

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị ban hành Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình, sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Thực hiện Chương trình, nội dung, kế hoạch của Thường trực HĐND tỉnh về tổ chức kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa XVIII; xuất phát từ yêu cầu thực tế phát sinh trong quá trình điều hành, UBND tỉnh báo cáo HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình với nội dung cụ thể như sau:

1. Cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 và phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư tại Quyết định số 562/QĐ-TTg ngày 18/5/2018, trong đó: Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình có tổng mức đầu tư là 43,29 triệu USD¹, tương đương 974 tỷ đồng, thuộc dự án nhóm B theo quy định của Luật Đầu tư công². Thời gian thực hiện dự án: 05 năm (2018-2023). Mục tiêu chính của dự án là phát triển các cơ sở hạ tầng giao thông, tăng cường khả năng kết nối các khu vực trong phạm vi tỉnh Quảng Bình; xây dựng và cải tạo các công trình hạ tầng phục vụ phát triển sản xuất, thúc đẩy tăng trưởng kinh tế trong khu vực.

Toàn bộ dự án có 12 gói thầu sử dụng vốn vay của ADB. Đến nay, dự án đã tổ chức lựa chọn nhà thầu, trao thầu và tổ chức thực hiện 11/12 gói thầu với tổng giá trị hợp đồng: 567,8 tỷ đồng. Trong đó có 04 gói thầu tư vấn và 07/8 gói thầu xây lắp đang tổ chức thi công tại hiện trường. Hiện còn gói thầu xây lắp QB01.1: Cải thiện và Nâng cấp Tuyến đường du lịch kết nối thành phố Đồng Hới với vùng Nam tỉnh Quảng Bình (Tuyến Bảo Ninh - Hải Ninh) đang thực hiện điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công, dự kiến tổ chức lựa chọn nhà thầu để thi công trong Quý IV/2022.

Tính đến ngày 31/10/2022, Dự án đã thực hiện giải ngân được 486,72 tỷ

¹ Trong đó: Vốn vay ADB: 31,75 triệu USD (Vốn vay ADF: 24,25 triệu USD; vốn vay OCR: 7,5 triệu USD); vốn đối ứng: 11,54 triệu USD.

² Theo quy định tại Khoản 2, Điều 9 Luật Đầu tư công và Điểm 1, 2 Mục II, Nhóm B Phụ lục I – Phân loại Dự án Đầu tư công kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/02/2020 của Chính phủ.

đồng, đạt 50% tổng mức đầu tư của dự án. Dự kiến trong năm 2022 sẽ bàn giao đưa vào sử dụng gói thầu QB02³; trong năm 2023, có 03 gói thầu⁴ sẽ thi công hoàn thành đúng tiến độ hợp đồng đã ký. Riêng 04 gói thầu còn lại⁵ dự kiến không thể hoàn thành theo tiến độ do các nguyên nhân như: Quy trình thủ tục chuẩn bị đầu tư, bố trí vốn kéo dài nên đến Quý II/2020 mới ký được các hợp đồng xây lắp; điều chỉnh quy hoạch nên một số công trình phải điều chỉnh lại thiết kế bản vẽ thi công công trình; mới tiến hành thi công được; vướng mắc công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư...

Xét thấy tiến độ dự án không đạt thời gian được phê duyệt, tại cuộc họp kiểm tra dự án - của Đoàn công tác ADB tháng 6/2022, Ban QLDA đã có đề xuất gia hạn thời gian thực hiện dự án thêm 24 tháng để thực hiện, hoàn thành các gói thầu đảm bảo đạt được các mục tiêu dự án đề ra. Việc này đã được ADB thống nhất đưa vào Biên bản ghi nhớ; được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thông qua tại Hội nghị lần thứ 36, ngày 26/8/2022. Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính và ADB cũng đã có ý kiến đồng thuận để triển khai các bước tiếp theo.

Về các chi phí phát sinh sau khi Dự án được gia hạn thời gian thực hiện thêm 24 tháng: Sau khi rà soát, các khoản chi phí: thuế; lãi vay sẽ không thay đổi; chi phí phát sinh, tăng phí cam kết nguồn cho vay lại của khoản vay OCR của dự án khoảng 11 nghìn USD, tương đương 250 triệu đồng. Do phí cam kết (0,15%) tính trên số dư nợ chưa giải ngân được thanh toán bằng nguồn vốn ngân sách tỉnh.

Theo quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 1 và khoản 1, Điều 11 của Luật số 03/2022/QH15 ngày 11/01/2022, thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài là của HĐND cấp tỉnh.

Căn cứ quy định về trình tự, thủ tục sửa đổi, bổ sung, gia hạn thỏa thuận vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi tại Điểm đ⁶ Khoản 2 Điều 33 Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, để có cơ sở báo cáo, trình Thủ tướng xem xét, cho gia hạn thỏa thuận vốn vay, kéo dài thời gian bố trí vốn ODA để thực hiện dự án, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh điều chỉnh chủ trương đầu tư, gia hạn thời gian thực hiện dự án trước khi thực hiện thủ tục gia hạn thỏa thuận vốn vay của Dự án.

2. Nội dung chính của Nghị quyết:

³ QB02: Đường từ phía Nam Cầu Quảng Hải đi Lạc Giao và tuyến đường An Sơn.

⁴ QB01.2: Cải thiện và nâng cấp tuyến đường du lịch kết nối thành phố Đồng Hới với vùng Nam tỉnh Quảng Bình (Tuyến BOT - Ngự Thủy Bắc; tuyến An Sơn, QB); QB06: Nâng cấp hệ thống tưới tiêu và thoát lũ sông Kênh Kija, thị xã Ba Đồn và huyện Quảng Trạch; QB07: Nâng cấp và mở rộng cảng cá sông Gianh, huyện Bố Trạch.

⁵ QB03: Xây dựng tuyến đường nối từ đường tránh QL1A với nhánh Đông đường Hồ Chí Minh; QB04: Xây dựng tuyến đường du lịch Dinh Mười, huyện Quảng Ninh; Gói thầu QB05: Xây dựng tuyến đường từ xã Lộc Ninh đi KCN Tây Bắc Đồng Hới; QB01.1: Cải thiện và Nâng cấp Tuyến đường du lịch kết nối thành phố Đồng Hới với vùng Nam tỉnh Quảng Bình (Tuyến Bảo Ninh - Hải Ninh).

⁶ “đ) Trường hợp sửa đổi, bổ sung, gia hạn thỏa thuận vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi do thay đổi các nội dung của Quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt: Cơ quan chủ quản thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định tại Điều 19 và điều chỉnh Quyết định đầu tư theo Điều 22 của Nghị định này trước khi thực hiện trình tự, thủ tục sửa đổi, bổ sung, gia hạn thỏa thuận vốn vay ODA, vốn vay ưu đãi theo quy định tại điểm a, c, d khoản này;”

Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình. với nội dung như sau:

Thời gian thực hiện Dự án: Đến năm 2025.

3. Quá trình soạn thảo dự thảo Nghị quyết:

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện các quy trình, thủ tục trong xây dựng Nghị quyết: Tổ chức lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, nhà tài trợ, các cơ quan, đơn vị có liên quan và các thành viên UBND tỉnh.

(Có Dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB) cần được điều chỉnh chủ trương đầu tư sớm để tổ chức lựa chọn nhà thầu gói thầu QB01.1: Cải thiện và Nâng cấp Tuyến đường du lịch kết nối thành phố Đồng Hới với vùng Nam tỉnh Quảng Bình (Tuyến Bảo Ninh - Hải Ninh), kịp thời giải ngân Kế hoạch vốn năm 2022 và đảm bảo các điều kiện đã cam kết với Nhà tài trợ về gia hạn hiệp định vay vốn Dự án.

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, ban hành./. *v*

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT HĐND tỉnh;
- Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KHĐT, GTVT, TC, TP;
- Lãnh đạo VPUBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Phan Mạnh Hùng

Số: ... /NQ-HĐND

Quảng Bình, ngày ... tháng... năm 2022

NGHỊ QUYẾT

Về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB)

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG BÌNH
KHÓA XVIII, KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Luật Đầu tư, Luật Nhà ở, Luật Đấu thầu, Luật Điện lực, Luật Doanh nghiệp, Luật Thuế tiêu thụ đặc biệt và Luật Thi hành án dân sự ngày 11/01/2022;

Căn cứ Nghị định số 114/2021/NĐ-CP ngày 16/12/2021 của Chính phủ về quản lý và sử dụng vốn hỗ trợ phát triển chính thức (ODA) và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài;

Căn cứ Quyết định số 613/QĐ-TTg ngày 08/05/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chủ trương Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị; Quyết định số 562/QĐ-TTg ngày 18/05/2018 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị;

Xét Tờ trình số 1566/TTr-UBND ngày 26/8/2022 của UBND tỉnh về việc đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình sử dụng vốn vay Ngân hàng Phát triển Châu Á (ADB); Báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế và ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh; Ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án Hạ tầng cơ bản cho phát triển toàn diện các tỉnh Nghệ An, Hà Tĩnh, Quảng Bình và Quảng Trị - Tiểu dự án tỉnh Quảng Bình, với nội dung như sau:

Thời gian thực hiện Dự án: Đến năm 2025.

Điều 2. HĐND tỉnh giao UBND tỉnh chịu trách nhiệm tổ chức và triển khai thực hiện Nghị quyết này. Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình kiểm tra, giám sát việc thi hành Nghị quyết này.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình khóa ..., Kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2022, có hiệu lực kể từ ngày ... tháng ... năm 2022.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Thủ tướng Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chủ tịch nước, VP Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Các Ban và các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Báo Quảng Bình; Đài PT-TH Quảng Bình;
- Trung tâm TH-CB tỉnh;
- Lưu: VP HĐND tỉnh.

CHỦ TỊCH

Trần Hải Châu