

Số: 2590/TTr-UBND

Quảng Bình, ngày 22 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Để chuẩn bị cho kỳ họp thường lệ cuối năm, HĐND tỉnh khoá XVIII, UBND tỉnh báo cáo, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 08/12/2017, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung quy định về mức thu phí tham quan và tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với một số tuyến du lịch quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của HĐND tỉnh, trong đó quy định tỷ lệ để lại đơn vị thu đối với hai tuyến du lịch “Chinh phục Sơn Đoòng - hang động lớn nhất thế giới” và “Khám phá thung lũng Hamada - hang Trạ Ang” do Ban Quản lý Vườn Quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng khai thác là 15%.

Trong 2 năm gần đây, dịch Covid-19 diễn biến phức tạp đã gây ảnh hưởng nặng nề đến ngành du lịch tỉnh Quảng Bình. Mức thu phí tham quan bị sụt giảm nghiêm trọng, dẫn đến nguồn kinh phí tương ứng với tỷ lệ để lại đơn vị thu phí bị giảm đáng kể, không đảm bảo phục vụ công tác của đơn vị. Bên cạnh đó, để thực hiện chính sách kích cầu du lịch, vừa qua HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 04/2021/NĐ-CP ngày 13/8/2021 về giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình năm 2022, theo đó dự kiến nguồn thu phí tham quan năm 2022 sẽ tiếp tục giảm.

Ngoài ra, thực hiện kế hoạch phát triển Khu du lịch Phong Nha - Kẻ Bàng là khu du lịch quốc gia đến năm 2030; chương trình hành động về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn giai đoạn 2021-2025 và đẩy mạnh công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản thiên nhiên thế giới Vườn Quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng, trong thời gian tới nhu cầu về kinh phí tự cân đối cho hoạt động đầu tư và thực hiện các nhiệm vụ được giao từ nguồn thu hoạt động dịch vụ của đơn vị rất lớn. *h*


Tại điểm d Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Phí và lệ phí: “*Cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định tại Khoản 2 Điều 4 Luật Phí và lệ phí quyết định tỷ lệ để lại cho tổ chức thu phí. Trường hợp các khoản phí có tính chất tương tự, cơ quan có thẩm quyền xem xét quyết định mức tỷ lệ để lại chung áp dụng thống nhất. Trường hợp chính sách của Nhà nước thay đổi; số tiền phí được để lại không đủ đảm bảo chi phí cho hoạt động của tổ chức thu phí hoặc tồn dư sử dụng không hết chuyển nguồn qua các năm, cơ quan có thẩm quyền thực hiện điều chỉnh tỷ lệ để lại phù hợp*”.

Vì vậy, trong điều kiện tiến tới tăng dần tỷ lệ tự chủ cho đơn vị theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ và nhu cầu tự cân đối nguồn thu để đầu tư cơ sở vật chất phục vụ phát triển du lịch, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh là cần thiết, đúng thẩm quyền của HĐND tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Kết luận số 64-KL/TW ngày 28/5/2013 của Hội nghị Trung ương lần thứ 7 (khóa XI) một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, hoàn thiện hệ thống chính trị từ Trung ương đến cơ sở đã đề xuất nhiệm vụ, giải pháp: “*Đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong các đơn vị sự nghiệp công lập, xã hội hóa dịch vụ công, từng bước giảm chi lương viên chức từ ngân sách nhà nước; thống nhất quản lý chặt chẽ việc thành lập mới các đơn vị sự nghiệp công lập và số lượng viên chức ở các đơn vị sự nghiệp công lập*”.

Tại Quyết định số 2128/QĐ-TTg ngày 29/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt quy hoạch tổng thể phát triển Khu du lịch quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng, tỉnh Quảng Bình đến năm 2030, mục tiêu chung là phấn đấu đến năm 2025 khu du lịch quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng đáp ứng các tiêu chí và được công nhận là Khu du lịch quốc gia. Thực hiện Chỉ thị số 39-CT/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về đẩy mạnh công tác bảo tồn và phát huy giá trị di sản thiên nhiên thế giới Vườn Quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng và Chương trình hành động số 01-CTr/TU ngày 09/12/2020 của Ban chấp hành Đảng bộ tỉnh về phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn, giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh đã ban hành các Kế hoạch hành động để có những nhiệm vụ, giải pháp nhằm đạt mục tiêu chung.

Vì vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 là phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước. 

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Phí và lệ phí và các văn bản pháp luật có liên quan, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính thực hiện quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định và các thành viên UBND tỉnh tham gia ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến góp ý, ý kiến thẩm định của các cơ quan, đơn vị có liên quan, UBND tỉnh đã chỉ đạo tổng hợp, tiếp thu hoàn chỉnh và trình HĐND tỉnh xem xét thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều, trong đó:

- Điều 1: Sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh

- Điều 2: Tổ chức thực hiện

- Điều 3: Hiệu lực thi hành

2. Một số nội dung cần làm rõ tại Dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét số liệu thu, chi từ năm 2019 đến năm 2021, nguồn thu phí tham quan của 02 tuyến du lịch “Chinh phục Sơn Đoòng - hang động lớn nhất thế giới” và “Khám phá thung lũng Hamada - hang Trạ Ang” chiếm tỷ trọng khoảng 80% tổng nguồn thu phí tham quan của đơn vị. Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, nguồn thu phí tham quan của 02 tuyến du lịch “Chinh phục Sơn Đoòng - hang động lớn nhất thế giới” và “Khám phá thung lũng Hamada - hang Trạ Ang” năm 2020 và 2021 đã giảm nhiều so với năm 2019 (năm 2020 bằng 55,9%; năm 2021 bằng 31,6% của năm 2019). Theo đó, nguồn thu phí tham quan được để lại (15% trên tổng thu phí) được sử dụng trong giới hạn chi hoạt động thường xuyên, trích nguồn cải cách tiền lương, phúc lợi; chưa có tích lũy để chi hoạt động đầu tư và thực hiện các nhiệm vụ giao cho đơn vị tự cân đối nguồn thu.

Thực hiện Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, Ban quản lý Vườn Quốc gia Phong Nha - Kẻ Bàng là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo một phần chi thường xuyên, năm 2021 được giao tỷ lệ tự chủ chi thường xuyên là 40%, dự kiến điều chỉnh tăng trong những năm tiếp theo khoảng 5% mỗi năm và dần dần tiến đến tự chủ 100% theo lộ trình. Ngoài ra, để thực hiện một số nhiệm vụ đột xuất do UBND tỉnh giao và một số dự án đầu tư

tăng cường cơ sở vật chất phục vụ phát triển du lịch, đơn vị phải tự cân đối từ nguồn thu tự có để triển khai thực hiện. Với tình hình thực tế và nhiệm vụ, hoạt động thường xuyên của đơn vị, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh điều chỉnh tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với hai tuyến du lịch “Chinh phục Sơn Đoòng-hang động lớn nhất thế giới” và “Khám phá thung lũng Hamada-hang Trạ Ang” đã được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh từ 15% lên 50% (bằng với tỷ lệ để lại đơn vị thu đối với các tuyến du lịch khác tại khu vực Phong Nha-Kẻ Bàng).

Trong thời gian tiếp theo, khi tình hình phát triển du lịch ổn định, sau khi đơn vị tự chủ được kinh phí chi thường xuyên và tự cân đối nguồn thu đảm bảo chi đầu tư, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo các sở, ngành tham mưu điều chỉnh tỷ lệ để lại đơn vị thu phí phù hợp với tình hình thực tế mỗi giai đoạn.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban KTNS – HĐND tỉnh;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- VP UBND tỉnh;
- Các sở: Tài chính, Du lịch, Tư pháp;
- Lưu: VT, TH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phan Mạnh Hùng

Số: /2021/NQ-HĐND

Quảng Bình, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh

HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH KHOÁ XVIII - KỲ HỌP THỨ 4

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015;

Căn cứ Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí và lệ phí;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị thông qua Nghị quyết về sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh; Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - Ngân sách, Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi tỷ lệ để lại đơn vị thu phí đối với phí tham quan một số tuyến du lịch được quy định tại Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

1. Đối với tuyến “Chinh phục Sơn Đoòng - hang động lớn nhất thế giới” quy định tại số thứ tự 11 Khoản 2 Điều 1: Tỷ lệ để lại đơn vị thu là 50%.
2. Đối với tuyến “Khám phá thung lũng Hamada - hang Trạ Ang” quy định tại số thứ tự 13 Khoản 2 Điều 1: Tỷ lệ để lại đơn vị thu là 50%.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh trong phạm vi nhiệm

vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa XVIII, kỳ họp thứ 4 thông qua ngày tháng năm 2021 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2022.

Nơi nhận:

- UB Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Bộ Tài chính;
- Cục KT văn bản QPPL Bộ Tư pháp;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các ban và các đại biểu của HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Báo Quảng Bình, Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm Tin học-Công báo tỉnh;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu