

VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỐI CAO
VIỆN KIỂM SÁT NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG BÌNH

Số: 2266/BC-VKS

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Bình, ngày 16 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả công tác kiểm sát năm 2021 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2022 (Tại kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII)

Thực hiện quy định tại điểm c khoản 2 Điều 66 Luật tổ chức Viện kiểm sát nhân dân năm 2014; Thực hiện chức năng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trên địa bàn, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh báo cáo kết quả công tác kiểm sát năm 2021 để Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát theo luật định:

I. TÌNH HÌNH TỘI PHẠM

Năm 2021, đất nước ta diễn ra nhiều sự kiện chính trị quan trọng như: Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng, bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV, bầu cử Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2021-2026. Cùng thời gian này, dịch Covid-19 diễn biến phức tạp tại hầu hết các tỉnh, thành phố trong cả nước, trong đó có tỉnh ta đã tác động tiêu cực đến mọi mặt đời sống xã hội. Trong bối cảnh đó, tình hình an ninh, chính trị trên địa bàn tỉnh vẫn được bảo đảm, nhưng tình hình tội phạm có chiều hướng gia tăng.

Cơ quan chức năng đã khởi tố mới 681 vụ/1.141 bị can, tăng 42 vụ, giảm 25 bị can so với năm 2020, trong đó nhóm tội phạm về ma túy tăng nhiều nhất, đã khởi tố mới 185 vụ/290 bị can (chiếm 27%, tăng 27 vụ/69 bị can); Tội phạm về trật tự xã hội đã khởi tố mới 213 vụ/483 bị can (chiếm 31%, tăng 02 vụ, giảm 102 bị can); Tội phạm về kinh tế, sở hữu, môi trường đã khởi tố mới 278 vụ/362 bị can (chiếm 41%, tăng 16 vụ/21 bị can); Tội phạm về tham nhũng, chức vụ đã khởi tố mới 05 vụ/06 bị can (chiếm 1%, bằng số vụ, giảm 09 bị can); Tội phạm xâm phạm hoạt động tư pháp không xảy ra (giảm 03 vụ/04 bị can).

Trong các vụ án đã khởi tố mới: Đối tượng phạm tội là người chưa thành niên chiếm 3,2%, người đã thành niên chiếm 96,8%. Đối tượng phạm tội là nam 93%, nữ 7%; là người dân tộc thiểu số chiếm 1,8%; khi phạm tội là đảng viên 1%. Độ tuổi phạm tội dưới 18 tuổi chiếm 3,2%; từ 18 đến 30 tuổi chiếm 45,5%; từ 30 đến 70 tuổi chiếm 50,6%; trên 70 tuổi chiếm 0,7%.

Các tội xảy ra nhiều và nổi lên như: Trộm cắp tài sản 162 vụ/223 bị can; Tàng trữ trái phép chất ma túy 137 vụ/180 bị can; Đánh bạc, tổ chức đánh bạc 55 vụ/248 bị can. Dịch bệnh Covid-19 đã làm phát sinh tội phạm và một số vụ án khởi tố mới có liên quan đến công tác phòng, chống dịch như: Tổ chức, môi giới cho người khác xuất cảnh, nhập cảnh hoặc ở lại Việt Nam trái phép; Chống

người thi hành công vụ gây bức xúc dư luận xã hội trong bối cảnh dịch Covid-19 diễn biến phức tạp trong nước và trên địa bàn tỉnh ta.

Tội phạm tham nhũng vẫn xuất hiện chủ yếu là “tham nhũng vặt” xảy ra chủ yếu trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài chính, lạm dụng chức vụ, quyền hạn chiếm đoạt tài sản.

Nguyên nhân số vụ án khởi tố mới tăng xuất phát từ yếu tố kinh tế - xã hội, do mặt trái của cơ chế thị trường, tác động của sự du nhập của văn hóa, phim ảnh bạo lực và tệ nạn ma túy, cờ bạc, lối sống thực dụng, hưởng thụ. Ngoài ra, tác động của dịch bệnh Covid-19 làm cho tình hình kinh tế gặp nhiều khó khăn, kéo theo nhiều người lao động mất việc làm, giảm thu nhập.

Bên cạnh đó, ý thức chấp hành pháp luật, tinh thần cảnh giác chủ động tự bảo vệ tài sản của nhiều người còn hạn chế, chủ quan, sơ hở bị tội phạm lợi dụng. Phong trào quần chúng tham gia đấu tranh, tố giác tội phạm ở một số nơi chưa thực sự mạnh mẽ, hiệu quả.

Viện kiểm sát đã phối hợp chặt chẽ cùng các cơ quan chức năng chủ động tích cực trong việc phát hiện, đấu tranh, kịp thời xử lý theo pháp luật, không để xảy ra các vụ việc phức tạp, đã giải quyết ổn định tình hình trên địa bàn.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ

Năm 2021, năm đầu triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng và nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV; Quán triệt và thực hiện nghiêm túc các nghị quyết của Quốc hội, Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh trong lĩnh vực tư pháp, chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao và nhiệm vụ cải cách tư pháp năm 2021, ngành Kiểm sát Quảng Bình triển khai đồng bộ nhiều giải pháp, chủ động thực hiện các biện pháp vừa bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ vừa phòng chống dịch bệnh Covid-19. Kết quả công tác năm 2021 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Bình thể hiện trên các nội dung sau:

1. Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp trong lĩnh vực hình sự

1.1. Thực hành quyền công tố, kiểm sát việc tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố

Toàn ngành Kiểm sát Quảng Bình tiếp tục thực hiện nghiêm những quy định của pháp luật và đề ra nhiều biện pháp nhằm bảo đảm việc giải quyết nguồn tin về tội phạm của cơ quan chức năng có đầy đủ căn cứ, đúng pháp luật. Chủ động tăng cường quan hệ chặt chẽ với các cơ quan theo Quy chế phối hợp liên ngành đã ký kết trong việc cung cấp, trao đổi thông tin tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố trên địa bàn. Chú trọng kiểm sát, phối hợp chặt chẽ, kịp thời khởi tố, xử lý nhiều vụ án liên quan đến công tác phòng, chống dịch Covid-19.

Năm 2021, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố, kiểm sát việc giải quyết 858 tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố (tăng 14 tin báo so với năm trước); Đã giải quyết 814 tin báo (đạt tỷ lệ 94,8%).

Thông qua công tác kiểm sát, Viện kiểm sát yêu cầu Cơ quan điều tra khởi tố 01 vụ/01 bị can, CQĐT đã thực hiện theo yêu cầu của Viện kiểm sát; ban hành 814 yêu cầu kiểm tra, xác minh. Tiến hành trực tiếp kiểm sát 18 cuộc tại Cơ quan điều tra và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra; đã ban hành 18 kết luận, 20 kiến nghị yêu cầu khắc phục, phòng ngừa.

1.2. Thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra vụ án hình sự

Tiếp tục thực hiện nghiêm các biện pháp nhằm tăng cường trách nhiệm công tố trong điều tra vụ án hình sự, đáp ứng yêu cầu công tác phòng, chống tội phạm, thực hiện tốt hơn nhiệm vụ chống oan, sai, chống bỏ lọt tội phạm. Kiểm sát 100% số vụ án ngay từ khi khởi tố; việc thu thập chứng cứ và các hoạt động điều tra khách quan, toàn diện, đầy đủ theo đúng quy định của Bộ luật TTHS; kiểm sát việc khởi tố vụ án, khởi tố bị can có căn cứ; việc phê chuẩn các quyết định của Cơ quan điều tra kịp thời, đúng quy định pháp luật. Kiểm sát điều tra chặt chẽ đã đề ra 389 yêu cầu điều tra. Kết quả công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra các vụ án hình sự bảo đảm chất lượng, tiến độ giải quyết.

Năm 2021, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố, kiểm sát điều tra 880 vụ/1.447 bị can (tăng 72 vụ so với năm 2020); đã thực hành quyền công tố, kiểm sát việc kết thúc điều tra, xử lý 693 vụ/1.128 bị can (trong đó: Cơ quan điều tra đề nghị truy tố 615 vụ/1.090 bị can; đình chỉ 45 vụ/21 bị can; tạm đình chỉ 33 vụ/17 bị can). Hiện đang điều tra: 187 vụ/319 bị can.

Công tác họp bàn giải quyết án hình sự nhất là các vụ án phức tạp, các vụ án được dư luận xã hội quan tâm được chú trọng và duy trì thường xuyên, liên ngành đã xác định 34 vụ án trọng điểm, giải quyết nhanh đáp ứng phục vụ nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Các vụ án được quyết định áp dụng thủ tục rút gọn khi có đủ điều kiện, giải quyết theo thủ tục rút gọn 04 vụ, trong đó liên ngành phối hợp điều tra, truy tố, xét xử vụ án “Chống người thi hành công vụ” nhằm kịp thời tuyên truyền ý thức chấp hành các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19 cho các tầng lớp nhân dân.

1.3. Thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố

Viện kiểm sát hai cấp tiếp tục thực hiện nhiều giải pháp nhằm nâng cao chất lượng truy tố, chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm, hoàn thành tốt chỉ tiêu của Quốc hội, của Ngành. Kiểm sát viên đã tích cực, chủ động tiến hành các hoạt động điều tra theo thẩm quyền, thận trọng trong việc đánh giá chứng cứ buộc tội, gỡ tội và những vấn đề cần phải chứng minh trong vụ án một cách khách quan, toàn diện và đầy đủ; hầu hết các bị can đều được Viện kiểm sát trực tiếp hỏi cung hoặc tham gia hỏi cung trước khi Viện kiểm sát có quyết định xử lý nhằm bảo đảm các quyết định truy tố đều đúng người, đúng tội, đúng pháp luật.

Năm 2021, Viện kiểm sát đã thực hành quyền công tố, kiểm sát hoạt động tư pháp trong giai đoạn truy tố 649 vụ/1.158 bị can (tăng 34 vụ so với năm

2020). Đã giải quyết: 614 vụ/1.104 bị can (đạt tỷ lệ 94.6%), trong đó: Truy tố chuyên Tòa 607 vụ/1.095 bị can; đình chỉ 07 vụ/09 bị can. Đang giải quyết: 35 vụ/54 bị can.

1.4. Thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử vụ án hình sự

Tiếp tục nâng cao hiệu quả thực hành quyền công tố và kiểm sát xét xử án hình sự, trọng tâm là nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa hình sự. Kiểm sát viên được phân công thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử chủ động nghiên cứu kỹ hồ sơ, chuẩn bị đề cương xét hỏi, dự thảo luận tội, dự kiến các tình huống phát sinh tại phiên tòa để thực hiện tốt việc tranh tụng tại phiên tòa, bảo vệ quan điểm truy tố của Viện kiểm sát. Kết quả các vụ án đã xét xử đảm bảo đúng người đúng tội, không có trường hợp nào Tòa án tuyên khác tội danh Viện kiểm sát truy tố. Kiểm sát chặt chẽ tất cả bản án, quyết định của Tòa án, kịp thời phát hiện vi phạm để ban hành kiến nghị, kháng nghị.

Năm 2021, Viện kiểm sát thực hành quyền công tố, kiểm sát xét xử theo thủ sơ thẩm 684 vụ/1.292 bị cáo; Tòa án đã giải quyết 584 vụ/1.036 bị cáo; Đang giải quyết 100 vụ/256 bị cáo.

Án phúc thẩm thụ lý 118 vụ/156 bị cáo; Tòa án đã giải quyết 103 vụ/131 bị cáo; Đang giải quyết 15 vụ/25 bị cáo.

Các chỉ tiêu kháng nghị, bảo vệ kháng nghị, kiến nghị, chỉ tiêu án giải quyết trong kỳ, phiên tòa rút kinh nghiệm theo tinh thần cải cách tư pháp đều đạt và vượt chỉ tiêu kế hoạch đặt ra từ đầu năm. Đã phối hợp tốt với Tòa án tổ chức 45 phiên tòa rút kinh nghiệm nhằm nâng cao chất lượng tranh tụng của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

Thông qua công tác kiểm sát bản án, quyết định của Tòa án, Viện kiểm sát đã ban hành 16 kháng nghị phúc thẩm (Tòa án chấp nhận kháng nghị 14 vụ); 01 báo cáo đề nghị Viện trưởng VKSND tối cao, Chánh án TAND tối cao kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm đối với bản án phúc thẩm của TAND cấp cao tại Đà Nẵng (đã có kết quả chấp nhận theo đề nghị của Viện kiểm sát).

Các phòng nghiệp vụ đã hướng dẫn, trả lời thỉnh thị kịp thời, chất lượng, ban hành 06 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác giải quyết án hình sự.

1.5. Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam, thi hành án hình sự

Công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam

Thực hành quyền công tố, kiểm sát chặt chẽ căn cứ, trình tự, thủ tục, thẩm quyền trong việc áp dụng các biện pháp ngăn chặn, nhất là các biện pháp bắt, tạm giữ, tạm giam; không để xảy ra tình trạng quá hạn tạm giữ, tạm giam. Đã kiểm sát 541 người bị tạm giữ; Đã giải quyết 536 người. Kiểm sát 805 người bị tạm giam; Đã giải quyết 550 người.

Công tác kiểm sát trực tiếp định kỳ được duy trì theo đúng quy chế giam giữ, nâng cao chất lượng các cuộc kiểm sát thường kỳ tại các Nhà tạm giữ, Trại tạm giam. Đã kiểm sát trực tiếp 28 cuộc tại Nhà tạm giữ Công an các huyện, thị xã, thành phố, Đồn Biên phòng và Trại tạm giam Công an tỉnh; 04 yêu cầu tự

kiểm tra và báo cáo cho Viện kiểm sát. Đã ban hành 28 kết luận, 13 kiến nghị yêu cầu các Nhà tạm giữ, Trại tạm giam khắc phục vi phạm.

Kiểm sát thi hành án hình sự

Chủ động kiểm sát chặt chẽ các bản án, quyết định đã có hiệu lực pháp luật của Tòa án; kiểm sát việc lập hồ sơ đưa bị án đi thi hành án của Cơ quan thi hành án hình sự đảm bảo đúng quy định; hướng dẫn UBND cấp xã trong thực hiện một số quy định về công tác quản lý người chấp hành án treo, cải tạo không giam giữ; xem xét các trường hợp đủ điều kiện rút ngắn thời gian thử thách đề yêu cầu UBND xã, Cơ quan thi hành án hình sự lập hồ sơ đề nghị Tòa án rút ngắn thời gian thử thách cho bị án.

Kiểm sát chặt chẽ các trường hợp án có hiệu lực được thi hành án đối với 48 bị án tù chung thân; 3.090 bị án tù có thời hạn; 698 bị án phạt tù cho hưởng án treo; 386 bị án cải tạo không giam giữ.

Công tác kiểm sát xét giảm thời hạn chấp hành án được tiến hành theo định kỳ các đợt lễ; Tết đảm bảo các quyền lợi của người chấp hành hình phạt tù. Các hồ sơ phạm nhân được đề nghị đảm bảo đủ tiêu chuẩn theo quy định. Đã kiểm sát và tham gia cùng Hội đồng xét giảm án thời hạn chấp hành án phạt tù cho 1.202 phạm nhân; xét tha tù trước thời hạn có điều kiện cho 06 phạm nhân đang thi hành án tại Trại giam Đồng Sơn và Phân trại quản lý phạm nhân tại Trại tạm giam Công an tỉnh Quảng Bình; thẩm định 34 hồ sơ đặc xá dịp 2/9.

Công tác kiểm sát trực tiếp việc tuân theo pháp luật trong công tác thi hành án hình sự được chú trọng. Đã tiến hành 55 cuộc trực tiếp kiểm sát tại Cơ quan Thi hành án hình sự Công an cùng cấp, UBND cấp xã, kiểm sát việc chấp hành án tại Trại giam Đồng Sơn, Trại tạm giam Công an tỉnh. Ban hành 55 kết luận, 01 kháng nghị, 27 kiến nghị; ban hành công văn đề nghị VKSND cấp cao tại Đà Nẵng kháng nghị theo thủ tục tái thẩm theo hướng hủy Quyết định giải quyết đề nghị rút ngắn thời gian thử thách của án treo, VKSND cấp cao tại Đà Nẵng đã ban hành kháng nghị tái thẩm.

Phòng nghiệp vụ đã ban hành 04 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác kiểm sát việc tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự.

2. Công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân gia đình, vụ án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật

Quán triệt và thực hiện Chỉ thị số 07/CT-VKSTC ngày 06/8/2021 của Viện trưởng VKSND tối cao về “*Tiếp tục tăng cường công tác kháng nghị phúc thẩm, giám đốc thẩm, tái thẩm các vụ án hành chính, vụ việc dân sự*” và các hướng dẫn về kỹ năng nghiệp vụ của VKSND tối cao như hoạt động phát biểu của Kiểm sát viên khi tham gia phiên tòa xét xử vụ án hành chính; hoạt động phát biểu của Kiểm sát viên khi tham gia phiên tòa xét xử vụ án dân sự; một số nội dung cơ bản trong công tác kiểm sát việc giải quyết các vụ án tranh chấp chia di sản thừa kế; hướng dẫn một số nội dung trong kiểm sát việc giải quyết

các vụ án tranh chấp quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà; kiểm sát biên bản phiên tòa, phiên họp xét xử vụ việc dân sự, vụ án hành chính...

Thụ lý kiểm sát việc giải quyết các vụ, việc dân sự, hôn nhân và gia đình sơ thẩm 2.264 vụ, việc; Đã giải quyết: 1.765 vụ, việc. Thụ lý kiểm sát phúc thẩm 88 vụ, việc; Đã giải quyết: 70 vụ, việc.

Thụ lý kiểm sát việc giải quyết các vụ án hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật sơ thẩm 133 vụ; Đã giải quyết 84 vụ. Thụ lý kiểm sát phúc thẩm 13 vụ; Đã giải quyết: 10 vụ.

Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các biện pháp nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm sát việc giải quyết vụ án hành chính, vụ việc dân sự, kinh doanh thương mại, lao động và những việc khác theo quy định của pháp luật. Kiểm sát viên nghiên cứu, nắm chắc nội dung hồ sơ vụ án, yêu cầu Tòa án thu thập, xác minh chứng cứ, phát biểu ý kiến về việc giải quyết vụ án một cách toàn diện, đầy đủ và chính xác. 100% vụ, việc được kiểm sát thụ lý, giải quyết ngay từ khi Tòa án thụ lý; kiểm sát 100% việc trả lại đơn khởi kiện, đơn yêu cầu của Tòa án; Viện kiểm sát tham gia 446 phiên tòa xét xử, phiên họp theo quy định; kiểm sát chặt chẽ 1.990 bản án, quyết định của Tòa án để kịp thời kháng nghị, báo cáo kháng nghị hoặc kiến nghị nếu có vi phạm.

Thông qua công tác kiểm sát đã ban hành 05 kháng nghị phúc thẩm (đã chấp nhận 01 vụ, còn lại đang giải quyết); 08 báo cáo đề nghị VKSND cấp cao tại Đà Nẵng kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm (VKSND cấp cao tại Đà Nẵng đã ban hành kháng nghị 05 vụ, xét xử chấp nhận 03 vụ, còn lại đang giải quyết); 15 kiến nghị.

Phối hợp với Tòa án tổ chức 15 phiên tòa rút kinh nghiệm. Ban hành 04 thông báo rút kinh nghiệm công tác kiểm sát việc giải quyết án.

3. Công tác kiểm sát thi hành án dân sự, thi hành án hành chính

Kiểm sát chặt chẽ các hoạt động của cơ quan thi hành án dân sự, tăng cường kiểm sát việc xác minh, phân loại các đối tượng chưa có điều kiện thi hành án; Phối hợp liên ngành họp bàn đưa ra biện pháp giải quyết những vụ việc vướng mắc, khó thi hành; phối hợp chặt chẽ liên ngành giữa Viện kiểm sát - Tòa án - Cơ quan thi hành án trong công tác thi hành án dân sự.

Thụ lý kiểm sát 5.167 việc / 2.728.339.802.000 đồng. Số việc kết thúc thi hành án 3.193 việc/ 117.425.943.000 đồng. Thụ lý, kiểm sát 4.713 quyết định về thi hành án các loại, các quyết định đảm bảo quy định pháp luật. Kiểm sát việc áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành án 37 việc; kiểm sát tiêu hủy vật chứng, tài sản 210 việc; kiểm sát thẩm định giá, bán đấu giá tài sản 19 việc; trực tiếp xác minh điều kiện thi hành án 50 việc.

Tiến hành 15 cuộc trực tiếp kiểm sát tại Cơ quan Thi hành án dân sự; phúc tra 03 đơn vị về việc thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát; ban hành 01 yêu cầu tự kiểm tra và báo cáo kết quả cho Viện kiểm sát; Ban hành 19 kết luận, 02 kháng nghị, 16 kiến nghị.

Phòng nghiệp vụ ban hành 02 thông báo rút kinh nghiệm về công tác kiểm sát thi hành án dân sự.

4. Công tác giải quyết và kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp

Năm 2021, nhìn chung tình hình khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hoạt động tư pháp tương đối ổn định, không có trường hợp khiếu nại đông người, bức xúc. Tổ chức tốt việc tiếp công dân bảo đảm đúng quy định pháp luật; tất cả đơn khiếu nại, tố cáo được tiếp nhận, phân loại, xử lý kịp thời đúng quy chế của Ngành. Viện kiểm sát hai cấp đã tiếp 35 lượt người khiếu nại, tố cáo. Tiếp nhận 284 đơn khiếu nại, tố cáo, trong đó đơn thuộc thẩm quyền giải quyết của Viện kiểm sát 21 đơn, đã giải quyết, các đơn không thuộc thẩm quyền đã chuyển cho các cơ quan chức năng theo luật định.

Viện kiểm sát tiến hành 12 cuộc trực tiếp kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền của các cơ quan tư pháp; phúc tra 01 đơn vị về việc thực hiện kiến nghị của Viện kiểm sát. Đã ban hành 12 kết luận, 04 kiến nghị. Phòng nghiệp vụ ban hành 02 thông báo rút kinh nghiệm trong công tác kiểm sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo trong hoạt động tư pháp.

III. CÔNG TÁC KHÁC

1. Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành

Quán triệt và thực hiện Chỉ thị 01/CT-VKSTC ngày 31/12/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tối cao về công tác ngành Kiểm sát nhân dân năm 2021 tiếp tục thực hiện phương châm “*Đoàn kết, đổi mới - Trách nhiệm, kỷ cương - Thực chất, hiệu quả*”. Ngay từ đầu năm VKSND tỉnh Quảng Bình đã ban hành Kế hoạch công tác kiểm sát năm 2021 và triển khai kịp thời đến tất cả các đơn vị trong ngành tổ chức thực hiện.

Phối hợp với cấp ủy tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết Đại hội đảng bộ các cấp, gắn với công tác cải cách tư pháp của Ngành. Thực hiện nhiều biện pháp tăng cường trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị trong quản lý, chỉ đạo điều hành. Chỉ đạo các đơn vị quán triệt, triển khai thực hiện đồng bộ các giải pháp nhằm đạt và vượt các chỉ tiêu, nhiệm vụ trong Nghị quyết số 96/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về công tác tư pháp; Tiếp tục tăng cường trách nhiệm công tố và kiểm sát chặt chẽ các hoạt động tư pháp, thực hiện tốt nhiệm vụ chống oan, sai và bỏ lọt tội phạm, công tác đấu tranh phòng, chống tham nhũng; Sắp xếp, kiện toàn và nâng cao chất lượng đội ngũ công chức; Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Trước tình hình dịch Covid-19 bùng phát trở lại và diễn biến phức tạp đã ảnh hưởng đến các hoạt động của Ngành, Viện trưởng VKSND tỉnh đã chỉ đạo quán triệt VKSND hai cấp thực hiện nghiêm các yêu cầu của các cấp, các ngành về phòng, chống dịch. Theo đó, đã ban hành nhiều văn bản để chỉ đạo về công tác phòng, chống dịch Covid-19, đồng thời đề ra nhiều biện pháp, giải pháp phù

hợp với diễn biến tình hình dịch Covid-19, bảo đảm toàn Ngành thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ theo quy định.

2. Thực hiện nhiệm vụ cải cách tư pháp

Thực hiện Chương trình cải cách tư pháp của Ban Chỉ đạo Cải cách tư pháp tỉnh năm 2021, trong quá trình thực hiện chức năng, nhiệm vụ, VKSND tỉnh đã tiến hành rà soát đề kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn để tháo gỡ những vướng mắc, bất cập trong áp dụng pháp luật làm căn cứ xử lý triệt để, đáp ứng công tác đấu tranh phòng chống tội phạm; chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, giáo dục chính trị, tư tưởng, đề cao tính chủ động sáng tạo trong tổ chức thực hiện chức năng nhiệm vụ, phòng chống tiêu cực trong hoạt động tư pháp.

Tiếp tục nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp trước yêu cầu tình hình mới về phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật trong hoạt động tư pháp; tăng cường trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra, gắn công tố với hoạt động điều tra và nâng cao chất lượng tranh tụng tại phiên tòa, đảm bảo mọi hoạt động khởi tố, điều tra, truy tố, xét xử đúng người, đúng tội, đúng pháp luật; tăng cường thực hiện kiểm sát việc tuân theo pháp luật trong hoạt động điều tra, truy tố, xét xử, thi hành án, nhằm bảo vệ, bảo đảm các quyền con người, quyền công dân trong hoạt động tố tụng.

Thực hiện tốt nhiệm vụ cải cách tư pháp gắn với cải cách hành chính, cải tiến phương pháp lề lối làm việc của đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên. Thực hiện nghiêm túc chỉ thị, nghị quyết của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, các quy định về phân bổ, quản lý, điều hành và sử dụng ngân sách nhà nước. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin vào công tác chuyên môn nghiệp vụ, quản lý, chỉ đạo, điều hành; tiếp tục khai thác và vận hành có hiệu quả hệ thống truyền hình trực tuyến, chữ ký số, phần mềm quản lý văn bản, chỉ đạo điều hành, phần mềm báo cáo thống kê, hộp thư điện tử Ngành.

3. Công tác kiện toàn, quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng cán bộ

Coi trọng công tác tổ chức cán bộ, xác định công tác cán bộ là nhiệm vụ quan trọng hàng đầu, là khâu đột phá, quyết định chất lượng công tác nhằm bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ trong tình hình mới. Bộ máy làm việc, bộ máy lãnh đạo và cán bộ, công chức của VKSND hai cấp tiếp tục được kiện toàn, bảo đảm tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả. Công tác bổ nhiệm thực hiện đúng quy trình; công tác quy hoạch, điều động, luân chuyển cán bộ được quan tâm đáp ứng yêu cầu công tác; các chế độ, chính sách đối với cán bộ, Kiểm sát viên được thực hiện đảm bảo, kịp thời.

Công tác đào tạo bồi dưỡng cán bộ có ý nghĩa quan trọng trong việc nâng cao chất lượng nguồn nhân lực. Bên cạnh việc thường xuyên cử cán bộ, Kiểm sát viên tham gia các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ do VKSND tối cao tổ chức, lãnh đạo VKSND tỉnh luôn quan tâm, chú trọng chỉ đạo thực hiện công tác đào tạo tại

chỗ, phân công Kiểm sát viên có năng lực, kinh nghiệm hướng dẫn cán bộ mới; tăng cường triển khai các chuyên đề nghiệp vụ, sáng kiến kinh nghiệm để nâng cao trình độ, năng lực của công chức. VKSND tỉnh đã phối hợp với Trường Đại học Kiểm sát Hà Nội tổ chức tập huấn nghiệp vụ chuyên sâu cho Kiểm sát viên VKSND hai cấp tỉnh Quảng Bình.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

Năm 2021, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Bình đã quán triệt nghiêm túc các Nghị quyết của Quốc hội, HĐND tỉnh, Chỉ thị công tác năm 2021 của Viện trưởng VKSND tối cao, những nhiệm vụ trọng tâm về cải cách tư pháp trong công tác đấu tranh, phòng ngừa tội phạm và vi phạm pháp luật. Theo đó, mặc dù chịu nhiều ảnh hưởng của dịch Covid-19 nhưng toàn ngành Kiểm sát Quảng Bình tập trung thực hiện tốt những nội dung tạo sự đột phá đã đề ra từ đầu năm, nỗ lực phấn đấu, kết quả đã thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ và hoàn thành các chỉ tiêu của Quốc hội, của Ngành.

Công tác thực hành quyền công tố, kiểm sát việc khởi tố, điều tra, truy tố và xét xử các vụ án hình sự đạt kết quả tốt, kiểm sát chặt chẽ việc giải quyết nguồn tin về tội phạm và áp dụng các biện pháp ngăn chặn; chất lượng điều tra được nâng lên; trách nhiệm công tố trong hoạt động điều tra tiếp tục được tăng cường; không có trường hợp VKS đình chỉ vì lý do không cấu thành tội phạm hoặc Tòa tuyên bị cáo không phạm tội. Đã tích cực phối hợp cùng với Cơ quan điều tra, Tòa án phát hiện, xử lý kịp thời những hành vi phạm tội liên quan đến phòng, chống dịch bệnh Covid-19, góp phần kiểm soát, khống chế dịch Covid-19 và phục vụ nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

Công tác kiểm sát hoạt động tư pháp có những chuyển biến tích cực; số lượng kiến nghị yêu cầu cơ quan tư pháp khắc phục và yêu cầu các cơ quan hữu quan khắc phục, phòng ngừa vi phạm được quan tâm, chú trọng; Đã chủ động phối hợp với Tòa án tổ chức các phiên tòa rút kinh nghiệm về hình sự, dân sự, hành chính theo tinh thần cải cách tư pháp. Công tác tổ chức cán bộ tiếp tục được kiện toàn; đẩy mạnh công tác thanh tra Ngành. Công tác tài chính và các công tác khác thực hiện đúng quy định, đảm bảo hoạt động của đơn vị thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ được giao.

2. Hạn chế, tồn tại

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, vẫn còn một số tồn tại như: Tiến độ giải quyết một số vụ án hình sự còn kéo dài, phải gia hạn điều tra. Vẫn còn án trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng.

3. Nguyên nhân

Những hạn chế, tồn tại trên có cả nguyên nhân chủ quan và khách quan:

Một số vụ án hình sự xảy ra với tính chất phức tạp, thủ đoạn thực hiện tinh vi gây không ít khó khăn cho công tác điều tra, xử lý; một số vụ án liên quan đến nhiều đối tượng hoạt động ở nhiều địa bàn trong và ngoài nước, tội

phạm sử dụng công nghệ cao cần có thời gian để điều tra, xác minh, ủy thác điều tra, thu thập chứng cứ đầy đủ.

Do tác động của đại dịch Covid-19, phải thực hiện giãn cách xã hội phần nào đã ảnh hưởng việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của Ngành; bên cạnh đó vẫn còn một số cán bộ, Kiểm sát viên chưa phát huy hết tinh thần trách nhiệm khi thực thi công vụ.

Một số quy định mới của pháp luật hình sự, dân sự, hành chính chưa được hướng dẫn thực hiện, giải thích kịp thời, còn có sự nhận thức chưa thống nhất giữa các cơ quan tiền hành tố tụng trong việc áp dụng pháp luật.

V. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM CÔNG TÁC NĂM 2022

Năm 2022, ngành Kiểm sát Quảng Bình tiếp tục quán triệt thực hiện đồng bộ các giải pháp trọng tâm, đột phá đã tạo sự chuyển biến tích cực trong năm 2021 và những năm trước đây; đồng thời nỗ lực phấn đấu, tập trung thực hiện tốt những nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Tổ chức thực hiện nghiêm các chỉ thị, nghị quyết của Đảng, Quốc hội, của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, các chỉ thị của Viện trưởng VKSND tối cao về công tác tư pháp, công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm, công tác xây dựng Ngành; nâng cao chất lượng thực hành quyền công tố và kiểm sát hoạt động tư pháp, nhất là nhiệm vụ chống oan sai, bỏ lọt tội phạm, tăng cường hiệu lực, hiệu quả, tính pháp chế trong kiểm sát hoạt động tư pháp.

2. Đẩy mạnh công tác cải cách tư pháp; tiếp tục thực hiện nghiêm Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XII) gắn với việc thực hiện Chỉ thị 05 của Bộ Chính trị về đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức phong cách Hồ Chí Minh và việc thực hiện cuộc vận động xây dựng đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên *"Vững về chính trị, giỏi về nghiệp vụ, tinh thông về pháp luật, công tâm và bản lĩnh, kỷ cương và trách nhiệm"*.

3. Sắp xếp, kiện toàn, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức. Tiếp tục xác định công tác cán bộ là khâu đột phá để bảo đảm thực hiện tốt chức năng, nhiệm vụ. Chú trọng nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ, lý luận chính trị, ý thức trách nhiệm, bản lĩnh nghề nghiệp cho đội ngũ cán bộ, Kiểm sát viên đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị và thực thi pháp luật trong tình hình mới.

4. Thực hiện có hiệu quả công tác thanh tra, kiểm tra; giữ nghiêm kỷ cương, kỷ luật; phát huy vai trò, trách nhiệm, nêu gương của người đứng đầu cơ quan, đơn vị. Làm tốt công tác hướng dẫn nghiệp vụ, trả lời thỉnh thị, thông báo rút kinh nghiệm cho Viện kiểm sát cấp huyện.

5. Đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin bảo đảm phục vụ có hiệu quả việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn nghiệp vụ và công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành; khai thác các phần mềm nghiệp vụ, hệ thống truyền hình trực tuyến; chấp hành nghiêm chế độ thông tin báo cáo và quản lý trong Ngành.

6. VKSND hai cấp thực hiện tốt vai trò tham mưu cho cấp ủy đảng trong lãnh đạo, chỉ đạo công tác tư pháp, công tác nội chính; phối hợp chặt chẽ với các

cơ quan tư pháp, bảo đảm hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành và nhiệm vụ chính trị địa phương; phối hợp chặt chẽ với các cấp, các ngành trong công tác đấu tranh phòng chống tội phạm, góp phần bảo đảm an ninh, trật tự an toàn xã hội trên địa bàn.

7. Đẩy mạnh công tác thi đua, gắn phong trào thi đua với việc thực hiện chuyên môn nghiệp vụ và công tác đánh giá cán bộ. Công tác khen thưởng phải thực chất, công bằng, hiệu quả. Thực hiện có hiệu quả phong trào văn hóa công sở trong cán bộ, công chức, người lao động.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề pháp luật được chấp hành nghiêm chỉnh, nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa tội phạm, vi phạm pháp luật, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đề nghị HĐND tỉnh tiếp tục giám sát, chỉ đạo HĐND cấp huyện, UBND các cấp tăng cường hơn công tác giám sát, tổ chức thực hiện các biện pháp phòng ngừa, ngăn chặn phát sinh tội phạm nhất là tội phạm, vi phạm pháp luật có nguyên nhân từ các yếu tố kinh tế - xã hội; chỉ đạo đẩy mạnh, đổi mới công tác tuyên truyền, giáo dục, nâng cao nhận thức pháp luật trong quần chúng nhân dân.

2. Thực hiện giám sát theo các chuyên đề đối với các cơ quan chức năng trong việc quản lý, giáo dục người hưởng án treo, cải tạo không giam giữ ở cấp xã, phường; việc giải quyết các khiếu kiện, tranh chấp về đất đai ở cấp cơ sở; việc nâng cấp Nhà tạm giữ tại các Cơ quan CSĐT Công an cấp huyện và các cơ quan được giao nhiệm vụ tiến hành một số hoạt động điều tra, đảm bảo quyền của người tạm giữ, tạm giam theo Hiến pháp 2013.

3. Đề nghị chính quyền địa phương các cấp tiếp tục có sự quan tâm, hỗ trợ kinh phí cho các cơ quan tiến hành tố tụng trong đó có VKSND hai cấp để phục vụ công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm, tạo điều kiện hoàn thành tốt chức năng, nhiệm vụ của Ngành và nhiệm vụ chính trị địa phương.

Trên đây là kết quả công tác kiểm sát năm 2021 và nhiệm vụ trọng tâm năm 2022 của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Bình, kính báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh theo dõi và giám sát./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VKSND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.



Nguyễn Xuân Sanh