|  |  |
| --- | --- |
| **HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN**  **TỈNH QUẢNG BÌNH**  Số: /BC-KTNS | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Quảng Bình****,***  *ngày tháng 7 năm 2019* |

**BÁO CÁO**

**Kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm, kế hoạch**

**6 tháng cuối năm 2019 của Ban kinh tế - ngân sách**

**I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG ĐẦU NĂM**

**1. Hoạt động giám sát**

Thực hiện Nghị quyết số 40/2018/NQ-HĐND ngày 08/12/2018 của HĐND tỉnh về Chương trình hoạt động giám sát năm 2019, ngay từ đầu năm, Ban kinh tế - ngân sách đã ban hành Chương trình giám sát năm 2019 và chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện. Sau đây là một số kết quả đạt được:

*a)* *Giám sát thường xuyên:*

Giám sát thực hiện các chủ trương, chính sách, quy định pháp luật, nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trên địa bàn tỉnh. Theo dõi việc ban hành quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh và nghị quyết của Hội đồng nhân dân các huyện, thành phố, thị xã thuộc lĩnh vực kinh tế- ngân sách. Giám sát hoạt động của Ủy ban nhân dân tỉnh, các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, các tổ chức, đơn vị, địa phương liên quan đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trên địa bàn tỉnh.

Qua giám sát thấy rằng: sau khi các nghị quyết của HĐND tỉnh được ban hành, UBND tỉnh và các sở, ngành, đơn vị, địa phương tích cực tổ chức triển khai thực hiện. Việc ban hành các văn bản triển khai thực hiện đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đồng bộ với hệ thống pháp luật và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

*b)* *Giám sát thực hiện kết luận chủ tọa kỳ họp:*

Thực hiện Kết luận của Chủ tọa kỳ họp thứ 8, HĐND tỉnh khóa XVII và Kết luận của Chủ tịch hội đồng nhân dân tỉnh tại các phiên họp thường kỳ của Thường trực HĐND: Ban kinh tế - ngân sách đã theo dõi, giám sát các nội dung theo lĩnh vực được phân công. Cụ thể, lĩnh vực kinh tế - ngân sách có 13 nội dung. Qua theo dõi, giám sát, thấy rằng: UBND tỉnh đã tích cực chỉ đạo; các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương liên quan triển khai thực hiện khẩn trương, nghiêm túc. Tuy nhiên, một số nội dung thực hiện còn chậm so với tiến độ yêu cầu, một số cơ quan được giao thực hiện chưa báo cáo, cung cấp đầy đủ thông tin, một số nội dung xử lý chưa dứt điểm.

*Nội dung 1*: *Thu hồi tạm ứng tại Quỹ phát triển đất để đưa số dư nợ tạm ứng xuống tỷ lệ dưới 30% quy mô nguồn vốn quỹ theo quy định tại Điều lệ:*

Đến ngày 31/5/2019, dư nợ ngân sách tạm ứng Quỹ PTĐ để bố trí các công trình, dự án quan trọng, cấp bách của tỉnh còn 311,9 tỷ đồng, tương ứng giảm 18,1% so với dư nợ tại thời điểm có kết luận, chỉ đạo của HĐND tỉnh. Tuy vậy, hiện tại tỷ lệ dư nợ đang ở mức 34%, vẫn còn cao hơn mức quy định.

*Nội dung 2*: *Rút kinh nghiệm trong việc tham mưu ứng vốn Quỹ phát triển đất đảm bảo nguyên tắc bảo toàn vốn và xác định rõ nguồn hoàn ứng khi ứng vốn Quỹ phát triển đất thực hiện các nhiệm vụ chi ngoài quy định:*

UBND tỉnh đã có văn bản chấn chỉnh yêu cầu các sở, ngành và Quỹ Phát triển đất thực hiện nghiêm túc trong việc tham mưu tạm ứng từ nguồn Quỹ Phát triển đất thực hiện các nhiệm vụ chi ngoài quy định.

*Nội dung 3*: *Yêu cầu thu hồi hết nợ gốc trong Quý I năm 2019 và nợ lãi vay trong quý II năm 2019 cho Quỹ đầu tư địa phương:*

UBND tỉnh đã thành lập Tổ thu nợ và tích cực triển khai thực hiện. Đến thời điểm 31/5/2019, đã thu hồi được 4,5 tỷ đồng, tổng nợ vay Quỹ Đầu tư địa phương tại các doanh nghiệp là 77,6 tỷ đồng (trong đó: nợ gốc 30,8 tỷ đồng, nợ lãi vay 46,8 tỷ đồng).

*Nội dung 4*: *Yêu cầu Kho bạc Nhà nước thu hồi nợ tạm ứng đối với 22 công trình nợ tạm ứng kéo dài khó thu hồi, trong đó, có 3 công trình hết hạn bảo lãnh tạm ứng từ 59-70 tháng chưa nộp gia hạn bảo lãnh:*

Kết quả thực hiện đến 31/5/2019: đã thu hồi được 7,266 tỷ đồng, vẫn còn 45,677 tỷ đồng chưa thu hồi được; 03 công trình đã hết hạn bảo lãnh tạm ứng từ 65 tháng đến 75 tháng với số tiền 12,197 tỷ đồng, đến nay vẫn chưa nộp gia hạn bảo lãnh.

*Nội dung 5*: *Chấn chỉnh việc ứng trước chi thường xuyên và xây dựng cơ bản:*

UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tài chính tham mưu tổ chức buổi làm việc với Cục thuế, Kho bạc Nhà nước, Sở Kế hoạch & Đầu tư, Quỹ phát triển đất với mục đích đánh giá kết quả trong công tác phối hợp giữa các ngành, đơn vị tham mưu UBND tỉnh trong công tác quản lý, điều hành hành thu, chi ngân sách năm 2018 và triển khai thực hiện điều hành dự toán thu, chi ngân sách năm 2019, thực hiện đúng các quy định của Luật NSNN về tạm ứng, ứng trước.

*Nội dung 6*: *Làm rõ trách nhiệm của chủ đầu tư và của các cơ quan, đơn vị liên quan trong việc để xảy ra tình trạng nợ tạm ứng kéo dài khó thu hồi của 22 công trình, kiểm điểm trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị trong chỉ đạo quản lý điều hành*:

Nội dung này chưa thực hiện.

*Nội dung 7*: *Rà soát, kiểm tra việc định giá, phương thức chào bán số cổ phần thoái vốn đối với Công ty Cổ phần Cấp nước Quảng Bình và Công ty Cổ phần Môi trường và Phát triển đô thị Quảng Bình, rút kinh nghiệm nghiêm túc trong việc tham mưu trình tự, thủ tục thoái vốn theo quy định*:

Các nội dung đang vướng mắc của 02 Công ty trên, UBND tỉnh đã có Công văn và trực tiếp làm việc với Bộ, ngành Trung ương, Chính phủ để xin ý kiến. Khi có ý kiến của Chính phủ và Bộ, ngành Trung ương, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo để xử lý dứt điểm.

*Nội dung 8*: *Điều chỉnh vốn điều lệ đối với Công ty Cổ phần Lệ Ninh Quảng Bình, xử lý số lỗ của Công ty Cổ phần Việt Trung đảm bảo đúng quy định của pháp luật:*

Đã điều chỉnh số vốn điều lệ của Công ty Cổ phần Lệ Ninh, về cơ bản đã hoàn thành công tác cổ phần hóa. Số lỗ của Công ty CP Việt Trung: UBND tỉnh đã xin ý kiến Thủ tướng Chính phủ, sau khi có ý kiến của Thủ tướng Chính phủ, UBND tỉnh sẽ tiếp tục chỉ đạo xử lý theo quy định.

*Nội dung 9*: *Thực hiện thoái vốn nhà nước tại các công ty cổ phần theo quy định để đảm bảo đạt tỷ lệ nhà nước nắm giữ vốn điều lệ được Thủ tướng Chính phủ giao:*

Đến thời điểm 31/5/2019, Sở Tài chính đang thực hiện rà soát lại quy trình, thủ tục xác định giá trị phần vốn nhà nước tại Công ty cổ phần Cấp nước Quảng Bình, Công ty cổ phần Môi trường và Phát triển Đô thị Quảng Bình, Công ty cổ phần Quản lý và bảo trì đường thủy nội địa Quảng Bình theo đúng quy định.

*Nội dung 10*: *Kiểm điểm nghiêm túc, rút kinh nghiệm về trách nhiệm của Sở Tài chính và các cá nhân có liên quan trong việc tham mưu xử lý tài chính ở thời điểm Công ty TNHH MTV Lệ Ninh chính thức chuyển thành công ty cổ phần*:

Sở Tài chính đã tổ chức kiểm điểm nghiêm túc từng tập thể, cá nhân về những sai phạm trong công tác tham mưu cho lãnh đạo Sở, UBND tỉnh về quy trình, nội dung thoái vốn nhà nước. Cụ thể như sau: Phê bình toàn thể tập thể phòng Tài chính Doanh nghiệp; phê bình và kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với 01 đồng chí Phó giám đốc Sở, 03 đồng chí lãnh đạo phòng Tài chính Doanh nghiệp.

*Nội dung 11*: *Kiểm tra, chấn chỉnh các dự án đã được giao đất, cho thuê đất chậm tiến độ và thu hồi dự án thuê đất không đủ khả năng thực hiện:*

Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ động phối hợp với Cục thuế, các địa phương tổ chức thanh tra, kiểm tra, rà soát các dự án được giao đất, cho thuê đất nhưng không được sử dụng trong thời hạn 12 tháng liên tục, tiến độ sử dụng đất chậm 24 tháng so với tiến độ ghi trong dự án đầu tư, các dự án sử dụng đất không đúng mục đích. Qua rà soát, có 21 Dự án chậm tiến độ, đã xử lý:

- Thu hồi đất đối với dự án Bệnh viện Đa khoa Bình An của Công ty TNHH Bệnh viện đa khoa Bình An tại phường Nam Lý, thành phố Đồng Hới với diện tích 15.020 m2 tại Quyết định số 1867/QĐ-UBND ngày 05/6/2019; Cho phép giãn tiến độ đến năm 2020 đối với 02 dự án: Khu du lịch nghỉ dưỡng Thành An của Công ty TNHH Xây dựng Thành An và Trung tâm Thương mại và văn phòng cho thuê của Công ty TNHH Xây dựng Linh Thành *.*

- Rà soát, hoàn chỉnh hồ sơ để trình UBND tỉnh thu hồi, gồm: 06 Dự án với diện tích 921.718,0 m2 đã hết thời gian gia hạn, giãn tiến độ*.*

- Tiếp tục theo dõi, đôn đốc việc hoàn thành đầu tư xây dựng, đưa đất vào sử dụng theo tiến độ đã cam kết, gồm: 09 Dự án với diện tích 199.119,3 m2 hiệnnay đang trong thời gian được giãn tiến độ thực hiện dự án*.*

+ UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý Khu kinh tế tiến hành kiểm tra và xử lý theo thẩm quyền làm cơ sở để Sở Tài nguyên và Môi trường lập hồ sơ trình UBND tỉnh thu hồi đất trong thời gian tới đối với 03 Dự án hiện tại không sử dụng nhưng vẫn còn tài sản trên đất.

*Nội dung 12*: *Sở Kế hoạch và Đầu tư thẩm định kỹ lưỡng, chặt chẽ về năng lực tài chính của các nhà đầu tư ngay từ bước chấp thuận chủ trương đầu tư các dự án đầu tư mới, nhằm loại bỏ những nhà đầu tư đăng ký theo phong trào, năng lực tài chính hạn chế*:

Nội dung này đang thực hiện.

*Nội dung 13*: *Chỉ đạo thanh tra toàn diện việc chấp hành pháp luật về thuế đối với các doanh nghiệp sử dụng đất đầu tư du lịch tại khu vực Phong Nha - Kẻ Bàng triển khai chậm, không hoàn thành nghĩa vụ tài chính, nhiều khoản thuế còn thất thu:*

UBND tỉnh đã chỉ đạo các đơn vị có liên quan tiến hành rà soát các doanh nghiệp có hoạt động kinh doanh du lịch tại khu vực Phong Nha - Kẻ Bàng, đồng thời có giải pháp thanh tra, kiểm tra, chống thất thu; tiến hành thực hiện thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch đối với các đơn vị đã nằm trong kế hoạch thanh tra, kiểm tra thuế năm 2019. Đối với các doanh nghiệp không nằm trong kế hoạch thanh tra, kiểm tra thì rà soát, đánh giá rủi ro để xem xét bổ sung vào diện thanh tra, kiểm tra đột xuất hoặc theo chuyên đề đối với các dự án, đơn vị có rủi ro cao về thuế.

*c)* *Giám sát chuyên đề:*

Ban kinh tế - ngân sách đã tiến hành giám sát chuyên đề về tình hình thực hiện chương trình phát triển du lịch giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh. Qua giám sát, đã đánh giá những kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế, nguyên nhân và kiến nghị giải pháp khắc phục. Báo cáo kết quả giám sát sẽ được trình bày tại kỳ họp thứ 10 của HĐND tỉnh.

**2. Hoạt động thẩm tra**

*a) Thẩm tra các nội dung phát sinh giữa các kỳ họp:*

Thực hiện sự phân công, chỉ đạo của Thường trực HĐND tỉnh, trong 06 tháng đầu năm 2019, Ban kinh tế - ngân sách đã thẩm tra 25 nội dung phát sinh giữa 02 kỳ họp của HĐND tỉnh. Trong đó có những vấn đề quan trọng như: về hệ số điều chỉnh giá đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh; điều chỉnh, bổ sung danh mục cần thiết, cấp bách vào Kế hoạch đầu tư công trung hạn; phương án sắp xếp, xử lý tài sản của các nông, lâm trường; phương án phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới năm 2019; phân bổ vốn sự nghiệp kinh tế khác, sự nghiệp giáo dục khác; phương án tổng thể sắp xếp xử lý tài sản công theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP của Thủ tướng Chính phủ;...

Trong quá trình thẩm tra, Ban luôn tuân thủ quy trình, thủ tục, cơ sở pháp lý và sự phù hợp với tình hình thực tế của địa phương. Hầu hết các nội dung thẩm tra của Ban được Thường trực HĐND tỉnh chấp nhận, làm cơ sở để Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến đối với các nội dung do UBND tỉnh đề nghị.

*b) Thẩm tra các báo cáo, dự thảo nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 9, 10 của HĐND tỉnh:*

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban thẩm tra 02 báo cáo và 14 dự thảo nghị quyết. Trong đó:

- Tại kỳ họp thứ 9, thẩm tra 05 dự thảo nghị quyết, gồm:

+ Dự thảo Nghị quyết phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư các dự án đầu tư công;

+ Dự thảo Nghị quyết phê duyệt phương án phân bổ nguồn vốn ngân sách Trung ương Chương trình mục tiêu Quốc gia giảm nghèo bền vững năm 2019;

+ Dự thảo Nghị quyết Phê duyệt phương án sử dụng và trả nợ vốn vay Ngân hàng Thế giới (WB) để thực hiện Dự án: Đầu tư xây dựng và phát triển hệ thống cung ứng dịch vụ y tế tuyến cơ sở tỉnh Quảng Bình;

+ Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua phê chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình *(lần 1)*;

+ Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung kế hoạch thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình *(lần 1);*

- Tại kỳ họp thứ 10, thẩm tra 02 báo cáo và 09 dự thảo nghị quyết, gồm:

+ Báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội 6 tháng đầu năm 2019, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu tiếp tục thực hiện kế hoạch năm 2019 (lĩnh vực kinh tế - ngân sách);

+ Báo cáo về tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước 6 tháng đầu năm và những giải pháp chủ yếu điều hành ngân sách nhà nước 6 tháng cuối năm 2019;

+ Dự thảo Nghị quyết về tiếp tục thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2019 (lĩnh vực kinh tế - ngân sách);

+ Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 29/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh về phê duyệt Phương án sử dụng và trả nợ vay Ngân hàng Thế giới để thực hiện Dự án Hiện đại hóa ngành Lâm nghiệp và tăng cường tính chống chịu vùng ven biển tại tỉnh Quảng Bình.

+ Dự thảo Nghị quyết về điều chỉnh chủ trương đầu tư một số dự án đầu tư công.

+ Dự thảo Nghị quyết thông qua phương án phân bổ nguồn vốn dự phòng trung hạn 2016 - 2020 của Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn mới.

+ Dự thảo Nghị quyết bổ sung, điều chỉnh kế hoạch thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất năm 2019 trên địa bàn tỉnh Quảng Bình *(lần 2)*.

+ Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua chủ trương chuyển đổi mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác trên địa bàn tỉnh Quảng Bình *(lần 2)*.

+ Dự thảo Nghị quyết quy định mức thu học phí đối với một số cơ sở giáo dục, đào tạo trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

+ Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền tặng quà và mức quà tặng mừng thọ người cao tuổi trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

+ Dự thảo Nghị quyết quy định mức trợ cấp đặc thù cho công chức, viên chức và người lao động làm việc tại cơ sở cai nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh Quảng Bình.

Quá trình thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết, Ban đã làm việc và tham gia ý kiến với các cơ quan được phân công xây dựng dự thảo, được các cơ quan soạn thảo đồng tình, tiếp thu để chỉnh sửa, bổ sung hoàn chỉnh trước khi chính thức trình tại kỳ họp.

**3. Một số hoạt động khác**

- Tham gia góp ý các dự thảo: Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Kiểm toán nhà nước năm 2015; Luật Quản lý thuế (sửa đổi).

- Tham gia Đoàn giám sát của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh.

- Tham gia Đoàn giám sát của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc thực hiện các chinh sách pháp luật cho thuê đất từ năm 2015 -2018.

- Tham gia tổ chức hoàn thành nội dung của kỳ họp thứ 9 theo lĩnh vực được phân công. Tham gia các cuộc tiếp xúc cử tri sau kỳ họp thứ 8 và trước kỳ họp thứ 10, HĐND tỉnh khóa XVII.

**4. Đánh giá chung**

Nhìn chung trong 6 tháng đầu năm, Ban kinh tế - ngân sách đã tích cực trong các hoạt động, hoàn thành tốt các nhiệm vụ theo kế hoạch, chương trình đề ra; thực hiện các nhiệm vụ theo luật định và theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh. Quá trình thực hiện, kết quả các công việc của Ban luôn đảm bảo chất lượng, đúng tiến độ. Tuy nhiên, một số thành viên Ban hoạt động kiêm nhiệm, bận công việc chuyên môn nên chưa tham gia đầy đủ các hoạt động giám sát, thẩm tra.

**II. KẾ HOẠCH HOẠT ĐỘNG 6 THÁNG CUỐI NĂM**

**1. Hoạt động giám sát**

- Giám sát thường xuyên về tình hình chấp hành pháp luật và thực hiện Nghị quyết HĐND tỉnh; việc thực hiện kết luận của Chủ tọa kỳ họp và kết luận của Chủ tịch HĐND tỉnh tại các phiên họp thường kỳ; các nội dung khác do Thường trực HĐND tỉnh phân công.

- Triển khai giám sát chuyên đề về tình hình thực hiện cơ chế, chính sách phát triển nông nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Tham gia Đoàn giám sát của Thường trực HĐND tỉnh về tình hình thực hiện việc sắp xếp bộ máy, tinh giản biên chế giai đoạn 2016-2019.

**2. Hoạt động thẩm tra**

Thẩm tra các vấn đề phát sinh giữa 2 kỳ họp theo phân công của Thường trực HĐND tỉnh và các báo cáo, tờ trình, dự thảo nghị quyết trình tại các kỳ họp bất thường (nếu có) và kỳ họp cuối năm của HĐND tỉnh.

**3. Các hoạt động khác**

- Thường xuyên theo dõi tình hình triển khai, kết quả thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về lĩnh vực kinh tế - ngân sách, khoa học - công nghệ, tài nguyên và môi trường; kết quả thực hiện kiến nghị qua giám sát, thẩm tra của Thường trực và các Ban của HĐND tỉnh.

- Lãnh đạo Ban tham gia Đoàn giám sát của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các chính sách hỗ trợ về đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt cho đồng bào dân tộc thiểu số từ năm 2015 - 2018.

- Thực hiện các nhiệm vụ khác do Thường trực HĐND tỉnh phân công.

Trên đây là kết quả hoạt động 6 tháng đầu năm và kế hoạch hoạt động 6 tháng cuối năm 2019 của Ban Kinh tế - ngân sách, kính trình HĐND tỉnh.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Đại biểu HĐND tỉnh;  - Lưu: VT, Phòng TH. | **TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH**  **KT.TRƯỞNG BAN**  **PHÓ TRƯỞNG BAN**  **Mai Xuân Hạp** |