|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 2169/TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày 25 tháng 11 năm 2020* |
|  |  |

**TỜ TRÌNH**

**V/v thông qua Nghị quyết về Kế hoạch Đầu tư công năm 2021**

**tỉnh Quảng Bình (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019; Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công;

Căn cứ Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 28 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số …/2021/NQ-HĐND ngày …/12/2020 của HĐND tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Nghị quyết số ........./NQ-HĐND ngày .../12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch Đầu tư công năm 2021 (nguồn ngân sách tỉnh quản lý) với nội dung sau:

1. **TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2020**
   1. **Nguồn vốn đầu tư:**

Tổng số vốn đầu tư công năm 2020 nguồn ngân sách tỉnh được giao tính đến ngày 31/10/2020 là: **1.699.800 triệu đồng** (trong đó: Ngân sách tỉnh phân bổ là 910.997 triệu đồng, Ngân sách huyện, thị xã, thành phố phân bổ là 788.803 triệu đồng)

* 1. **Tình hình thực hiện:**

Năm 2020, việc triển khai thực hiện và quản lý vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh đảm bảo chặt chẽ và hiệu quả. UBND tỉnh giao vốn từ đầu năm để các chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện sớm, việc bố trí vốn đảm bảo các tiêu chí, định mức phân bổ theo quy định[[1]](#footnote-1); tập trung bố trí trả nợ đọng XDCB, bố trí cho các công trình chuyển tiếp để đẩy nhanh tiến độ thực hiện; ưu tiên các công trình cấp bách, công trình trọng điểm có ý nghĩa tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Các nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đã tập trung hơn, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước; việc quản lý các nguồn vốn chặt chẽ, đảm bảo công khai, minh bạch. Đã thực hiện tốt các quy định thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định dự án, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thực hiện lộ trình đấu thầu qua mạng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đẩy nhanh việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2020, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã triển khai chỉ đạo quyết liệt các sở ngành, địa phương và các chủ đầu tư tập trung đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân các công trình, dự án, đã tổ chức nhiều Hội nghị bàn các giải pháp đẩy nhanh thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020 và ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, đôn đốc[[2]](#footnote-2) trong đó tập trung chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương và các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2020, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đánh giá đầu tư, thanh quyết toán vốn đầu tư thực hiện theo đúng quy định.

Thực hiện Nghị quyết số 84/NQ-CP ngày 29/5/2020 của Chính phủ về các nhiệm vụ, giải pháp tiếp tục tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, thúc đẩy giải ngân vốn đầu tư công và đảm bảo trật tự an toàn xã hội trong bối cảnh đại dịch Covid-19, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 1242/KH-UBND ngày 16/7/2020 triển khai thực hiện Nghị quyết, trong đó quán triệt việc đẩy mạnh giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công là nhiệm vụ chính trị quan trọng của các cấp, các ngành trong điều kiện dịch Covid-19. Đã giao các ngành chức năng tổ chức làm việc với các chủ đầu tư có tỷ lệ giải ngân thấp, tháo gỡ kịp thời các rào cản, khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn. Dự ước vốn đầu tư thực hiện năm 2020 từ nguồn ngân sách Nhà nước tăng 65,9% so với năm trước; Trong đó: vốn cấp tỉnh tăng 100,9%; vốn cấp huyện tăng 2,4%; vốn cấp xã tăng 1,4%; Dự ước tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư phát triển năm 2020 đạt 85%.

Tuy nhiên, do một số nguyên nhân như ảnh hưởng của các đợt mưa lũ kéo dài trong tháng 10, dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, vướng giải phóng mặt bằng, một số nguồn vốn TW giao cao[[3]](#footnote-3), vướng một số thủ tục pháp lý ở các Bộ, ngành Trung ương kéo dài nên một số chương trình, dự án tỷ lệ giải ngân chưa đạt tiến độ[[4]](#footnote-4).

1. **NGUỒN VỐN, NGUYÊN TẮC VÀ PHƯƠNG ÁN PHÂN BỔ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2021**
   1. **Căn cứ pháp lý:**

Căn cứ Quyết định số 1950/QĐ-TTg ngày 28 tháng 11 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số ……/2020/NQ-HĐND ngày …/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc dự toán Ngân sách Nhà nước năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số …/2020/NQ-HĐND ngày …/12/2020 của HĐND tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025;

* 1. **Nguồn vốn phân bổ:**

Tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2021 nguồn ngân sách tỉnh dự kiến là: **1.842.786 triệu đồng**. Trong đó, nguồn vốn đầu tư công năm 2021 do tỉnh phân bổ là 907.706 triệu đồng; do huyện, thị xã, thành phố phân bổ là 935.080 triệu đồng. Cụ thể:

| **TT** | **Nội dung**  *Đơn vị tính: Triệu đồng* | **KH năm**  **2020** | **KH năm**  **2021** | **Tăng (+)**  **Giảm (-)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **\*** | **TỔNG NGUỒN** | **1.699.800** | **1.842.786** | **142.986** |
| **I** | **Nguồn vốn tỉnh phân bổ** | **910.997** | **907.706** | **- 3.291** |
| 1 | Ngân sách tập trung | 298.357 | 273.240 | - 25.117 |
| 2 | Thu cấp quyền sử dụng đất | 569.640 | 591.466 | 21.826 |
| 3 | Nguồn Xổ số kiến thiết | 43.000 | 43.000 |  |
| **II** | **Nguồn vốn giao cấp huyện phân bổ** | **788.803** | **935.080** | **146.277** |
| 1 | Ngân sách tập trung | 198.904 | 182.160 | - 16.744 |
| 2 | Thu cấp quyền sử dụng đất | 589.899 | 752.920 | 163.021 |

* 1. **Nguyên tắc phân bổ:**

Trên cơ sở Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 6842/BKHĐT-TH ngày 16/10/2020, việc phân bổ vốn cho các dự án bảo đảm các nguyên tắc:

* + - Phù hợp với các quy định của Luật Đầu tư công, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội, các Nghị định hướng dẫn thi hành Luật Đầu tư công, Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 29/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021, Nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021 - 2025.
    - Việc phân bổ vốn trong từng ngành, lĩnh vực, chương trình theo thứ tự ưu tiên sau:
* Bố trí cho các ngành, lĩnh vực và nhiệm vụ[[5]](#footnote-5) theo quy định.
* Bố trí vốn để thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công (nếu có);
* Bố trí vốn để thanh toán khối lượng hoàn thành của các dự án đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2016-2020 chuyển tiếp sang giai đoạn 2021-2025;
* Bố trí đủ vốn đối ứng cho các dự án ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài theo tiến độ thực hiện dự án;
* Bố trí vốn đảm bảo tiến độ cho các dự án hoàn thành trong năm 2021;
* Bố trí vốn cho các dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2021 theo tiến độ;
  1. **Phương án phân bổ:** Phương án phân bổ thuộc kế hoạch đầu tư công năm 2021 (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý):

*(Chi tiết tại các Phụ lục kèm theo)*

**III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết này. Trong quá trình thực hiện nếu có những vấn đề phát sinh, Ủy ban dân nhân tỉnh phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để xem xét, giải quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * CT, các PCT UBND tỉnh; * Các đại biểu HĐND tỉnh; * Lãnh đạo VP UBND tỉnh; * Lưu: VT, KTTH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Nguyễn Xuân Quang** |

1. bố trí đủ mức vốn tối thiểu cho 02 lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học - công nghệ [↑](#footnote-ref-1)
2. Thông báo số 693/TB-VPUBND ngày 05/3/2020, số 2711/TB-VP-UBND ngày 03/8/2020; Công văn số 108/UBND-TH ngày 03/2/2020, số 1384/TB-UBND ngày 24/4/2020, số 1045/UBND-TH ngày 17/6/2020 Tỉnh ủy có Thông báo số 384-TB/VPTU ngày 18/5/2020; Sở Kế hoạch và Đầu tư có các Công văn số 1155/KHĐT-TH ngày 19/5/2020, số 1261/KHĐT-KT ngày 27/5/2020 và số 1700/KHĐT-TH ngày 13/7/2020 đôn đốc, hướng dẫn việc đẩy nhanh giải ngân vốn đầu tư công. [↑](#footnote-ref-2)
3. Trung ương giao Vốn Chương trình MTQG chiếm khoảng 40% tổng vốn toàn giai đoạn 2016-2020. [↑](#footnote-ref-3)
4. Nguồn vốn như ODA, vốn năm 2018, 2019 kéo dài sang 2020, Vốn dự phòng NSTW năm 2019 (giao bổ sung trong năm 2020). [↑](#footnote-ref-4)
5. Lĩnh vực giáo dục đào tạo - dạy nghề (tối thiểu 20% cân đối NSĐP); Lĩnh vực khoa học và công nghệ (tối thiểu 2% cân đối NSĐP); Phân bổ nguồn vốn xổ số kiến thiết cho lĩnh vực y tế (40%) và giáo dục (60%), lồng ghép chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới [↑](#footnote-ref-5)