

BÁO CÁO

Thẩm tra dự kiến Chương trình làm việc kỳ họp thứ nhất và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2019 và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021 thẩm tra dự kiến Chương trình làm việc kỳ họp thứ nhất và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm tra dự kiến Chương trình làm việc kỳ họp thứ nhất

Thường trực HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021 đã căn cứ vào các quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa và Hướng dẫn số 883/HD-UBTVQH14 ngày 02/6/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về một số nội dung tổ chức kỳ họp thứ nhất của HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026, đề dự kiến Chương trình kỳ họp thứ nhất HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 đảm bảo đầy đủ các nội dung và đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

Đối với nội dung “*Báo cáo của Thường trực HĐND tỉnh khoá XVII về cơ cấu tổ chức bộ máy của HĐND tỉnh khoá XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026*” và nội dung “*Báo cáo cơ cấu tổ chức của UBND tỉnh Quảng Bình nhiệm kỳ 2021 - 2026*”, mặc dù Luật Tổ chức chính quyền địa phương và Hướng dẫn số 883/HD-UBTVQH14 không có quy định về nội dung này, nhưng xét thấy các nội dung này là cần thiết để cung cấp thêm thông tin cho các đại biểu HĐND tỉnh trước khi tiến hành bầu cử các chức danh của HĐND và UBND tỉnh.

2. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021

2.1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại khoản 1 Điều 78 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân*”. Mặt khác, tại khoản 1 Điều 79 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: “*Chương trình kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân khoá mới do Thường trực Hội đồng nhân dân khoá trước dự kiến*”.

Như vậy, tại kỳ họp thứ nhất Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 là đúng với quy định pháp luật hiện hành. Việc ban hành Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 giúp cho HĐND tỉnh, UBND tỉnh có kế hoạch, chủ động chuẩn bị cho các kỳ họp thường lệ trong năm. Các nội dung

trong dự thảo Nghị quyết phù hợp với chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh được pháp luật quy định. Do đó, Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Về số lượng, thời gian tổ chức các kỳ họp thường lệ, các nội dung về xem xét các báo cáo, thảo luận, chất vấn tại các kỳ họp theo đúng quy định pháp luật và phù hợp tình hình thực tế của tỉnh.

Đối với các nghị quyết UBND tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh đề xuất trình HĐND tỉnh ban hành tại các kỳ họp thường lệ năm 2021 cơ bản là cần thiết, có căn cứ pháp lý, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, vẫn còn một số nghị quyết chưa rõ về căn cứ pháp lý về thẩm quyền quyết định. Cụ thể đó là:

- Đối với Nghị quyết về ban hành chính sách khen thưởng đối với giáo viên và học sinh có kết quả xuất sắc trong giảng dạy và học tập, rèn luyện; chính sách đối với học sinh trong đội tuyển quốc gia, khu vực và quốc tế; chính sách đối với giáo viên bồi dưỡng đội tuyển học sinh giỏi quốc gia, khu vực và quốc tế: Trong Công văn số 984/UBND-TH ngày 14/6/2021 của UBND tỉnh đăng ký ban hành nghị quyết năm 2021 có nêu cơ sở pháp lý ban hành nghị quyết đó là, tại điểm c khoản 5 Điều 8 Nghị định số 84/2020/NĐ-CP quy định: “Ngoài học bổng khuyến khích học tập theo quy định tại Nghị định này, *Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh* có thể có các chế độ, chính sách khác đối với học sinh trường chuyên, trường năng khiếu thuộc địa phương hoặc do địa phương quản lý”. Như vậy, với căn cứ pháp lý nêu trên thì nội dung này không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

- Đối với Nghị quyết thông qua Đồ án quy hoạch chung điều chỉnh xây dựng thành phố Đồng Hới và vùng phụ cận đến năm 2045: Tại khoản 3 Điều 19 Luật Quy hoạch đô thị quy định: “*Ủy ban nhân dân thành phố thuộc tỉnh, thị xã tổ chức lập quy hoạch chung thành phố thuộc tỉnh, thị xã*” và tại khoản 6 Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị quy định: “*Ủy ban nhân dân thành phố, thị xã, thị trấn có trách nhiệm báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp về quy hoạch chung đô thị trước khi trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch này*”. Như vậy, theo quy định nêu trên thì, UBND thành phố Đồng Hới có trách nhiệm lập Đồ án, điều chỉnh Đồ án quy hoạch chung thành phố Đồng Hới và báo cáo HĐND thành phố Đồng Hới thông qua trước khi trình UBND tỉnh quyết định phê duyệt.

Do đó, Ban Pháp chế đề xuất với Chủ tọa kỳ họp cần yêu cầu UBND tỉnh giải trình rõ căn cứ pháp lý về thẩm quyền quyết định đối với nội dung của hai nghị quyết nêu trên để HĐND tỉnh có cơ sở quyết định.

- Đối với Nghị quyết về số lượng, mức chi phụ cấp hàng tháng đối với Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh: Ban Pháp chế thấy rằng, tại Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 (quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy) đã quy định:

“1. Đối với xã, thị trấn đã tổ chức Công an chính quy, những trường hợp Công an xã bán chuyên trách được Ủy ban nhân dân các cấp đồng ý tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng... ”.

Như vậy, đối với các xã, thị trấn đã bố trí Công an chính quy, nếu xét thấy cần thiết mà UBND cấp xã, cấp huyện đồng ý tiếp tục sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách thì UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định về số lượng và mức phụ cấp.

Về tình hình thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh, thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 61/2019/NĐ-HĐND ngày 12/12/2019 quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Bình. Theo đó, bố trí những người hoạt động không chuyên trách đối với cấp xã loại 1 không quá 14 người, cấp xã loại 2 không quá 12 người, cấp xã loại 3 không quá 10 người. Đối với các xã, thị trấn đã bố trí Công an chính quy thì không bố trí Phó Trưởng công an xã và Công an viên. Thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh hiện nay các xã, phường, thị trấn đã hoàn thành việc bố trí số lượng, chức danh những người hoạt động không chuyên trách. Phó Trưởng công an xã và Công an viên đã được giải quyết chế độ thôi việc. Do đó, nếu ban hành Nghị quyết này thì phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 61/2019/NĐ-HĐND để giảm số lượng các chức danh khác, bảo đảm tổng số người hoạt động không chuyên trách cấp xã không vượt quá số lượng mà Nghị định số 34/2019/NĐ-CP đã quy định. Mặt khác, tại Nghị định số 42/2021/NĐ-CP có quy định giao cho Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan nghiên cứu đề xuất, sửa đổi các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến Công an xã bán chuyên trách khi tổ chức Công an xã chính quy. Hiện nay Bộ Nội vụ và các bộ, ngành liên quan vẫn chưa đề xuất với Chính phủ sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật về những người hoạt động không chuyên trách và việc bố trí Công an xã không chuyên trách đối với các xã, thị trấn đã bố trí Công an chính quy, do đó Ban Pháp chế đề nghị HĐND tỉnh chưa đưa Nghị quyết này vào chương trình tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2016 - 2021 đối với dự kiến Chương trình kỳ họp thứ nhất và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2021 của HĐND tỉnh khóa XVIII, nhiệm kỳ 2021 - 2026, kính trình HĐND tỉnh./.

du

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các Ban và Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
KT. TRƯỞNG BAN
PHÓ TRƯỞNG BAN**



Phạm Thái Quý

Faint, illegible text running vertically down the center of the page.

Handwritten notes or a signature in the bottom left corner, including some red markings.