|  |  |
| --- | --- |
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: ……/TTr-UBND | *Quảng Bình, ngày … tháng ... năm 2019* |
| **DỰ THẢO** |  |

**TỜ TRÌNH**

**V/v thông qua Nghị quyết về Kế hoạch Đầu tư công năm 2020**

**tỉnh Quảng Bình (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 18/6/2014; Nghị định số 136/2015/NĐ-CP ngày 30/12/2015 của Chính phủ hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm; Nghị định số 120/2018/NĐ-CP ngày 13/9/2018 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 77/2015/NĐ-CP ngày 10/9/2015, số 136/2015/NĐ-CP ngày 31/12/2015, số 161/2016/NĐ-CP ngày 02/12/2016 của Chính phủ;

Căn cứ Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán vốn ngân sách nhà nước năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 110/2015/NQ-HĐND ngày 10/12/2015 của HĐND tỉnh về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước tỉnh Quảng Bình giai đoạn 2016 - 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 11/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc điều chỉnh Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2016 - 2020 của tỉnh Quảng Bình (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý);

Căn cứ các Nghị quyết số 113/NQ-HDDND ngày 11/12/2015, số 12/NQ-HĐND ngày 08/12/2016, số 33/NQ-HĐND ngày 08/12/2017, số 48/NQ-HDDND ngày 08/12/2018, số ....... /NQ-HĐND ngày ....../12/2019 của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2016, 2017, 2018, 2019 (nguồn ngân sách tỉnh quản lý);

Căn cứ Nghị quyết số ........./NQ-HĐND ngày .../12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về dự toán ngân sách nhà nước năm 2020;

Căn cứ Công văn số 77/HĐND-VP ngày 14/6/2019 của HĐND tỉnh về việc bố trí vốn thực hiện các dự án cần thiết cấp bách vào kế hoạch đầu tư công trung hạn;

UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh thông qua dự thảo Nghị quyết về Kế hoạch Đầu tư công năm 2020 (nguồn ngân sách tỉnh quản lý) với nội dung sau:

1. **TÌNH HÌNH THỰC HIỆN KẾ HOẠCH VỐN ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2019**
   1. **Nguồn vốn đầu tư:**

Tổng số vốn đầu tư công năm 2019 nguồn ngân sách tỉnh được giao tính đến ngày 31/10/2019 là: **1.436.922 triệu đồng** (trong đó: Ngân sách tỉnh phân bổ là 667.271 triệu đồng, Ngân sách huyện, thị xã, thành phố phân bổ là 769.651 triệu đồng)

* 1. **Tình hình thực hiện:**

Năm 2019, việc triển khai thực hiện và quản lý vốn đầu tư phát triển trên địa bàn tỉnh đảm bảo chặt chẽ và hiệu quả. UBND tỉnh giao vốn từ đầu năm để các chủ đầu tư chủ động triển khai thực hiện sớm, việc bố trí vốn đảm bảo các tiêu chí, định mức phân bổ theo quy định; bố trí đủ mức vốn tối thiểu cho 02 lĩnh vực giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học - công nghệ; tập trung bố trí trả nợ đọng XDCB, bố trí cho các công trình chuyển tiếp để đẩy nhanh tiến độ thực hiện; ưu tiên các công trình cấp bách, công trình trọng điểm có ý nghĩa tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Các nguồn vốn bố trí trong kế hoạch đã tập trung hơn, bảo đảm hiệu quả sử dụng vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước; việc quản lý các nguồn vốn chặt chẽ, đảm bảo công khai, minh bạch. Đã thực hiện tốt các quy định thẩm định chủ trương đầu tư, thẩm định dự án, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, thực hiện lộ trình đấu thầu qua mạng theo quy định của Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Luật Đấu thầu.

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc đẩy nhanh việc thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2019, UBND tỉnh đã tổ chức Hội nghị bàn các giải pháp đẩy nhanh thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019 và ban hành nhiều văn bản hướng dẫn, đôn đốc[[1]](#footnote-1) trong đó tập trung chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương và các chủ đầu tư đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2019, nhất là các dự án trọng điểm của tỉnh, công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát đánh giá đầu tư, thanh quyết toán vốn đầu tư thực hiện theo đúng quy định.

*Tuy nhiên,* nguồn vốn đầu tư công của tỉnh còn hạn hẹp, đến năm 2019, nguồn vốn TW hỗ trợ giao cho tỉnh thấp so với số vốn kế hoạch trung hạn 2016-2020 đã được thông báo[[2]](#footnote-2); Nguồn dự phòng ngân sách tập trung đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao nhưng đến nay không bố trí[[3]](#footnote-3); đồng thời theo quy định của Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13, các nguồn thu phí Cha Lo và Phong Nha hòa chung vào ngân sách tỉnh, không còn cân đối bố trí vốn đầu tư phát triển như kế hoạch đầu tư công trung hạn đã thông qua, ảnh hưởng đến việc cân đối vốn và tiến độ thực hiện các công trình, dự án trên địa bàn tỉnh. Do nhiều nguyên nhân nên một số chương trình, dự án tỷ lệ giải ngân còn thấp[[4]](#footnote-4).

1. **NGUỒN VỐN, NGUYÊN TẮC VÀ PHƯƠNG ÁN PHÂN BỔ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2020**
   1. **Căn cứ pháp lý:**

Căn cứ Quyết định số 1706/QĐ-TTg ngày 29 tháng 11 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao dự toán vốn ngân sách nhà nước năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số ……/2019/NQ-HĐND ngày …/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc dự toán Ngân sách Nhà nước năm 2020;

* 1. **Nguồn vốn phân bổ:**

Tổng nguồn vốn đầu tư công năm 2020 nguồn ngân sách tỉnh là: **1.699.800 triệu đồng**. Trong đó, nguồn vốn đầu tư công năm 2020 do tỉnh quản lý, phân bổ là 910.997 triệu đồng; do huyện, thị xã, thành phố phân bổ là 788.803 triệu đồng. Cụ thể:

| **TT** | **Nội dung**  *Đơn vị tính: Triệu đồng* | **KH năm**  **2019** | **KH năm**  **2020** | **Tăng (+)**  **Giảm (-)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **\*** | **TỔNG NGUỒN** | **1.436.922** | **1.699.800** | **262.878** |
| **I** | **Nguồn vốn tỉnh phân bổ** | **667.271** | **910.997** | **243.725** |
| 1 | Ngân sách tập trung | 284.170 | 298.357 | 14.187 |
| 2 | Thu cấp quyền sử dụng đất | 339.101 | 569.640 | 230.539 |
| 3 | Nguồn Xổ số kiến thiết | 44.000 | 43.000 | (1.000) |
| **II** | **Nguồn vốn giao cấp huyện phân bổ** | **769.651** | **788.803** | **19.153** |
| 1 | Ngân sách tập trung | 189.446 | 198.904 | 9.458 |
| 2 | Thu cấp quyền sử dụng đất | 580.205 | 589.899 | 9.694 |

* 1. **Nguyên tắc phân bổ:** 
     1. *Phân bổ vốn cho các lĩnh vực theo quy định:*
        + - Lĩnh vực giáo dục đào tạo - dạy nghề (tối thiểu 20% cân đối NSĐP)
          - Lĩnh vực khoa học và công nghệ (tối thiểu 2% cân đối NSĐP)
          - Phân bổ nguồn vốn xổ số kiến thiết cho lĩnh vực y tế (40%) và giáo dục (60%), lồng ghép chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới.
     2. *Phân bổ vốn cho các nhiệm vụ theo thứ tự ưu tiên:* 
        + - Phân bổ vốn trả nợ XDCB và dự phòng NSĐP.
          - Phân bổ vốn Đối ứng cho các chương trình, dự án ODA theo tiến độ thực hiện và giải ngân.
          - Phân bổ vốn Hỗ trợ doanh nghiệp theo các chính sách ưu đãi của tỉnh và hỗ trợ các dự án PPP.
          - Phân bổ vốn Hỗ trợ cho các DN cung cấp hàng hóa, dịch vụ công ích.
          - Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư.
     3. *Phân bổ vốn cho các công trình chuyển tiếp, khởi công mới theo thứ tự ưu tiên như sau:*
        + - Các công trình, dự án trọng điểm của tỉnh.
          - Các công trình, dự án chuyển tiếp (gồm phân bổ vốn đầu tư hạ tầng khu kinh tế cửa khẩu Cha Lo và tại VQG Phong Nha - Kẻ Bàng).
          - Các công trình, dự án khởi công mới: Căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối nguồn vốn, UBND tỉnh đề xuất ngoài việc phân bổ vốn cho các dự án đã có danh mục và số vốn bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, bố trí vốn khởi công mới cho một số dự án điều chỉnh, bổ sung đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất chủ trương tại văn bản số 77/HĐND-VP ngày 14/6/2019; một số dự án cần thiết, quan trọng, cấp bách có ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo tỉnh hoặc các dự án phát sinh trong quá trình chỉ đạo điều hành (đã được Hội đồng liên ngành của tỉnh kiểm tra thực tế xác nhận sự cần thiết đầu tư, UBND tỉnh đã có phê duyệt chủ trương đầu tư).
  2. **Phương án phân bổ:** Phương án phân bổ và danh mục các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công năm 2020 (nguồn vốn ngân sách tỉnh quản lý):

*(Chi tiết tại các Phụ lục kèm theo)*

**III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật; giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình giám sát, kiểm tra việc thực hiện Nghị quyết này. Trong quá trình thực hiện nếu có những vấn đề phát sinh, Ủy ban dân nhân tỉnh phối hợp với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh để xem xét, giải quyết và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp gần nhất

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII xem xét, quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * CT, các PCT UBND tỉnh; * Các đại biểu HĐND tỉnh; * Lãnh đạo VP UBND tỉnh; * Lưu: VT, KTTH. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  **CHỦ TỊCH** |

1. Công văn số 357/UBND-TH ngày 20/3/2019; số 364/UBND-TH ngày 22/3/2019; số 892/UBND-TH ngày 11/6/2019; số 1235/UBND-TH ngày 26/7/2019; số 1453/UBND-TH ngày 05/9/2019. [↑](#footnote-ref-1)
2. Vốn hỗ trợ có mục tiêu mới đạt khoảng 64,3%; Vốn ODA đạt khoảng 62%, Vốn Chương trình MTQG đạt khoảng 61%, Vốn TPCP đạt 90%. [↑](#footnote-ref-2)
3. Tại Quyết định số 572/QĐ-BKHĐT ngày 20/4/2017, Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao kế hoạch vốn là 321 tỷ đồng [↑](#footnote-ref-3)
4. Do: (i) một số dự án ODA không giải ngân được do vướng thủ tục pháp lý ở các Bộ ngành Trung ương; (ii) nguồn vốn Chương trình MTQG: một số địa phương giao vốn còn chậm; (iii) Vốn Trái phiếu giao hạn mức lớn cho 1 dự án nên không thể giải ngân hết; (iv) Công tác triển khai thực hiện của một số chủ đầu tư vẫn còn chậm so với quy định… [↑](#footnote-ref-4)