

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện Chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa XVIII; xuất phát từ yêu cầu thực tế phát sinh trong quá trình điều hành, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) với nội dung cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và phê duyệt điều chỉnh danh mục dự án tại Quyết định số 1252/QĐ-TTg ngày 25/8/2014 và Quyết định số 655/QĐ-TTg ngày 26/4/2016, trong đó: Dự án thành phần tỉnh Quảng Bình có tổng mức đầu tư là 38,8 triệu USD¹ tương đương 879 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm B theo quy định của Luật Đầu tư công². Thời gian thực hiện dự án từ 2015 - 2022. Mục tiêu chính của dự án: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng với biến đổi khí hậu khu vực Bảo Ninh; thực hiện việc thu gom, thoát nước thải và chống ngập lụt một số vị trí trong thành phố; thực hiện các biện pháp quản lý lũ lụt và cơ sở hạ tầng khác để thích ứng với biến đổi khí hậu.

Toàn bộ dự án có 11 gói thầu³ sử dụng vốn vay và vốn tài trợ của ADB, với tổng giá trị hợp đồng: 461,99 tỷ đồng. Đến nay, dự án đã tổ chức lựa chọn nhà thầu và trao thầu và tổ chức thực hiện 11/11 gói thầu. Tính đến ngày 31/10/2022, dự án thực hiện được khoảng 40,0% tổng khối lượng các hợp đồng và giải ngân được 140,1 tỷ đồng, đạt khoảng 31,0% tổng giá trị hợp đồng đã ký kết. Dự kiến trong năm 2022 sẽ bàn giao đưa vào sử dụng 02/6 gói thầu xây lắp⁴; còn 04 gói thầu xây lắp còn lại⁵ dự kiến không thể hoàn thành theo tiến độ,

¹ Trong đó: vốn vay OCR: 30 triệu USD; vốn viện trợ không hoàn lại: 01 triệu USD; vốn đối ứng: 7,8 triệu USD.

² Theo quy định tại Khoản 2, Điều 9 Luật Đầu tư công và Điểm 1, 2 Mục II, Nhóm B Phụ lục I – Phân loại Dự án Đầu tư công kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/02/2020 của Chính phủ.

³ Trong đó: 6 gói thầu xây lắp; 4 gói thầu tư vấn và 1 gói thầu thiết bị

⁴ Gồm các gói thầu: DH/W3: Tuyến nước thải Bảo Ninh và DH/W7: Phục hồi cồn cát và trồng cây.

⁵ Các gói thầu không thể hoàn thành trong năm 2022, gồm: DH/W1: Cải thiện hiện thống thoát nước trung tâm thành phố; DH/W4: Tuyến đường dọc rộng 36m (Km1.387-2.919); DH/W5: Các tuyến đường ngang (03 tuyến); DH/W8: Tuyến đường dọc rộng 36m (Km0-1.387).

do các nguyên nhân như: Quy trình thủ tục chuẩn bị đầu tư, bố trí vốn kéo dài nên đến quý II/2020 mới ký được các hợp đồng xây lắp; sự thay đổi nhân sự lãnh đạo Ban QLDA; vướng mắc giải phóng mặt bằng, tái định cư; việc điều chỉnh thiết kế, chồng lấn dự án....

Xét thấy tiến độ dự án không đạt thời gian được phê duyệt, tại cuộc họp kiểm tra dự án của Đoàn công tác ADB tháng 4/2022, Ban QLDA đề xuất gia hạn thời gian thực hiện dự án thêm 24 tháng để thực hiện hoàn thành các gói thầu, đảm bảo đạt được các mục tiêu dự án đề ra. Vấn đề này đã được ADB thống nhất đưa vào Biên bản ghi nhớ; được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thông qua tại Hội nghị lần thứ 36, ngày 26/8/2022. Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và ADB cũng đã có ý kiến đồng thuận để triển khai các bước tiếp theo.

Về các chi phí phát sinh sau khi Dự án được gia hạn thời gian thực hiện thêm 24 tháng: Sau khi rà soát, các khoản chi phí về thuế sẽ không thay đổi; chỉ phát sinh, tăng phí cam kết⁶ nguồn cho vay lại của khoản vay OCR của dự án khoảng 19,5 nghìn USD, tương đương 460 triệu đồng. Mặt khác, do dự án sẽ hủy vốn dư 8.728 triệu USD nên sẽ giảm chi phí trả lãi vay so với phương án đã phê duyệt khoảng 348 nghìn USD (tương đương 8.200 triệu đồng).

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 và khoản 1, Điều 11 của Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022, thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài là của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh.

Dự án được UBND tỉnh vay lại toàn bộ phần vốn vay OCR của ADB để thực hiện, căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh có thẩm quyền quyết định gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, điều chỉnh chủ trương đầu tư làm cơ sở để gia hạn thời gian bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định.

2. Nội dung chính của Nghị quyết:

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á với nội dung như sau:

Thời gian thực hiện Dự án: Đến ngày 31/12/2024.

3. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết: tổ chức lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị có liên quan và các thành viên UBND tỉnh.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) cần được điều chỉnh chủ trương đầu tư sớm để làm các thủ tục trình Bộ Tài chính xem xét, báo cáo Thủ tướng Chính phủ gia hạn Hiệp định vay

⁶ Phí cam kết (0,15%) tính trên số dư nợ chưa giải ngân được thanh toán bằng nguồn vốn ngân sách tỉnh.

vốn Dự án trước ngày 31/12/2022 theo yêu cầu của Nhà tài trợ. Nếu quá thời hạn trên, các gói thầu chưa hoàn thành phải dừng thi công cho đến thời điểm dự án được gia hạn Hiệp định, ảnh hưởng rất lớn đến tiến độ thực hiện và giải ngân của Dự án. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./.

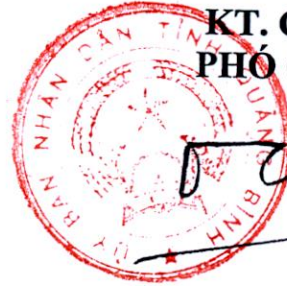
Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, GTVT, TC, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Mạnh Hùng

NGHỊ QUYẾT

Về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với Biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA ..., KỲ HỌP THỨ ...**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11/01/2022;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 1252/QĐ-TTg, ngày 25/7/2014 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh mục Dự án “Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu các thành phố Đồng Hới – Quảng Bình và Hội An – Quảng Nam”, vay vốn ADB; Quyết định số 665/QĐ-TTg ngày 26/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh danh mục dự án “Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu các thành phố Đồng Hới – Quảng Bình và Hội An – Quảng Nam” vay vốn ADB;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày / /2022 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB); Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với biến đổi khí hậu thành phố Đồng Hới, tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB), với nội dung như sau:

Thời gian thực hiện Dự án: Đến ngày 31/12/2024.

Điều 2. HĐND tỉnh giao UBND tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức và triển khai thực hiện Nghị quyết này. Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc thi hành Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa ..., Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2022, có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2022.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thủ tướng Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban và các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm TH-CB tỉnh;
- Lưu: VP HĐND tỉnh.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu