐND cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương. Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2023 để làm cơ sở cho việc tuyển dụng, quản lý và sử dụng công chức, viên chức theo đúng quy định của pháp luật.

1.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về biên chế công chức: Biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Quảng Bình năm 2022 được HĐND tỉnh quyết định là 1.743 biên chế. Tại Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị¹ đã giao chỉ tiêu biên chế công chức của tỉnh Quảng Bình đến năm

¹ Về biên chế các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022 -2026.

2026 là 1.656 biên chế, giảm 87 biên chế so với năm 2022. Như vậy, từ năm 2023 đến năm 2026 mỗi năm phải giảm 22 biên chế công chức. Tại dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh quyết định giao biên chế công chức năm 2023 là 1.720 biên chế, giảm 23 biên chế theo đúng lộ trình tinh giản biên chế của Bộ Chính trị giao.

- Về số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước: Tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2022 đã được HĐND tỉnh phê duyệt là 20.396 người², UBND tỉnh đã giao cho các đơn vị sự nghiệp công lập tổng số 20.381 người. Tại Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị đã giao chỉ tiêu số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Quảng Bình đến năm 2026 là 18.498 người, giảm 1.746 người so với năm 2022. Tại dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh phê duyệt 20.031 người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập trong năm 2023, giảm 350 người so với năm 2022 là phù hợp với quyết định của Bộ Chính trị về biên chế giai đoạn 2022 – 2026 và phù hợp điều kiện thực tế của tỉnh hiện nay. Do đó, ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND tỉnh

Tại Khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân”*. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2023 là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2023 của HĐND tỉnh phù hợp với những nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND tỉnh được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật chuyên ngành có liên quan, do đó Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua dự thảo Nghị quyết.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2023

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 đối với những nội dung thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban, đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

² Tại Nghị quyết số 48/NQ-HĐND ngày 10/12/2021 và Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 25/10/2022.

3.1. Trong công tác xây dựng chính quyền: Đề nghị UBND tỉnh quan tâm tập trung chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện tiếp tục triển khai rà soát, sắp xếp kiện toàn các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ để giảm số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước; chú trọng đổi mới công tác đánh giá, phân loại công chức, viên chức để thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức. Cần có giải pháp nâng cao chất lượng công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu công tác trong điều kiện số lượng biên chế ngày càng giảm. Tiếp tục thực hiện các giải pháp đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho người dân, doanh nghiệp qua đó nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính cấp tỉnh.

3.2. Trong công tác tư pháp, công tác thanh tra: Cần có chính sách hỗ trợ phát triển các tổ chức và chức danh bổ trợ tư pháp; quan tâm công tác tổng kết thực tiễn, kịp thời cập nhật nghiên cứu các văn bản pháp luật có phân cấp, phân quyền cho chính quyền cấp tỉnh để chủ động đề xuất việc ban hành các văn bản quy phạm pháp luật; nâng cao chất lượng công tác soạn thảo, thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm đúng trình tự thủ tục và thời hạn theo quy định pháp luật. Thực hiện thanh tra theo kế hoạch, tăng cường thanh tra đột xuất, tập trung vào những nội dung quan trọng, được dư luận xã hội quan tâm; đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra.

3.3. Trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội: Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tăng cường các biện pháp phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ; nâng cao hiệu quả công tác phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật khác, tập trung vào các nhóm tội phạm xảy ra nhiều như, các tội phạm xâm phạm sở hữu, tội phạm về ma túy, tội phạm đánh bạc và tội cho vay lãi nặng. Theo dõi, đôn đốc, chỉ đạo khắc phục, xử lý các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy theo quy định của pháp luật, Nghị quyết của HĐND tỉnh.

4. Đối với dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh Quảng Bình

Sau khi nghiên cứu Tờ trình số 2165/TTr-UBND ngày 16/11/2022 của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết; căn cứ Luật Đầu tư công năm 2019, các quy định liên quan và tình hình thực tế, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

4.1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Theo báo cáo của UBND tỉnh, trong quá trình triển khai thực hiện, có một số dự án sử dụng vốn đầu tư công ngân sách tỉnh gặp phải một số khó khăn, vướng mắc về đất đai; chưa phù hợp quy hoạch; cần điều chỉnh quy mô đầu tư để phù hợp với quy hoạch chi tiết được duyệt, nâng cao giá trị sử dụng và hiệu quả của dự án,... dẫn đến làm thay đổi quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện của các dự án so với chủ trương đầu tư đã được phê duyệt. Theo quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, việc điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công trên địa bàn tỉnh là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

4.2. Về nội dung trình dự thảo Nghị quyết

Theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh thẩm tra đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 dự án, cụ thể:

(1). Dự án Đầu tư xây dựng 22 Trụ sở Công an xã thuộc Công an tỉnh Quảng Bình (Giai đoạn 1).

(2). Dự án Nâng cấp cơ sở vật chất và đầu tư hệ thống công nghệ thông tin phục vụ hoạt động của HĐND tỉnh.

Qua nghiên cứu nội dung Trình trình, dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư từng dự án, Ban Pháp chế nhận thấy: Việc đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nói trên là cần thiết, phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế. Cụ thể:

- Đối với Dự án Đầu tư xây dựng 22 Trụ sở Công an xã thuộc Công an tỉnh Quảng Bình (Giai đoạn 1): Dự án đề xuất điều chỉnh quy mô đầu tư và thời gian thực hiện dự án. Theo đó, Dự án được chia tách thành 02 dự án thành phần. Dự án thành phần 1 đầu tư 11 trụ sở làm việc công an xã, thực hiện từ năm 2023 - 2024; Dự án thành phần 2 đầu tư 11 trụ sở làm việc công an xã còn lại, thực hiện từ năm 2024 - 2025. Đề xuất điều chỉnh như trên là hợp lý nhằm đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, cụ thể: Dự án thành phần 1 gồm nội dung đầu tư các trụ sở công an xã không vướng mắc các thủ tục về quy hoạch, đất đai,... nên được ưu tiên thực hiện trước. Đối với nội dung đầu tư các trụ sở công an tại các xã còn lại còn gặp vướng mắc thì được đưa vào Dự án thành phần 2 và sẽ thực hiện sau.

- Đối với Dự án Nâng cấp cơ sở vật chất và đầu tư hệ thống công nghệ thông tin phục vụ hoạt động của HĐND tỉnh: Do gặp vướng mắc về quy hoạch nên dự án đề xuất điều chỉnh giảm quy mô đầu tư, dẫn đến điều chỉnh giảm tổng mức đầu tư và kéo dài thời gian thực hiện dự án.

Ban Pháp chế thống nhất trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư đối với 02 dự án như đề nghị của UBND tỉnh, đồng thời, có thêm một số ý kiến sau:

- Đối với dự án Nâng cấp cơ sở vật chất và đầu tư hệ thống công nghệ thông tin phục vụ hoạt động của HĐND tỉnh: Ban Pháp chế thống nhất điều chỉnh giảm quy mô, trong đó, có giảm quy mô đầu tư hội trường. Tuy nhiên, việc điều chỉnh giảm quy mô đầu tư hội trường nhưng vẫn phải đảm bảo mục tiêu hội trường sử dụng để tổ chức các kỳ họp chuyên đề của HĐND tỉnh.

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan rút kinh nghiệm trong việc đề xuất, thẩm định chủ trương đầu tư các dự án, nhất là phải xem xét, thẩm định kỹ các nội dung liên quan đến quy hoạch, đất đai,.. nhằm hạn chế điều chỉnh chủ trương đầu tư nhiều lần làm ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân đầu tư công của các dự án.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các dự thảo Nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 8 Hội đồng nhân dân tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Ky

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Văn phòng: Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



[Handwritten signature]
Nguyễn Lương Bình