|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 890/TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày 26 tháng 5 năm 2020* |

**TỜ TRÌNH**

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết về giảm mức thu một số loại phí**

**do ảnh hưởng của dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình

Để chuẩn bị cho kỳ họp HĐND tỉnh khóa XVII, kỳ họp thứ 14 diễn ra vào ngày 05/6/2020, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết về giảm mức thu một số loại phí do ảnh hưởng của dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình như sau:

**1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Thời gian qua, tình hình dịch bệnh Covid-19 diễn ra phức tạp đã gây ảnh hưởng nặng nề đối với mọi hoạt động kinh tế - xã hội toàn cầu và Việt Nam. Cuộc sống của người dân, hoạt động của các doanh nghiệp gặp rất nhiều khó khăn, thách thức, đặc biệt là các doanh nghiệp kinh doanh trong các lĩnh vực vận tải, du lịch, dịch vụ…

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 2725/VPCP ngày 08/4/2020 về việc điều chỉnh giảm giá nước sạch sinh hoạt, giá dịch vụ, phí, lệ phí trong thời gian diễn ra dịch bệnh và Công văn số 4561/BTC-CST ngày 15/4/2020 của Bộ Tài chính về việc rà soát, đề xuất điều chỉnh giảm mức thu phí, lệ phí để hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng chịu ảnh hưởng bởi dịch Covid-19.

Căn cứ Điều 22 Luật Phí, lệ phí năm 2015 quy định thẩm quyền và trách nhiệm của UBND cấp tỉnh như sau:*“Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng các khoản phí, lệ phí thuộc thẩm quyền”.*

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, trong đó tại Điều 6 về miễn, giảm phí, lệ phí quy định: “*Việc quyết định miễn, giảm phí, lệ phí, căn cứ vào: a) Quy định tại các luật chuyên ngành và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật có liên quan về miễn, giảm phí, lệ phí. b) Chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước trong từng thời kỳ về các chính sách có liên quan đến miễn, giảm phí, lệ*

*phí. c) Điều kiện kinh tế - xã hội của địa phương nơi phát sinh hoạt động cung cấp dịch vụ, thu phí, lệ phí”.*

Nhằm góp phần tháo gỡ khó khăn cho các đơn vị sản xuất kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội đồng thời khởi động lại và tiếp tục phát triển kinh tế - xã hội, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về giảm mức thu một số loại phí do ảnh hưởng của dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh là cần thiết, đúng quy định và đảm bảo cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn trong thời điểm hiện nay.

**2. Quá trình soạn thảo Nghị quyết**

UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính rà soát, lấy ý kiến của các sở, ngành, địa phương về phương án giảm phí, lệ phí; tổng hợp, thống nhất phương án giảm mức thu các loại phí và dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh. Dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh đã được các thành viên UBND tỉnh tham gia ý kiến.

**3. Bố cục và nội dung chính của dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 3 điều, trong đó:

- Điều 1: Giảm mức thu một số loại phí do ảnh hưởng của dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

- Điều 2: Quy định về tổ chức thực hiện.

- Điều 3: Quy định về hiệu lực thi hành.

*(Có dự thảo Nghị quyết kèm theo)*

**4. Một số nội dung giải trình làm rõ:**

*a) Đề nghị giảm mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hoá ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình*

Mức thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng trong khu vực cửa khẩu đối với phương tiện vận tải chở hàng hoá ra vào các cửa khẩu của tỉnh Quảng Bình được quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó mức phí được quy định đối với 03 loại phương tiện vận tải: Chở hàng hoá xuất nhập khẩu; chở hàng hoá tạm nhập - tái xuất và chở người.

Qua khảo sát tình hình thực tế tại địa phương, trong 04 tháng đầu năm 2020, tổng số lượt phương tiện vận tải qua cửa khẩu Cha Lo khoảng 23.811 lượt, trong đó phương tiện vận tải chở hàng hoá tạm nhập - tái xuất chiếm tỷ lệ lớn trong tổng số lượt xe, khoảng 67,9% (chủ yếu là các doanh nghiệp nước ngoài chở quặng các loại và hàng hoá khác), phương tiện chở hàng hoá xuất nhập khẩu chiếm 30,6% (chủ yếu là doanh nghiệp trong nước vận chuyển), phương tiện chở người chỉ chiếm 1,5% tổng số lượt xe.

Để giảm bớt một phần khó khăn cho các doanh nghiệp vận tải và tạo động lực phục hồi nền kinh tế trên địa bàn tỉnh, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh giảm mức thu đối với loại phí này như sau:

- Về mức giảm:

+ Giảm 30% mức phí đối với phương tiện vận tải qua cửa khẩu chở hàng hóa xuất nhập khẩu quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của HĐND tỉnh.

+ Giảm 20% mức thu phí phương tiện vận tải chở hàng hoá tạm nhập - tái xuất; tạm xuất - tái nhập, hàng hoá quá cảnh, hàng hoá chuyển cảng, hàng hoá chuyển khẩu, hàng hoá gửi kho ngoại quan quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016 của HĐND tỉnh.

- Về thời gian áp dụng: Kể từ ngày Nghị quyết của HĐND tỉnh có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31/8/2020.

*b) Đề nghị giảm mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh Quảng Bình*

Hiện nay, mức thu phí tham quan danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh đang được thực hiện theo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh: Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016; Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017; Nghị quyết số 40/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018.

Do tình hình của dịch Covid-19 diễn ra phức tạp đã ảnh hưởng đến hầu hết các doanh nghiệp kinh doanh trong lĩnh vực du lịch dịch vụ. Lượng khách du lịch đến tham quan tại Quảng Bình giảm mạnh. Qua rà soát, đánh giá trong 5 tháng đầu năm 2020, số lượt khách du lịch đến Quảng Bình khoảng 653.700 lượt khách, chỉ đạt 31% so với kế hoạch (2.084.500 lượt khách), giảm 66% so với 5 tháng đầu năm 2019 (1.895.000 lượt khách), doanh thu từ hoạt động tham quan, du lịch, dịch vụ lữ hành, khách sạn, ẩm thực giảm tương ứng.

Đồng thời qua tham khảo, nghiên cứu việc giảm phí tham quan đối với các khu, điểm tham quan du lịch, danh lam thắng cảnh, di tích văn hoá lịch sử tại các địa phương phát triển du lịch lân cận, nhằm tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp kinh doanh du lịch trong thời gian diễn ra dịch bệnh và kích cầu du lịch sau khi dịch bệnh được kiểm soát, UBND tỉnh kính đề nghị HĐND tỉnh giảm phí tham quan đối với các sản phẩm du lịch trên địa bàn tỉnh như sau:

- Về mức giảm: Giảm 50% mức thu phí các sản phẩm du lịch quy định tại Nghị quyết số 07/2016/NQ-HĐND ngày 24/10/2016; Nghị quyết số 28/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017; Nghị quyết số 40/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh.

- Về thời gian áp dụng: Kể từ ngày Nghị quyết của HĐND tỉnh có hiệu lực thi hành đến hết ngày 31/12/2020.

*(Chi tiết có phụ lục kèm theo)*

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thường trực HĐND tỉnh;  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;  - Các Đại biểu HĐND tỉnh;  - VP HĐND tỉnh;  - Các Sở: Tài chính, Tư pháp, Du lịch;  - Ban Quản lý Khu kinh tế;  - VP UBND tỉnh;  - Lưu: VT, VX, TH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **KT. CHỦ TỊCH**  **PHÓ CHỦ TỊCH**  **Nguyễn Xuân Quang** |