

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 4 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII

Thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định pháp luật và sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành thẩm tra 05 dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân tỉnh và Thường trực HĐND tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 4. Quá trình thẩm tra một số ý kiến kiến nghị của Ban Pháp chế đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu chỉnh sửa, ngoài ra Ban Pháp chế có thêm một số ý kiến đối với từng dự thảo nghị quyết như sau:

1. Đối với dự thảo Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất và đổi tên thôn, tổ dân phố của các xã, phường, thị trấn thuộc huyện Minh Hóa và thành phố Đồng Hới

1.1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại Điều 3 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ¹ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố đã quy định: Thực hiện sáp nhập các thôn, tổ dân phố phù hợp với điều kiện, đặc điểm từng địa phương. Tại điểm e khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định, HĐND tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “Quyết định thành lập, giải thể, nhập, chia thôn, tổ dân phố; đặt tên, đổi tên thôn, tổ dân phố”.

Hiện nay trên địa bàn tỉnh có 1.142 thôn, bản, tổ dân phố, trong đó có nhiều thôn, bản, tổ dân phố có quy mô nhỏ. Việc tổ chức thôn, bản, tổ dân phố quy mô nhỏ sẽ tạo ra sự manh mún trong việc đầu tư cơ sở hạ tầng, phải bố trí một số lượng lớn những người hoạt động không chuyên trách và người tham gia hoạt động của các tổ chức đoàn thể ở cơ sở. Mặt khác, việc có quá nhiều thôn, bản, tổ dân phố sẽ gặp khó khăn trong công tác quản lý, điều hành của chính quyền cấp xã trong việc triển khai thực hiện chính sách, pháp luật tại cơ sở.

Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc sáp nhập, hợp nhất và đổi tên các tổ dân phố của thị trấn Quy Đạt, huyện Minh Hóa và các thôn của xã Đức Ninh, các tổ dân phố của phường Đồng Hải, thành phố Đồng Hới theo tờ trình của UBND tỉnh là cần thiết, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

1.2. Về thủ tục và nội dung dự thảo Nghị quyết

¹ Đã được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 14/2018/TT-BNV ngày 03/12/2018 của Bộ Nội vụ.

Qua thẩm tra, Ban Pháp chế thấy rằng, việc xây dựng đề án, lập hồ sơ đề nghị sáp nhập, hợp nhất và đổi tên các thôn, tổ dân phố bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định tại Điều 8 Thông tư số 04/2012/TT-BNV ngày 31/8/2012 của Bộ Nội vụ; nội dung Nghị quyết phù hợp với quy định pháp luật. Do đó, Ban Pháp chế hoàn toàn nhất trí với tờ trình và dự thảo Nghị quyết, đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua.

2. Đối với dự thảo Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập năm 2022 của tỉnh Quảng Bình

2.1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Tại Điều 66 Luật Cán bộ, công chức năm 2008²; Điều 15 và Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức quy định: UBND cấp tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định biên chế công chức trong cơ quan của HĐND, UBND cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao. Tại Điều 9, Điều 13 và Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập quy định: Căn cứ đề nghị của UBND cấp tỉnh và ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ, HĐND cấp tỉnh phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương. Như vậy, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về việc quyết định biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính và phê duyệt tổng số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước để làm cơ sở cho việc tuyển dụng, quản lý và sử dụng công chức, viên chức theo đúng quy định của pháp luật.

2.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

- *Về biên chế công chức:* Bộ trưởng Bộ Nội vụ đã ban hành Quyết định số 1038/QĐ-BNV ngày 30/9/2021 về việc giao biên chế công chức trong các cơ quan, tổ chức hành chính nhà nước của tỉnh Quảng Bình năm 2022. Theo Quyết định này, năm 2022 tỉnh Quảng Bình được giao 1.743 biên chế công chức. Trong dự thảo Nghị quyết về biên chế công chức UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh giao 1.743 biên chế, đúng bằng với số biên chế đã được Bộ trưởng Bộ Nội vụ giao, do đó Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định số lượng biên chế công chức như dự thảo Nghị quyết.

- *Về số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập:* Theo quy định tại Nghị định số 106/2020/NĐ-CP, HĐND cấp tỉnh phê duyệt tổng số người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập sau khi có ý kiến thẩm định của Bộ Nội vụ. Ngày 25/11/2021, Bộ Nội vụ đã ban hành Công văn số

² Đã được sửa đổi bổ sung năm 2019.

5954/BNV-TCBC về việc thẩm định số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh Quảng Bình năm 2022; theo kết quả thẩm định, năm 2022 tổng số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập hưởng lương từ ngân sách nhà nước là 20.141 người, giảm theo lộ trình tinh giản biên chế là 412 người so với năm 2021.

Trong dự thảo Nghị quyết đề nghị phê duyệt tổng số người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong đơn vị sự nghiệp công lập là 20.244 người, cao hơn so với thẩm định của Bộ Nội vụ là 103 người. Số lượng người làm việc cao hơn thẩm định của Bộ Nội vụ là số viên chức mà trong những năm trước đây đã tuyển dụng và bố trí làm việc trong các cơ quan hành chính đến nay chưa cắt giảm được. Nếu không phê duyệt tăng thêm 103 người nói trên thì sẽ không có căn cứ để bố trí tiền lương và sẽ phải thôi việc, do đó đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định phê duyệt để đảm bảo quyền lợi của những người đã được tuyển dụng. Đề nghị UBND tỉnh thực hiện điều chuyển biên chế và 103 viên chức hiện có về các đơn vị sự nghiệp công lập trước ngày 31/12/2021, đồng thời có kế hoạch tiếp tục sắp xếp, cắt giảm trong năm 2022, bảo đảm đúng số lượng mà Bộ Nội vụ đã thẩm định.

Do đó, Ban Pháp chế nhất trí với tờ trình và dự thảo Nghị quyết, đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua.

3. Đối với dự thảo Nghị quyết quy định việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực thi hành

3.1. Về căn cứ pháp lý và sự cần thiết phải ban hành nghị quyết

Tại Điều 63a Luật Phòng cháy và chữa cháy năm 2001, được sửa đổi, bổ sung năm 2013 đã quy định: “*Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực. Đối với kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người phải có phương án di chuyển, bảo đảm khoảng cách an toàn*”. Tại Quyết định số 630/QĐ-TTg ngày 11/5/2020 của Thủ tướng Chính phủ³ đã giao trách nhiệm cho UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp ban hành nghị quyết quy định việc xử lý đối với các cơ sở trên địa bàn quản lý không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực thi hành và phải hoàn thành trong năm 2021.

Theo Tờ trình của UBND tỉnh, qua rà soát hiện nay còn có 135 cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng

³ Về việc ban hành kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách, pháp luật về phòng cháy và chữa cháy.

trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực. Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định về việc xử lý các cơ sở không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực thi hành là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật và chủ trương của Chính phủ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh.

3.2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết

Quá trình thẩm tra các ý kiến của Ban Pháp chế và Ban Kinh tế - Ngân sách đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, chỉnh sửa. Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh. Do đó, đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết.

Để bảo đảm triển khai thực hiện Nghị quyết có hiệu quả, Ban Pháp chế đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn và UBND cấp huyện xây dựng kế hoạch, xác định rõ lộ trình đầu tư ngân sách để xây dựng các hạng mục, trang cấp thiết bị về phòng cháy, chữa cháy cho các cơ sở đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy có hiệu lực thi hành, bảo đảm đáp ứng các quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật về phòng cháy và chữa cháy theo quy định của pháp luật; hướng dẫn, hỗ trợ và tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân có các cơ sở cửa hàng xăng dầu không bảo đảm khoảng cách an toàn về phòng cháy và chữa cháy thực hiện việc di chuyển hoặc chuyển đổi công năng sử dụng bảo đảm theo quy định pháp luật về phòng cháy và chữa cháy.

4. Đối với dự thảo Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVIII

Tại Khoản 1 Điều 78 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định “*Hội đồng nhân dân quyết định kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ vào kỳ họp thứ nhất của Hội đồng nhân dân đối với năm bắt đầu nhiệm kỳ và vào kỳ họp cuối cùng của năm trước đó đối với các năm tiếp theo của nhiệm kỳ theo đề nghị của Thường trực Hội đồng nhân dân*”. Do đó, để thực hiện đúng quy định của pháp luật và giúp công tác chuẩn bị, tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh đạt chất lượng, việc Thường trực HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết ban hành Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ của HĐND tỉnh năm 2022 là cần thiết và đúng quy định pháp luật.

Các nội dung trong Kế hoạch tổ chức các kỳ họp thường lệ năm 2022 của HĐND tỉnh phù hợp với những nhiệm vụ và quyền hạn của HĐND tỉnh được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân và các văn bản pháp luật chuyên ngành có liên quan, do đó Ban Pháp chế nhất trí đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết.

5. Đối với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022

Ban Pháp chế cơ bản nhất trí với dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 đối với những nội dung thuộc lĩnh vực phụ trách của Ban, đồng thời có thêm một số ý kiến như sau:

Trong lĩnh vực xây dựng chính quyền: Đề nghị UBND tỉnh quan tâm tập trung chỉ đạo các sở, ngành, UBND cấp huyện tiếp tục triển khai rà soát, sắp xếp kiện toàn các đơn vị sự nghiệp công lập, đẩy mạnh thực hiện cơ chế tự chủ để giảm số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước; chú trọng công tác đánh giá, phân loại công chức, viên chức để thực hiện tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các cơ quan, đơn vị. Tiếp tục thực hiện các giải pháp đẩy mạnh cải cách hành chính; đề ra các giải pháp để thực hiện các chỉ số, chỉ tiêu, góp phần nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh, chỉ số cải cách hành chính cấp tỉnh.

Trong lĩnh vực tư pháp: Cần có chính sách hỗ trợ phát triển các tổ chức và chức danh bổ trợ tư pháp; nâng cao chất lượng công tác soạn thảo, thẩm định các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm đúng trình tự thủ tục và thời hạn theo quy định pháp luật; tăng cường công tác rà soát, kiểm tra các văn bản quy phạm pháp luật, văn bản hành chính chứa các quy phạm pháp luật để kịp thời khắc phục sai sót.

Trong công tác bảo đảm trật tự, an toàn xã hội: Tiếp tục thực hiện có hiệu quả các biện pháp phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; tăng cường các biện pháp phòng ngừa xã hội và phòng ngừa nghiệp vụ; nâng cao hiệu quả công tác phát hiện, xử lý tội phạm và vi phạm pháp luật khác, tập trung vào các nhóm tội phạm xảy ra nhiều như, các tội phạm xâm phạm sở hữu, tội phạm về ma túy, tội phạm đánh bạc và tội cho vay lãi nặng.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh đối với các dự thảo nghị quyết trình tại Kỳ họp thứ 4 của HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Lương Bình

