|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****TỈNH QUẢNG BÌNH**Số: /TTr-UBND  | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Quảng Bình, ngày tháng 11 năm 2018*  |

#### TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng**

**tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng đến năm 2030**

## Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 03/12/2004; Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số [23/2006/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/phap-luat/tim-van-ban.aspx?keyword=23/2006/N%C4%90-CP&area=2&type=0&match=False&vc=True&lan=1) ngày 03/3/2006 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành luật Bảo vệ và Phát triển rừng;

Căn cứ Nghị định số 117/2010/NĐ-CP, ngày 24/12/2010 của Chính phủ về Tổ chức quản lý hệ thống rừng đặc dụng;

Căn cứ Quyết định số 17/2015/QĐ-TTg ngày 09/6/2015 của Thủ tướng chính phủ về ban hành Quy chế quản lý rừng phòng hộ;

Căn cứ Quyết định số 49/2016/QĐ-TTg ngày 01/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế quản lý rừng sản xuất;

Căn cứ Chỉ thị số 38/2005/CT-TTg, ngày 05/12/2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc rà soát, quy hoạch lại ba loại rừng;

Căn cứ Thông tư số 24/2009/TT-BNN ngày 05/5/2009 của Bộ NN&PTNT hướng dẫn chuyển đổi rừng phòng hộ, đặc dụng được quy hoạch sang rừng sản xuất và ngược lại;

Căn cứ Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 30/10/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội; quy hoạch ngành, lĩnh vực, sản phẩm chủ yếu.

 UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng đến năm 2030, với những nội dung chủ yếu sau:

**I. Sự cần thiết phải điều chỉnh Quy hoạch**

Luật Lâm nghiệp được Quốc Hội ban hành năm 2017 có nhiều quy định mới, yêu cầu các địa phương phải điều chỉnh lại quy hoạch 3 loại rừng để đồng bộ với quy hoạch và chiến lược phát triển lâm nghiệp Quốc gia. Mặt khác thời gian tới để phục vụ phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn cần thiết phải chuyển diện tích đất lâm nghiệp không có hiệu quả sang sử dụng vào mục đích khác và bố trí lại diện tích các loại rừng cho hợp lý.

Từ lý do trên, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT phối hợp với các sở, ngành, địa phương, đơn vị trên địa bàn rà soát, điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng gắn với thực tiễn, không chồng chéo với các quy hoạch khác và làm nền tảng cho công tác quản lý, bảo vệ, phát triển rừng và phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng trên địa bàn một cách hiệu quả, ổn định và bền vững.

 Trong quá trình điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT thực hiện theo quy trình và tổ chức tham vấn, lấy ý kiến góp ý của các địa phương, đơn vị, sở, ngành, bộ có liên quan theo quy định.

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy pháp pháp luật năm 2015 và các văn bản có liên quan, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và PTNT xây dựng dự thảo Nghị quyết và hoàn thiện theo thẩm định của Sở Tư pháp.

**II. Nội dung điều chỉnh Quy hoạch:**

1. **Yêu cầu điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng:**

Rà soát, điều chỉnh Quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 phải đáp ứng được các yêu cầu sau:

- Phù hợp với Luật Lâm nghiệp năm 2017 *(trong đó: Rừng tự nhiên phải đưa vào quy hoạch 03 loại rừng theo quy định tại điểm c, khoản 1, điều 10; có rà soát quy hoạch rừng phòng hộ biên giới theo điểm a, khoản 3, điều 5; bản đồ quy hoạch 03 loại rừng phải tương thích và được tích hợp với hệ thống cơ sở dữ liệu rừng Quốc gia theo điều 36 của Luật Lâm nghiệp vv…).*

- Diện tích tại các biểu số liệu quy hoạch phải trùng khớp với bản đồ, sát đúng với thực địa và phù hợp với hệ thống cơ sở dữ liệu rừng Quốc gia.

- Phù hợp với Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất và không chồng chéo với các quy hoạch khác.

- Đáp ứng được định hướng phát triển kinh tế - xã hội; bảo vệ, phát triển rừng theo mục tiêu tái cơ cấu ngành lâm nghiệp tỉnh Quảng Bình.

- Đảm bảo tính thực tiễn và có tính ổn định lâu dài, đáp ứng được tầm nhìn đến năm 2030. Làm cơ sở để xây dựng, thực hiện các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế - xã hội và bảo vệ, phát triển rừng, phát triển kinh tế lâm nghiệp trong tương lai.

1. **Nội dung chủ yếu của điều chỉnh quy hoạch:**

Thực hiện theo Công văn số 10121/BNN-TCLN ngày 30/11/2016 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn kỹ thuật rà soát, chuyển đổi đất, rừng phòng hộ đầu nguồn ít xung yếu sang quy hoạch phát triển rừng sản xuất gắn với điều chỉnh 03 loại rừng và tình hình thực tế ở địa phương, cụ thể:

***a. Rà soát, xác định quỹ đất lâm nghiệp để điều chỉnh quy hoạch 3 loại rừng:***

Cân đối quỹ đất lâm nghiệp và quy hoạch theo chức năng 03 loại rừng để điều chỉnh tổng diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp phù hợp với quy hoạch sử dụng đất trong Nghị quyết số 45/NQ-CP ngày 09/5/2018 của Chính phủ về điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và Kế hoạch hoạch sử dụng đất cuối kỳ (2016-2020) tỉnh Quảng Bình.

- Đưa ra khỏi quy hoạch lâm nghiệp đối với các loại đất: Thổ canh, thổ cư, đất sản xuất cây nông nghiệp, đất ao hồ, sông suối lớn (trừ các suối nhỏ nằm trong hệ sinh thái rừng); núi đá không có cây; đất xây dựng các công trình ngoài lâm nghiệp; rừng trồng nhỏ lẻ xen lẫn khu dân cư không đảm bảo tiêu chí quy hoạch; các loại đất đã quy hoạch vào mục đích khác ngoài lâm nghiệp; đất sử dụng vào các dự án đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, nằm trong chủ trương kêu gọi đầu tư và định hướng phát triển kinh tế - xã hội (ngoài mục đích lâm nghiệp) của tỉnh.

- Bóc tách một phần đất trống, rừng trồng ở khu vực có độ dốc dưới 100 gần khu dân cư, có tiềm năng phát triển các lĩnh vực kinh tế khác ngoài lâm nghiệp ra khỏi quy hoạch 03 loại rừng để phù hợp với diện tích Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020.

- Đưa vào quy hoạch lâm nghiệp đối với diện tích rừng tự nhiên và diện tích rừng trồng tập trung, đất không có rừng trên đồi núi dốc không có khả năng sử dụng vào mục đích khác để bổ sung vào quy hoạch 03 loại rừng.

***b. Điều chỉnh cơ cấu 03 loại rừng trong quy hoạch lâm nghiệp:***

Căn cứ quy định về quy hoạch các loại rừng trong lâm nghiệp, tình hình thực tế và định hướng phát triển của địa phương để điều chỉnh quy hoạch các loại rừng trong bản đồ phù hợp với thực địa. Đảm bảo tỷ lệ giữa 03 loại rừng để đáp ứng mục tiêu và định hướng phát triển kinh tế, xã hội, an ninh, quốc phòng và bảo vệ môi trường trên địa bàn; cụ thể:

-Đối với rừng đặc dụng: Điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại Luật Lâm nghiệp năm 2017; Nghị định 117/2010/NĐ-CP ngày 24/12/2010 của Chính phủ về tổ chức và quản lý hệ thống rừng đặc dụng; Quyết định 62/2005/QĐ-BNN ngày 12/10/2005 của Bộ NN&PTNT về việc ban hành quy định về tiêu chí phân loại rừng đặc dụng.

- Đối với rừng phòng hộ: Điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại Luật Lâm nghiệp năm 2017; Quyết định số 17/2015/QĐ - TTg, ngày 09/6/2015 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế quản lý rừng phòng hộ; Quyết định 61/2005/QĐ-BNN ngày 12/10/2005 của Bộ NN&PTNT về việc ban hành quy định về tiêu chí phân cấp rừng phòng hộ và kế thừa kết quả rà soát điều chỉnh rừng phòng hộ ít xung yếu chuyển sang quy hoạch rừng sản xuất theo quy định.

- Đối với rừng sản xuất: Điều chỉnh quy hoạch theo quy định tại Luật Lâm nghiệp năm 2017; Quyết định số 49/2016/QĐ –TTg, ngày 01/11/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy chế quản lý rừng sản xuất.

**3. Kết quả điều chỉnh quy hoạch:**

Tổng diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng tới năm 2030 là **615.530,15**ha.

Trong đó, cơ cấu diện tích 3 loại rừng cụ thể như sau:

- Đất rừng đặc dụng: 144.310,83 ha.

- Đất rừng phòng hộ: 151.888,88ha.

- Đất rừng sản xuất: 319.330,44 ha.

 *(Có phụ biểu kèm theo).*

Trong quá trình rà soát, điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng đến năm 2020, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn, UBND tỉnh đã tuân thủ các quy định về tiêu chí phân loại rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, sản xuất theo các văn bản quy định hiện hành và lập quy hoạch theo đúng quy trình;

**III. Hồ sơ điều chỉnh Quy hoạch**

Hồ sơ điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng kèm theo Tờ trình gồm:

 - Báo cáo kết quả rà soát, điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng tới năm 2030.

 - Báo cáo tóm tắt kết quả rà soát, điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng tới năm 2030.

 - Bản đồ Quy hoạch điều chỉnh quy hoạch 03 loại rừng tỉnh Quảng Bình đến năm 2020, định hướng tới năm 2030 tỷ lệ 1:100.000;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, thông qua./.

***Nơi nhận:* TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

- Như trên; **KT. CHỦ TỊCH**

- Thường trực HĐND tỉnh; **PHÓ CHỦ TỊCH**

- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;

- Các Đại biểu HĐND tỉnh;

- Ban Kinh tế & NS HĐND tỉnh;

- VP HĐND tỉnh;

- VP UBND tỉnh;

- Sở NN &PTNT;

- Lưu: VT, CVKT.

 **Lê Minh Ngân**