|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày 26 tháng 8 năm 2022* |
|  |  |

**TỜ TRÌNH**

**V/v đề nghị thông qua dự kiến Kế hoạch Đầu tư công nguồn vốn**

**ngân sách Trung ương năm 2023 tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVIII

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hộiquy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Văn bản số 5035/BKHĐT-TH ngày 22/7/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2023;

Căn cứ quy định của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, để đảm bảo tuân thủ các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, cho ý kiến về kế hoạch đầu tư công nguồn vốn ngân sách Trung ương năm 2023, với những nội dung sau:

**I. Đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch đầu tư công năm 2022 nguồn Ngân sách trung ương**

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã tập trung chỉ đạo quyết liệt về công tác thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công[[1]](#footnote-1).

UBND tỉnh đã giao vốn từ sớm để các chủ đầu tư chủ động thực hiện và giải ngân vốn năm 2022[[2]](#footnote-2); Đã thành lập Ban Chỉ đạo triển khai thực hiện dự án Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3 (dự án trọng điểm của tỉnh). Thành lập 03 Tổ công tác của UBND tỉnh do 03 đồng chí Phó Chủ tịch làm Tổ trưởng để kiểm tra, chỉ đạo, đôn đốc, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc các dự án đầu tư công chậm tiến độ trên địa bàn tỉnh, nhờ đó đã có sự chuyển biến tích cực về nhận thức và hành động của các sở, ban, ngành, các chủ đầu tư trong công tác thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công.

Tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2022 nguồn ngân sách Trung ương đến 31/8/2022 là 30%, trong đó nguồn NSTW trong nước là 41%, nguồn vốn ODA là 8,3%.

Việc giải ngân thấp các tháng đầu năm do một số nguyên nhân khách quan và chủ quan như: (i) kế hoạch vốn 2022 phân bổ cho nhiều dự án khởi công mới và chuẩn bị đầu tư[[3]](#footnote-3) nên các tháng đầu năm đang thực hiện các thủ tục chuẩn bị đầu tư (ii) Công tác giải phóng mặt bằng của một số dự án gặpnhiều khó khăn, vướng mắc; (iii) Giá cả nguyên vật liệu tăng đột biến ảnh hưởng đến việc thực hiện các hợp đồng xây dựng và có hiện tượng nhà thầu thi công cầm chừng làm chậm tiến độ công trình, dự án; (iv) Thời gian thực hiện các hồ sơ, thủ tục còn dài (các thủ tục liên quan ở các Bộ, ngành Trung ương chuyển đổi đất rừng, đất lúa, ĐTM; (v) Một số dự án ODA kết thúc trong năm kế hoạch[[4]](#footnote-4) phải bố trí đủ nguồn vốn còn lại theo kế hoạch trung hạn đã giao cho dự án, do tiến độ các dự án này triển khai các năm trước chậm nên số vốn giao năm cuối thường rất lớn; (vi) một số chủ đầu tư thiếu kinh nghiệm, đơn vị quản lý dự án thiếu năng lực dẫn đến công tác điều hành còn lúng túng, tiến độ thi công chậm,...

Trong các tháng cuối năm, UBND tỉnh sẽ tiếp tục tập trung chỉ đạo, giải quyết các điểm nghẽn, khó khăn, vướng mắc, phấn đấu giải ngân cao nhất kế hoạch vốn năm 2022 được giao.

**II. Phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công nguồn NSTW năm 2023**

**1. Căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết:**

Theo quy định tại Điều 56, Luật Đầu tư công năm 2019 về Trình tự lập, thẩm định kế hoạch đầu tư công hằng năm, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau để gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính tổng hợp nhu cầu, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, giao kế hoạch đầu tư công năm 2023, do đó việc HĐND tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023 nguồn NSTW nhằm hoàn thiện trình tự, thủ tục lập kế hoạch đầu tư công hàng năm theo quy định đúng quy định của pháp luật.

**2. Nguyên tắc phân bổ Kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương năm 2023**

- Việc bố trí vốn năm 2023 đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí quy định tại Luật Đầu tư công và Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ;

- Danh mục dự án dự kiến bố trí vốn ngân sách trung ương năm 2023 phải thuộc danh mục Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã trình HĐND tỉnh thông qua và đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt; phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2023.

- Mức vốn bố trí cho từng dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án trừ đi lũy kế dự kiến giải ngân vốn đến hết năm 2022 và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 được giao trừ đi số vốn đã giải ngân năm 2022 và dự kiến giải ngân năm 2022 (bao gồm số vốn đã được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân trong năm 2022).

- Phương án dự kiến phân bổ vốn theo thứ tự ưu tiên sau:

*+* Bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp phải hoàn thành trong năm 2023;

*+* Bố trí đủ vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài;

*+* Bố trí vốn cho dự án chuyển tiếp bố trí theo tiến độ được phê duyệt;

**3. Dự kiến phương án phân bổ Kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương năm 2023**

Tổng nguồn vốn đầu tư công ngân sách Trung ương năm 2023 dự kiến là **1.852.685 triệu đồng.** Trên cơ sở kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn NSTW giai đoạn 2021-2025 đã được giao[[5]](#footnote-5), nguyên tắc phân bổ nêu trên và đề xuất của các chủ đầu tư, UBND tỉnh đề xuất dự kiến phương án phân bổ như sau:

***3.1 Vốn trong nước:***

Tổng mức vốn dự kiến đầu tư theo ngành, lĩnh vực năm 2023 là **1.451.735 triệu đồng**, UBND tỉnh dự kiến phương án phân bổ chi tiết theo thứ tự ưu tiên như sau:

* Bố trí cho các dự án hoàn thành năm 2023 (khởi công năm 2020, hoàn thành năm 2023): bố trí 100% kế hoạch trung hạn đã giao cho 2 dự án theo đúng tiến độ quy định[[6]](#footnote-6).

- Bố trí vốn đối ứng ODA: 21.620 triệu đồng[[7]](#footnote-7).

- Bố trí các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được phê duyệt, cụ thể:

+ Các dự án chuyển tiếp (khởi công năm 2021, hoàn thành năm 2024): bố trí đến năm 2022 đạt 75% kế hoạch đầu tư công trung hạn đã giao cho dự án (75% tổng mức đầu tư dự án)[[8]](#footnote-8).

+ Các dự án chuyển tiếp (khởi công mới năm 2022, hoàn thành năm 2025): bố trí đến năm 2023 đạt 50% kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn đã được giao cho dự án (50% tổng mớc đầu tư dự án)[[9]](#footnote-9).

* Bố trí vốn cho dự án kết nối, có tác động liên vùng, có ý nghĩa thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội (Đường ven biển và cầu Nhật Lệ 3, tỉnh Quảng Bình): 440.000 triệu đồng[[10]](#footnote-10).

**3.2 Vốn nước ngoài**

Tổng vốn nước ngoài năm 2023 là **400.950 triệu đồng**, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về nguyên tắc và tiêu chí phân bổ, UBND tỉnh Quảng Bình dự kiến phương án phân bổ chi tiết theo thứ tự ưu tiên như sau:

* Bố trí hết vốn cho 02 dự án dự kiến hoàn thành năm 2023: 232.718 triệu đồng.
* Bố trí vốn cho 04 dự án chuyển tiếp: 168.232 triệu đồng.

*(Chi tiết tại Phụ lục 1, 2 kèm theo)*

**4. Các ý kiến giải trình khác:**

Theo quy định của Luật Đầu tư công, HĐND tỉnh có thẩm quyền thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2023, số vốn kế hoạch năm 2023 trình tại Nghị quyết này chỉ là số dự kiến (trên cơ sở danh mục dự án và số vốn đã được thông qua tại kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025) và có thể thay đổi vì hiện nay chưa có số thông báo kế hoạch vốn năm 2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Căn cứ số thông báo kế hoạch vốn chính thức năm 2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và tình hình triển khai thực tế của các dự án trong các tháng cuối năm, UBND tỉnh sẽ cân đối bố trí kế hoạch năm 2023 đảm bảo các nguyên tắc, tiêu chí đã trình HĐND tỉnh tại kỳ họp này.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khoá XVIII xem xét, cho ý kiến để UBND tỉnh có cơ sở báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính theo đúng quy định./.

­­­

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - TT.HĐND tỉnh;  - CT, các PCT UBND tỉnh;  - Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;  - Các đại biểu HĐND tỉnh;  - Sở: KHĐT, Y tế;  - VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;  - VP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Đoàn Ngọc Lâm** |

1. Đã tổ chức các hội nghị bàn biện pháp đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư và có 6 văn bản chỉ đạo, đốc thúc đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công. [↑](#footnote-ref-1)
2. Tổng số vốn được giao là 2.531.706 triệu đồng, trong đó ngân sách Trung ương trong nước 1.744.526 triệu đồng (bố trí cho dự án trọng điểm, có tính chất liên vùng 800.000 triệu đồng), vốn nước ngoài 787.180 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-2)
3. Năm 2022, tỉnh Quảng Bình có 75 dự án khởi công mới với số vốn bố trí là 999.599 triệu đồng; bố trí vốn chuẩn bị đầu tư cho 89 dự án, với số vốn bố trí 81.640 triệu đồng; tổng vốn bố trí cho dự án chuẩn bị đầu tư và khởi công mới là 1.048.143 triệu đồng [↑](#footnote-ref-3)
4. Dự án Sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8), Dự án đầu tư xây dựng cầu dân sinh và quản lý tài sản đường địa phương (LRAMP), Dự án Môi trường bền vững các TP duyên hải (WB), Dự án Phát triển môi trường, hạ tầng đô thị để ứng phó với BĐKH TP Đồng Hới [↑](#footnote-ref-4)
5. Tổng nguồn vốn ngân sách Trung ương kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được giao là 7.935.780 triệu đồng, trong đó đã giao các năm 2021, 2022 là 3.478.512 triệu đồng, dự kiến bố trí vốn năm 2023 là 1.852.685 triệu đồng, như vậy tính đến hết năm 2023, dự kiến bố trí đạt 67,2% kế hoạch đầu tư công trung hạn [↑](#footnote-ref-5)
6. Dự án Kè biển Hải Thành- Quang Phú và Dự án Khu lưu niệm Đại tướng Võ Nguyên Giáp (giai đoạn 1). [↑](#footnote-ref-6)
7. Trong đó: Bố trí vốn đối ứng cho các dự án dự kiến kết thúc năm 2023 là 16.620 triệu đồng; Bố trí vốn đối ứng cho các dự án chuyển tiếp là 5.000 triệu đồng [↑](#footnote-ref-7)
8. Riêng đối với dự án Xây dựng, nâng cấp các tuyến đường giao thông và hệ thống hạ tầng khu vực trung tâm Thành phố Đồng Hới, chủ đầu tư đang đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, dự kiến hoàn thành năm 2023, vì vậy, năm 2023 đề xuất bố trí hết 100% kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn đã được giao cho dự án. [↑](#footnote-ref-8)
9. Riêng đối với dự án Sửa chữa nâng cấp các hồ đập xung yếu tỉnh Quảng Bình tổng mức đầu tư 250 tỷ đồng là dự án nhóm B chuyển tiếp năm thứ 2, dự án này có 7 dự án thành phần thì có 6 dự án thành phần nhóm C, chỉ 1 dự án thành phần nhóm B. Để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án hồ đập vì: (i) các dự án sửa chữa hồ đập có tính chất đặc thù ảnh hưởng bởi mưa lũ; (ii) dự án thành phần nhóm C thì thời gian bố trí vốn ngắn hơn (3 năm) nên UBND tỉnh đề xuất năm 2023 bố trí 6 dự án nhóm C đạt 70% kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được giao (70% tổng mức đầu tư), 01 dự án nhóm B đạt 50% kế hoạch đầu tư công trung hạn đã được giao (50% tổng mức đầu tư) [↑](#footnote-ref-9)
10. Trong đó dự án Đường ven biển 240.000 triệu đồng; dự án Cầu Nhật Lệ 3 và đường 2 đầu cầu 200.000 triệu đồng. [↑](#footnote-ref-10)