

Số: 1345 /TTr-UBND

Quảng Bình, ngày 13 tháng 6 năm 2025

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị thông qua Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Thực hiện chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức Kỳ họp chuyên đề (Kỳ họp thứ 22), HĐND tỉnh khóa XVIII, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình, với những nội dung sau:

I. Khái quát về tình hình triển khai thực hiện dự án

Dự án Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3 được HĐND tỉnh Quảng Bình phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 160/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 29/10/2021, với tổng mức đầu tư là 3.500 tỷ đồng, gồm 2 dự án thành phần; trong đó: Dự án thành phần 1- Đường ven biển có Tổng mức đầu tư là 2.200 tỷ đồng, sử dụng nguồn vốn Ngân sách Trung ương để thực hiện công tác xây lắp là 1.700 tỷ đồng, nguồn vốn Ngân sách tỉnh để thực hiện công tác GPMB, QLDA, tư vấn và chi phí khác là 500 tỷ đồng; được UBND tỉnh phê duyệt, phê duyệt điều chỉnh dự án tại Quyết định số 1680/QĐ-UBND ngày 09/6/2021 và Quyết định số 1596/QĐ-UBND ngày 20/5/2025, trong đó chi phí bồi thường GPMB là 384,829 tỷ đồng.

Dự án thành phần 1 - Đường ven biển đã triển khai thi công đồng loạt toàn bộ các gói thầu xây lắp trên phạm vi tuyến đã được bàn giao mặt bằng; cơ bản đã hoàn thành các hạng mục cầu cống, công trình thoát nước trên tuyến, đang thi công nền đường, móng đường, đến nay đạt giá trị hơn 50% khối lượng thực hiện hợp đồng (770/1.529 tỷ đồng), dự kiến sẽ cố gắng hoàn thành trong năm 2025 sau khi được bàn giao đầy đủ mặt bằng.

Kế hoạch vốn bố trí cho dự án năm 2025 là 89,156 tỷ đồng từ nguồn NSDP, trong đó, năm 2025 là 18,524 tỷ đồng, năm 2024 kéo dài sang năm 2025 là 70,632 tỷ đồng. Lũy kế vốn đã bố trí cho dự án đến nay: 1.456,887 tỷ đồng, trong đó, NSTW là 956,887 tỷ đồng, NSDP là 500 tỷ đồng.

Giải ngân kế hoạch vốn năm 2025 là 66,023/89,156 tỷ đồng (đạt 74,1%), hiện khối lượng thi công tại hiện trường chưa thanh toán là 80 tỷ đồng, nếu được bổ sung thêm vốn, Chủ đầu tư cam kết sẽ giải ngân hết 100%. Lũy kế giải ngân



từ đầu dự án đến nay: 1.433,752/1.456,887 tỷ đồng (đạt 98,4%), trong đó: NSTW: 956,887/956,887 tỷ đồng (100%); NSDP: 476,865/500 tỷ đồng (95,4%).

II. Sự cần thiết và cơ sở pháp lý ban hành Nghị quyết:

Trong quá trình thực hiện Dự án thành phần 1- Đường ven biển, do công tác GPMB gặp nhiều khó khăn, vướng mắc và phát sinh chi phí gồm: (1) giá bồi thường đất ở tăng và quy định về chính sách hỗ trợ GPMB có sự điều chỉnh tăng lớn so với thời điểm lập dự án vào năm 2021; (2) do thực tế kết quả trích đo chỉnh lý địa chính cần phải thu hồi thêm đất ở; (3) tăng chi phí tái định cư; (4) phát sinh bồi thường trang trại nuôi trồng thủy sản bị ảnh hưởng.... Việc phát sinh kinh phí GPMB của dự án như trên chủ yếu là các nguyên nhân khách quan, sau khi cập nhật lại giá trị theo số liệu báo cáo của các huyện, chủ đầu tư (Sở Xây dựng) đề xuất chi phí để thực hiện hoàn thành công tác bồi thường GPMB của dự án dự kiến khoảng 674,8 tỷ đồng, tăng khoảng 290 tỷ đồng so với chi phí được duyệt.

Do đây là dự án trọng điểm của tỉnh, có ý nghĩa rất quan trọng trong việc phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, vì vậy, để có nguồn kinh phí chi trả toàn bộ công tác bồi thường GPMB và bàn giao mặt bằng còn lại cho các nhà thầu thi công đảm bảo tiến độ hoàn thành dự án trong năm 2025, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án, tăng Tổng mức đầu tư với số tiền 290 tỷ đồng để bổ sung chi phí bồi thường GPMB phát sinh.

Theo quy định tại khoản 2, Điều 103. Quy định chuyển tiếp, Luật Đầu tư công 2024¹, dự án này thuộc nhóm A. Theo quy định tại khoản 5, Điều 18 và khoản 1, Điều 37 Luật Đầu tư công năm 2024², thẩm quyền phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là HĐND tỉnh. Vì vậy, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là phù hợp và đúng theo quy định của Luật Đầu tư công và các văn bản hướng dẫn có liên quan.

III. Nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình

1. Điều chỉnh Tổng mức đầu tư dự án

- Tổng mức đầu tư dự án đã duyệt: 3.500 tỷ đồng, trong đó: Tổng mức đầu tư Dự án thành phần 1 là 2.200 tỷ đồng; Tổng mức đầu tư dự án thành phần 2 là 1.300 tỷ đồng.

- Tổng mức đầu tư dự án điều chỉnh: 3.790 tỷ đồng, trong đó: Tổng mức đầu tư Dự án thành phần 1 là 2.490 tỷ đồng (tăng 290 tỷ đồng cho công tác bồi

¹ Khoản 2, Điều 103: Đối với các dự án đã được quyết định chủ trương đầu tư hoặc quyết định đầu tư trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành, việc phân loại dự án áp dụng theo quy định tại Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14.

² - Khoản 5, Điều 18: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sau đây: Dự án nhóm A sử dụng vốn ngân sách địa phương các cấp, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách trung ương, nguồn vốn hợp pháp của địa phương trên địa bàn tỉnh,...

- Khoản 1, Điều 37: Cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh, dừng chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

thường GPMB); Tổng mức đầu tư dự án thành phần 2 là 1.300 tỷ đồng (giữ nguyên).

2. Điều chỉnh Cơ cấu nguồn vốn:

- Cơ cấu nguồn vốn đã phê duyệt: Ngân sách Trung ương và Ngân sách địa phương (Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 2.700 tỷ đồng; Ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác: 800 tỷ đồng).

- Cơ cấu nguồn vốn điều chỉnh: Ngân sách Trung ương và Ngân sách địa phương (Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 2.700 tỷ đồng; Ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác: 1.090 tỷ đồng).

Ngoài các nội dung điều chỉnh nêu trên, các nội dung còn lại tại Nghị quyết số 160/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của HĐND tỉnh vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành.

***) Giải trình về cơ sở nguồn vốn bổ sung 290 tỷ đồng (giai đoạn 2026-2030) cho dự án:**

Theo quy định tại điểm a, khoản 2 và Khoản 3, Điều 93 Luật Đầu tư công: *Điểm (a), Khoản 2 Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án bảo đảm tổng số giá trị tổng mức đầu tư của các chương trình, dự án phải thực hiện trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn sau không vượt quá 20% số vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn trước theo từng nguồn vốn ngân sách trung ương và vốn ngân sách địa phương.*

Nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý giai đoạn 2021-2025 là 7.647,972 tỷ đồng. Như vậy, theo quy định các chương trình dự án thực hiện giai đoạn 2021-2025 có thể vượt qua giai đoạn sau không quá 20%, cụ thể: $20\% * 7.647,972 \text{ tỷ đồng} = 1.529 \text{ tỷ đồng}$.

Dự kiến số vốn vượt qua giai đoạn 2026-2030 đã có trong trung hạn 2021-2025 (bao gồm tăng bổ sung Dự án Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3): hơn 1.000 tỷ đồng (65% so với số tiền được phép vượt). Vì vậy, đảm bảo theo đúng quy định.

IV. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính phối hợp với các Sở, ngành liên quan và Ban Kinh tế - Ngân sách, HĐND tỉnh tham gia thẩm định phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án theo đề xuất của chủ đầu tư; đảm bảo quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết.

V. Nội dung của dự thảo Nghị quyết:

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, trong đó:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình.

Điều 2. Tổ chức thực hiện Nghị quyết.

Điều 3. Quy định hiệu lực của Nghị quyết.



(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT.HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, XD;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phan Phong Phú

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH

Số: /NQ-HĐND
(Dự thảo)

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày tháng 6 năm 2025

NGHỊ QUYẾT

**Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án
Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 22**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024;

Căn cứ Nghị định số 85/2025/NĐ-CP ngày 08/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng 6 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình; sau khi nghe Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách; ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Đường ven biển và cầu Nhật lệ 3, tỉnh Quảng Bình, với nội dung như sau:

1. Điều chỉnh Tổng mức đầu tư dự án:

- Tổng mức đầu tư dự án đã duyệt: 3.500 tỷ đồng, trong đó: Tổng mức đầu tư Dự án thành phần 1 là 2.200 tỷ đồng; Tổng mức đầu tư dự án thành phần 2 là 1.300 tỷ đồng.

- Tổng mức đầu tư dự án điều chỉnh: 3.790 tỷ đồng, trong đó: Tổng mức đầu tư Dự án thành phần 1 là 2.490 tỷ đồng (tăng 290 tỷ đồng cho công tác bồi thường GPMB); Tổng mức đầu tư dự án thành phần 2 là 1.300 tỷ đồng (giữ nguyên).

2. Điều chỉnh Cơ cấu nguồn vốn:

- Cơ cấu nguồn vốn đã phê duyệt: Ngân sách Trung ương và Ngân sách địa phương (Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 2.700 tỷ đồng; Ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác: 800 tỷ đồng).

- Cơ cấu nguồn vốn điều chỉnh: Ngân sách Trung ương và Ngân sách địa phương (Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 2.700 tỷ đồng; Ngân sách địa phương và các nguồn vốn hợp pháp khác: 1.090 tỷ đồng).

Ngoài các nội dung điều chỉnh nêu trên, các nội dung còn lại tại Nghị quyết số 160/NQ-HĐND ngày 09/12/2020 và Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của HĐND tỉnh vẫn giữ nguyên hiệu lực thi hành.

Điều 2. Hội đồng nhân dân tỉnh giao:

- UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và các quy định của pháp luật khác có liên quan.

- Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh; các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, kỳ họp thứ 22 thông qua ngày tháng 6 năm 2025 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, TX, TP;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm TH-CB tỉnh;
- Lưu: VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu