

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17 tháng 6 năm 2009; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc.

Căn cứ Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050;

Căn cứ Quyết định số 2557/QĐ-UBND ngày 03 tháng 8 năm 2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình, tỷ lệ 1/10.000;

Thực hiện chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức Kỳ họp kỳ họp thứ 19 (kỳ họp thường lệ cuối năm 2024) của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026; Theo quy định của pháp luật về Kiến trúc, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn, với những nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Quyết định số 2557/QĐ-UBND ngày 03 tháng 8 năm 2018 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Quy hoạch chung thị xã Ba Đồn, tỉnh Quảng Bình, tỷ lệ 1/10.000; Công văn số 551/VPUKND-KT ngày 24/02/2021 của Văn phòng UBND tỉnh về việc giao UBND thị xã Ba Đồn lập Quy chế quản lý kiến trúc tại về việc lập Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn. ✓

Tại khoản 2 Điều 9 Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17/7/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc quy định: “Cơ quan chuyên môn về kiến trúc thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm tổ chức thẩm định quy chế quản lý kiến trúc”.

Tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng quy chế quản lý kiến trúc và trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành”; do đó, việc UBND tỉnh xây dựng Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn Hội để trình HĐND ban hành Nghị quyết thông qua là cần thiết và đúng quy định của pháp luật.

2. Sự cần thiết

Thị xã Ba Đồn được thành lập theo Nghị quyết số 125/NQ-CP ngày 20/12/2013 của Chính phủ, trên cơ sở chia tách từ huyện Quảng Trạch cũ. Ba Đồn tiếp giáp với cụm công nghiệp huyện Quảng Trạch, đặc biệt là Cảng biển Hòn La; phía Tây giáp huyện Quảng Trạch và huyện Tuyên Hóa, với lợi thế có trục đường Quốc lộ 12A đi qua, kết nối với Cửa khẩu quốc tế Cha Lo sang nước CHDCND Lào, phía Nam giáp huyện Bố Trạch và phía Đông giáp biển Đông.

Với vị trí chiến lược quan trọng cùng những tiềm năng, lợi thế, những năm qua, Ban Chấp hành Đảng bộ thị xã Ba Đồn luôn xác định nhiệm vụ trọng tâm, đột phá là đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội thị xã, thu hút đầu tư, chỉnh trang đô thị, hướng tới xây dựng thị xã trở thành trung tâm kinh tế, văn hóa động lực khu vực phía Bắc tỉnh Quảng Bình.

Theo quy định tại khoản 1, Điều 14 Luật Kiến trúc “Quy chế quản lý kiến trúc được lập cho các đô thị và điểm dân cư nông thôn của tỉnh, thị xã trực thuộc trung ương”.

Việc lập Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn nhằm quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt, kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa dân tộc, đặc trưng kiến trúc của thị xã Ba Đồn; cụ thể hóa các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật quốc gia về quy hoạch, kiến trúc và xây dựng để quản lý kiến trúc đô thị phù hợp với điều kiện thực tế của của thị xã Ba Đồn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

Đảm bảo thực hiện đúng quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Nghị quyết được xây dựng theo đúng quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.
- Đảm bảo tính thống nhất trong quá trình quản lý kiến trúc công trình xây dựng trên địa bàn thị xã Ba Đồn.

III. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Đối tượng áp dụng

Quy chế này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động kiến trúc và xây dựng công trình kiến trúc tại thị xã Ba Đồn. ✓

2. Phạm vi áp dụng

Trong phạm vi địa giới hành chính của thị xã Ba Đồn.

IV. QUÁ TRÌNH LẬP QUY CHẾ VÀ XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT.

1. Quá trình lập quy chế

UBND thị xã Ba Đồn được UBND tỉnh giao nhiệm vụ lập Quy chế quản lý kiến trúc tại Công văn số 551/VPUBND-KT ngày 24 tháng 02 năm 2021 của Văn phòng UBND tỉnh. Trên cơ sở nhiệm vụ được giao, UBND thị xã Ba Đồn đã tổ chức lập Quy chế quản lý kiến trúc theo đúng trình tự quy định (*Quy chế đã được tổ chức lập, lấy ý kiến theo đúng trình tự quy định, cụ thể: Đã tổ chức lựa chọn đơn vị tư vấn có năng lực để thực hiện công tác lập quy chế theo quy định; Quy chế đã được lấy ý kiến bằng văn bản của tất cả các sở, ngành, đơn vị có liên quan; niêm yết công khai lấy ý kiến cộng đồng; đăng tải trên cổng thông tin thị xã Ba Đồn; lấy ý kiến bằng văn bản của các phòng ban, các xã phường; tổ chức hội nghị mở rộng các ban ngành địa phương, các xã, phường và các tổ chức hoạt động xây dựng trên địa bàn thị xã Ba Đồn (lần 1); tổ chức lấy ý kiến các cơ quan ban ngành của thị xã, các xã phường, các tổ chức và các cá nhân liên quan (lần 2); và trình Sở Xây dựng thẩm định Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn (lần 1) tại Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 02/10/2023.*

Sở Xây dựng đã thành lập Hội đồng thẩm định; lấy ý kiến của các thành viên Hội đồng thẩm định; lập biên bản thẩm định của Hội đồng thẩm định; có Văn bản thẩm định lần 1 gửi UBND thị xã Ba Đồn tiếp thu chỉnh sửa, giải trình.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định lần 1 của Sở Xây dựng, UBND thị xã Ba Đồn đã tiếp thu chỉnh sửa và hoàn thiện Quy chế, trình Sở Xây dựng thẩm định lần 2 tại Tờ trình số 237/TTr-UBND ngày 04/11/2024. Sở Xây dựng đã tổ chức thẩm định lần 2 và đã được Hội đồng thẩm định thống nhất thông qua Quy chế đủ điều kiện để trình UBND tỉnh phê duyệt.

2. Quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết.

Sau khi xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn, Sở Xây dựng đã trình Sở Tư pháp thẩm định và được Sở Tư pháp trả lời "*Nghị quyết này không chứa QPPL. Do đó, đề nghị Sở Xây dựng rà soát, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết theo hình thức văn bản hành chính cá biệt để làm cơ sở cho UBND tỉnh ban hành*" tại Công văn số 3102/STP-XDKTVB ngày 12/11/2024 của Sở Tư pháp về việc ý kiến đối với hồ sơ thẩm định Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Đồng Hới và thị xã Ba Đồn.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh. Dự thảo đã được lấy ý kiến của các đồng chí Ủy viên UBND tỉnh theo đúng quy định. ✓

Trên cơ sở ý kiến của các đồng chí Ủy viên UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã tiếp thu và hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh, tham mưu UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh tại Tờ trình số 2199/TTr-UBND ngày 20/11/2024.

Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND đã được Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh chủ trì họp thẩm tra vào ngày 21/11/2024. Trên cơ sở ý kiến của các thành viên tổ thẩm tra, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện Tờ trình của UBND tỉnh, Dự thảo Nghị quyết của HĐND về việc thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn theo đúng quy định.

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUY CHẾ

Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn làm cơ sở để quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa, đặc trưng của đô thị Ba Đồn. Với các nội dung chính như sau:

1. Đối tượng, phạm vi áp dụng.
2. Mục tiêu.
3. Nguyên tắc quản lý kiến trúc trong đô thị:
 - + Các nguyên tắc chung.
 - + Các nguyên tắc đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù.
 - + Đối với các công trình phải tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc.
 - + Nguyên tắc vận dụng Quy chế để quản lý cấp phép xây dựng công trình.
4. Định hướng kiến trúc, không gian cảnh quan đô thị:
 - + Định hướng chung.
 - + Định hướng phân khu vực kiến trúc cảnh quan:
 - + Định hướng cụ thể.
5. Yêu cầu về bản sắc văn hóa dân tộc trong kiến trúc.
6. Quy định đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù.
7. Quy định kiến trúc các loại hình công trình.
8. Quy định quản lý, bảo vệ công trình kiến trúc có giá trị.
9. Quy định đối với kiến trúc công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị.
10. Các yêu cầu khác.

Nội dung Quy chế quản lý kiến trúc đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật về kiến trúc; các định hướng phát triển không gian, chỉ tiêu quy hoạch đảm bảo phù hợp với quy chuẩn, tiêu chuẩn liên quan và tuân thủ theo đúng nội dung quy hoạch chung thị xã Ba Đồn, các đồ án quy hoạch phân khu, quy hoạch chung xây dựng xã và quy hoạch chi tiết được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt còn hiệu lực thi hành (có Dự thảo Quy chế kèm theo). 

VI. BỐ CỤC CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều:

Điều 1. Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT

1. Về đảm bảo nguồn nhân lực

UBND tỉnh, các sở, ngành có liên quan, UBND thị xã bố trí các nguồn lực để thực hiện công tác lập quy hoạch, thiết kế đô thị và quản lý kiến trúc trên địa bàn thị xã Ba Đồn; đề xuất các dự án đầu tư, tổ chức lựa chọn nhà đầu tư thực hiện các dự án, xây dựng các công trình đảm bảo theo quy định pháp luật về quy hoạch xây dựng, kiến trúc và đảm bảo các quy định về kiến trúc tại Quy chế này.

2. Về điều kiện bảo đảm việc thực hiện Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành là căn cứ để UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn làm cơ sở pháp lý để các sở, ban, ngành, UBND thị xã Ba Đồn, UBND các xã, phường thuộc thị xã Ba Đồn và các tổ chức, cá nhân căn cứ để quản lý kiến trúc cảnh quan, đầu tư xây dựng các dự án, các công trình, cải tạo chỉnh trang đô thị và cấp giấy phép xây dựng trên địa bàn thị xã Ba Đồn.

VIII. KIẾN NGHỊ

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn làm cơ sở cho quản lý kiến trúc trên địa bàn thị xã Ba Đồn, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

(có Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và các tài liệu có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- TT HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- UBND thị xã Ba Đồn;
- Lưu: VT, KT. ✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Phan Phong Phú

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH**

Số: /NQ-HĐND

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày tháng năm 2024

(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn.

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ 19.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17 tháng 6 năm 2009; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc;

Căn cứ Quyết định số 377/QĐ-TTg ngày 12 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch tỉnh Quảng Bình thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến 2050;

Căn cứ Quyết định số 1246/QĐ-TTg ngày 19 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ "V/v phê duyệt Định hướng phát triển kiến trúc Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050";

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày .. tháng ... năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn; Báo cáo thẩm tra số .../BC-... ngày ../12/2024 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn làm cơ sở để quản lý cảnh quan đô thị, kiến trúc các công trình xây dựng theo quy hoạch đô thị được duyệt; kiểm soát việc xây dựng mới, cải tạo, chỉnh trang đô thị theo định hướng phát triển kiến trúc, bảo vệ cảnh quan, bản sắc văn hóa, đặc trưng của thị xã Ba Đồn. (Có Quy chế quản lý kiến trúc thị xã Ba Đồn kèm theo).

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh:

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành và tổ chức thực hiện Quy chế này theo đúng quy định của pháp luật;
- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021-2026, Kỳ họp thứ 19 biểu quyết thông qua ngày...tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực kể từ ngày ký ban hành./.

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Thường trực HĐND;
- UBND tỉnh;
- UBNDTTQVN tỉnh;
- Các Ban, Tổ và các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực Thị ủy Ba Đồn;
- HĐND, UBND thị xã Ba Đồn;
- HĐND, UBND phường, xã thuộc thị xã Ba Đồn;
- Báo Quảng Bình, Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học - Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu